

大连海洋大学

领导干部学习参考

党委宣传部

2018年第二期（总第42期）

2018年3月

目 录

1. 习近平总书记在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话.....1
2. 十三届全国人大一次会议闭幕新闻通稿.....11
3. 全国政协十三届一次会议闭幕新闻通稿.....19
4. 李克强总理代表国务院在第十三届全国人大一次会议上作的《政府工作报告》23
5. 人民日报社论：肩负新使命 迈向新征程.....59
6. 人民日报社论：让中华儿女共享幸福和荣光.....62
7. 丁薛祥同志在中办局级领导干部专题研讨班上的动员讲话（节选） 65
8. 2018年全省教育系统全面从严治党工作会议精神..... 78
9. 2018年全省高校毕业生就业创业工作会议精神.....100

习近平总书记在第十三届全国人民代表大会 第一次会议上的讲话

(2018年3月20日)

各位代表：

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢！

担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托！

一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

各位代表！

人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！

中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。

——中国人民是具有伟大创造精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终辛勤劳作、发明创造，我国产生了老子、孔子、庄子、孟子、墨子、孙子、韩非子等闻名于世的伟大思想巨匠，发明了造纸术、火药、印刷术、指南针等深刻影响人类文明进程的伟大科技成果，创作了诗经、楚辞、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说等伟大文艺作品，传承了格萨尔王、玛纳斯、江格尔等震撼人心的伟大史诗，建设了万里长城、都江堰、大运河、故宫、布达拉宫等气势恢弘的伟大工程。今天，中国人民的创造精神正在前所未有的迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹！

——中国人民是具有伟大奋斗精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终革故鼎新、自强不息，开发和建设了祖国辽阔秀丽的大好河山，开拓了波涛万顷的辽阔海疆，开垦了物产丰富的广袤粮田，治理了桀骜不驯的千百条大江大河，战胜了数不清的自然灾害，建设了星罗棋布的城镇乡

村，发展了门类齐全的产业，形成了多姿多彩的生活。中国人民自古就明白，世界上没有坐享其成的好事，要幸福就要奋斗。今天，中国人民拥有的一切，凝聚着中国人的聪明才智，浸透着中国人的辛勤汗水，蕴涵着中国人的巨大牺牲。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标！

——中国人民是具有伟大团结精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了 56 个民族多元一体、交织交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。特别是近代以后，在外来侵略寇急祸重的严峻形势下，我国各族人民手挽着手、肩并着肩，英勇奋斗，浴血奋战，打败了一切穷凶极恶的侵略者，捍卫了民族独立和自由，共同书写了中华民族保卫祖国、抵御外侮的壮丽史诗。今天，中国取得的令世人瞩目的发展成就，更是全国各族人民同心同德、同心同向努力的结果。中国人民从亲身经历中深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，一个四分五裂的国家不可能发展进步。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量！

——中国人民是具有伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终心怀梦想、不懈追求，我们不仅形成了小康生活的理念，而且秉持天下为公的情怀，盘古开天、

女娲补天、伏羲画卦、神农尝草、夸父追日、精卫填海、愚公移山等我国古代神话深刻反映了中国人民勇于追求和实现梦想的执着精神。中国人民相信，山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。近代以来，实现中华民族伟大复兴成为中华民族最伟大的梦想，中国人民百折不挠、坚忍不拔，以同敌人血战到底的气概、在自力更生的基础上光复旧物的决心、自立于世界民族之林的能力，为实现这个伟大梦想进行了 170 多年的持续奋斗。今天，中国人民比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。我相信，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴！

同志们！有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量！

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史

进程中共享幸福和荣光！

各位代表！

人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。

历史已经并将继续证明，只有社会主义才能救中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们具备过去难以想象的良好发展条件，但也面临着许多前所未有的困难和挑战。中国共产党第十九次全国代表大会描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。把蓝图变为现实，是一场新的长征。路虽然还很长，但时间不等人，容不得有半点懈怠。我们决不能安于现状、贪图安逸、乐而忘忧，必须不忘初心、牢记使命、奋发有为，努力创造属于新时代的光辉业绩！

我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面！

我们的目标是，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

我们要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放，贯彻新发展理念，推动经济高质量发展，建设现代化经济体系，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施发展社会主义民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施加快建设社会主义文化强国，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生，加强和创新社会治理，坚决打赢脱贫攻坚战，促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来。

我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。

我们要坚持党对人民军队的绝对领导，全面贯彻新时代党的强军思想，不断推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，加快形成中国特色、世界一流的武装力量体系，构建中国特色现代作战体系，推动人民军队切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，支持特别行政区政府和行政长官依法施政、积极作为，支持香港、澳门融入国家发展大局，增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神，维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，扩大两岸经济文化交流合作，同台湾同胞分享大陆发展

的机遇，增进台湾同胞福祉，推进祖国和平统一进程。

维护国家主权和领土完整，实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。在这个民族大义和历史潮流面前，一切分裂祖国的行径和伎俩都是注定要失败的，都会受到人民的谴责和历史的惩罚！中国人民有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败一切分裂国家的活动！中国人民和中华民族有一个共同信念，这就是：我们伟大祖国的每一寸领土都绝对不能也绝对不可能从中国分割出去！

各位代表！

我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终密切关注和无私帮助仍然生活在战火、动荡、饥饿、贫困中的有关国家的人民，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国人民这个愿望是真诚的，中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，中国发展不对任何国家构成威胁，中国永远不称霸、永远不搞扩张。只有那些习惯于威胁他人的人，才会把所有人都看成是威胁。对中国人民为人类和平与发展作贡献的真诚愿望和实际行动，任何人都不应该误读，更不应该曲解。人间自有公道在！

中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终

不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略。中国将继续积极维护国际公平正义，主张世界上的事情应该由各国人民商量着办，不会把自己的意志强加于人。中国将继续积极推进“一带一路”建设，加强同世界各国的交流合作，让中国改革发展造福人类。中国将继续积极参与全球治理体系变革和建设，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界！

各位代表！

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，永远保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨！

各位代表！

“等闲识得东风面，万紫千红总是春。”在中国共产党领导下，经过近 70 年奋斗，我们的人民共和国茁壮成长，正以崭新的姿态屹立于世界东方！

新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着 13 亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天！

谢谢大家。

《人民日报》（2018 年 03 月 21 日 02 版）

十三届全国人大一次会议闭幕

新闻通稿

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议，在圆满完成各项议程，产生新一届国家机构组成人员后，20日上午在人民大会堂闭幕。

大会号召，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，勠力同心，锐意进取，为完成本次会议确定的任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。他表示，这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民给予我的信任，表示衷心的感谢。担任中华人民共和国主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将一如既往，忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，竭尽全力，勤勉工作，赤诚奉献，做人民的勤务员，接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托。

习近平强调，一切国家机关工作人员，无论身居多高的

职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

十三届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任大会执行主席，并在主席台前排就座。他们是：栗战书、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武。

李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人出席会议。

张德江、俞正声、张高丽等在主席台就座。

会议应出席代表 2980 人，出席 2962 人，缺席 18 人，出席人数符合法定人数。

闭幕会由大会执行主席、十三届全国人大常委会委员长栗战书主持。

上午 9 时，栗战书宣布会议开始。

会议经过表决，通过了关于政府工作报告的决议。决议指出，会议高度评价过去五年我国经济社会发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，充分肯定国务院过去五年的工作，同意报告提出的 2018 年经济社会发展总体要求、政策取向和对政府工作的建议，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了监察法，国家主席习近平签署第三

号主席令予以公布。

会议表决通过了关于 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展规划的决议，决定批准关于 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展规划草案的报告，批准 2018 年国民经济和社会发展规划；表决通过了关于 2017 年中央和地方预算执行情况与 2018 年中央和地方预算的决议，决定批准关于 2017 年中央和地方预算执行情况与 2018 年中央和地方预算草案的报告，批准 2018 年中央预算。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这三个报告。

完成上述议程后，习近平发表了重要讲话。

习近平强调，中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。中国人民是具有伟大创造精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大创造精神，我们就一定能够创造出一个又一个人间奇迹。中国人民是具有伟大奋斗精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大奋斗精神，我们就一定能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标。中国人民是具有伟大团结精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大团结精神，我们就一定能够形成勇往直

前、无坚不摧的强大力量。中国人民是具有伟大梦想精神的人民，只要 13 亿多中国人民始终发扬这种伟大梦想精神，我们就一定能够实现中华民族伟大复兴。有这样伟大的人民，有这样伟大的民族，有这样的伟大民族精神，是我们的骄傲，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的底气，也是我们风雨无阻、高歌行进的根本力量。

习近平指出，我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

习近平强调，人民有信心，国家才有未来，国家才有力量。中国特色社会主义进入了新时代，勤劳勇敢的中国人民更加自信自尊自强。中国这个古老而又现代的东方大国朝气蓬勃、气象万千，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化焕发出强大生机活力，奇迹正在中华大地上不断涌现。我们对未来充满信心。我们要适应我国发展新的历史方位，紧扣我国社会主要矛盾的变化，高举中国特色社会主义伟大旗

帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力开创新时代中国特色社会主义事业新局面。

习近平强调，我们生活的世界充满希望，也充满挑战。中国人民历来富有正义感和同情心，历来把自己的前途命运同各国人民的前途命运紧密联系在一起，始终愿意尽最大努力为人类和平与发展作出贡献。中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界。

习近平指出，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。中国共产党要担负起领导人民进行伟大社会革命的历史责任，必须勇于进行自我革命，坚持立党为公、执政为民，深入推进全面从严治党，坚决扫除一切消极腐败现象，始终与人民心心相印、

与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，始终保持马克思主义执政党本色，永远走在时代前列，永远做中国人民和中华民族的主心骨。我们要乘着新时代的浩荡东风，加满油，把稳舵，鼓足劲，让承载着 13 亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮继续劈波斩浪、扬帆远航，胜利驶向充满希望的明天。（讲话全文见第二版）

习近平的讲话赢得全场多次热烈的掌声。

栗战书随后也发表了讲话。他表示完全赞成、坚决拥护习近平主席的重要讲话。习主席的重要讲话必将极大激励全国各族人民斗志，必将极大鼓舞我们万众一心胜利走向充满希望的明天。他说，习近平同志全票当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，这是近 3000 名全国人大代表的集体意志，是 13 亿多全国各族人民的共同心愿。习近平同志是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国人民完全有信心、有能力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

栗战书说，这是一次高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的大会，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。他

代表十三届全国人大及其常委会，向张德江同志，向十二届全国人大常委会全体组成人员，向十二届全国人大代表，致以崇高的敬意。

栗战书说，这次大会选举产生了十三届全国人大常委会，并选举我担任委员长。这是各位代表的信任。我们深感使命光荣、责任重大。我们将同全体代表一道，忠实贯彻党中央决策部署，忠实维护人民利益，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，恪尽职守，勤勉工作，决不辜负各位代表的重托。

栗战书说，宪法是国家的根本法，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。全国人大及其常委会必须坚持宪法确立的国家指导思想不动摇，必须坚持宪法确认的中国共产党领导地位不动摇，必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标不动摇，必须坚持宪法确立的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

栗战书说，党和国家事业蓬勃发展，给人大工作提出了新的更高要求。要认清使命、奋发有为，切实肩负起新时代长期坚持、不断完善人民代表大会制度的崇高使命；要切实增强“四个意识”，自觉把党的领导贯穿人大工作始终；要依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行好党和人民赋予的光荣职责；要更好发挥人大代表作用，使全国人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。10

时 20 分许，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙和刘延东、李源潮、马凯、李建国、范长龙、杜青林、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、韩启德、林文漪、罗富和、李海峰、陈元、王家瑞、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏，中央军委委员李作成、苗华、张升民，以及赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

20 日下午，习近平等党和国家领导人在人民大会堂会见了出席十三届全国人大一次会议的全体代表，同他们合影留念。

《人民日报》（2018 年 03 月 21 日 01 版）

全国政协十三届一次会议闭幕新闻通稿

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议在圆满完成各项议程后，15日上午在人民大会堂闭幕。会议号召，人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心同德、扎实工作，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

会议由中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙在主席台前排就座。

习近平、李克强、张德江、俞正声、张高丽、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正等在主席台就座。

上午9时30分，闭幕会开始。汪洋宣布，政协第十三届全国委员会第一次会议应出席委员2158人，实到2142人，符合规定人数。

会议通过了政协第十三届全国委员会第一次会议关于

常务委员会工作报告的决议、政协第十三届全国委员会第一次会议关于中国人民政治协商会议章程修正案的决议、政协第十三届全国委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十三届一次会议提案审查情况的报告、政协第十三届全国委员会第一次会议政治决议。

汪洋在讲话中说，政协第十三届全国委员会第一次会议，是在全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时刻召开的。在中共中央高度重视下，在各有关方面大力支持下，经过全体委员共同努力，圆满完成各项议程。

汪洋指出，会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，深入到界别小组同委员共商国是。广大委员以高度的政治责任感，深入讨论政府工作报告和其他报告，讨论宪法修正案草案和监察法草案，以及国务院机构改革方案，认真审议全国政协常委会工作报告、政协章程修正案草案等文件，履职建言成果丰硕。这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，充分彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。

汪洋说，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民

主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。中国人民政治协商会议这个庄严的名称，清楚地界定了它的性质和作用，必须准确地把握这个名称、这项制度赋予我们的使命。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。人民政协是人民民主的重要制度，必须以人民为中心履职尽责。人民政协是专门协商机构，必须求真务实提高协商能力水平。第十三届全国人民代表大会第一次会议已经表决通过中华人民共和国宪法修正案。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是中国共产党和全国人民意志的集中体现。人民政协要坚持一切活动以宪法为根本准则，在宪法和法律范围内履行职责、开展工作，切实增强尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的思想自觉和行动自觉。

汪洋说，新时代呼唤新作为，人民政协要以共同目标寻求最大公约数，以大团结大联合画出最大同心圆，以协商民主凝聚强大正能量，以改革创新激发工作新活力，努力把不同党派、不同民族、不同阶层、不同信仰的海内外中华儿女凝聚起来，形成致力于实现祖国统一和中华民族伟大复兴中国梦的最广泛的爱国统一战线。

出席闭幕会的领导同志还有：丁薛祥、马凯、王晨、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈

敏尔、范长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺、常万全、王勇、周强、曹建明、张春贤、杜青林、韩启德、林文漪、罗富和、李海峰、陈元、周小川、王家瑞、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏等。

中共中央、国务院有关部门负责人列席闭幕会。各国驻华使节应邀旁听闭幕会。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

闭幕会后，习近平等党和国家领导人与出席会议的全体政协委员合影留念。

《人民日报》（2018年03月16日 01版）

政府工作报告

——2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会

第一次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领，具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻落实新发展理念，“十二五”规划胜利完成，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重

从 11.4% 提高到 15% 左右，对世界经济增长贡献率超过 30%。财政收入从 11.7 万亿元增加到 17.3 万亿元。居民消费价格年均上涨 1.9%，保持较低水平。城镇新增就业 6600 万人以上，13 亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由 54.9% 提高到 58.8%，服务业比重从 45.3% 上升到 51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长 11.7%。粮食生产能力达到 1.2 万亿斤。城镇化率从 52.6% 提高到 58.5%，8000 多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长 11%，规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由 52.2% 提高到 57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展，日均新设企业由 5 千多户增加到 1 万 6 千多户。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。

五年来，改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来，人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，

贫困人口减少 6800 多万，易地扶贫搬迁 830 万人，贫困发生率由 10.2% 下降到 3.1%。居民收入年均增长 7.4%、超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由 8300 万增加到 1 亿 3 千多万。教育事业全面发展。社会养老保险覆盖 9 亿多人，基本医疗保险覆盖 13.5 亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到 76.7 岁。棚户区住房改造 2600 多万套，农村危房改造 1700 多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降 20% 以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加 1.63 亿亩，沙化土地面积年均缩减近 2000 平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

刚刚过去的 2017 年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长 6.9%，居民收入增长 7.3%，增速均比上年有所加快；城镇新增就业 1351 万人，失业率为多年来最低；工业增速回升，企业利润增长 21%；财政收入增长 7.4%，扭转了增速放缓态势；进出口增长 14.2%，实际使用外资 1363 亿美元、创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积，各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、

根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。

五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

（一）坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。这些年，世界经济复苏乏力，国际金融市场跌宕起伏，保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显，经济下行压力持续加大，遇到不少两难多难抉择。面对这种局面，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是适应把握引领经济发展新常态，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，不断创新和完善宏观调控，确立区间调控的思路和方式，加强定向调控、相机调控、精准调控。明确强调只要经济运行在合理区间，就业增加、收入增长、环境改善，就集中精力促改革、调结构、添动力。采取既利当前更惠长远的举措，着力推进供给侧结构性改革，适度扩大总需求，推动实现更高层次的供需动态平衡。经过艰辛努力，我们顶住了经济下行压力、避免了“硬着陆”，保持了经济中高速增长，促进了结构优化，经济长期向好的基本面不断巩固和发展。

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政收支矛盾较大情况下，着眼“放水养鱼”、增强后劲，我国率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，结束了66年的营业税征收历史，累计减税超过2万亿元，加上采取小微企

业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担 3 万多亿元。加强地方政府债务管理，实施地方政府存量债务置换，降低利息负担 1.2 万亿元。调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目。财政赤字率一直控制在 3% 以内。货币政策保持稳健中性，广义货币 M2 增速呈下降趋势，信贷和社会融资规模适度增长。采取定向降准、专项再贷款等差别化政策，加强对重点领域和薄弱环节支持，小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。改革完善汇率市场化形成机制，保持人民币汇率基本稳定，外汇储备转降为升。妥善应对“钱荒”等金融市场异常波动，规范金融市场秩序，防范化解重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

（二）坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级。紧紧依靠改革破解经济发展和结构失衡难题，大力发展新兴产业，改造提升传统产业，提高供给体系质量和效率。

扎实推进“三去一降一补”。五年来，在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能基础上，以钢铁、煤炭等行业为重点加大去产能力度，中央财政安排 1000 亿元专项奖补资金予以支持，用于分流职工安置。退出钢铁产能 1.7 亿吨以上、煤炭产能 8 亿吨，安置分流职工 110 多万人。因城施策分类指导，三四线城市商品住宅去库存取得明显成效，热点城市房价涨势得到控制。积极稳妥去杠杆，控制债务规模，增加股权融资，工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率涨幅明显收

窄、总体趋于稳定。多措并举降成本，压减政府性基金项目30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目60%以上，阶段性降低“五险一金”缴费比例，推动降低用能、物流、电信等成本。突出重点加大补短板力度。

加快新旧发展动能接续转换。深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程，先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措，服务新业态新模式异军突起，促进了各行业融合升级。深化农业供给侧结构性改革，新型经营主体大批涌现，种植业适度规模经营比重从30%提升到40%以上。采取措施增加中低收入者收入，推动传统消费提档升级、新兴消费快速兴起，网上零售额年均增长30%以上，社会消费品零售总额年均增长11.3%。优化投资结构，鼓励民间投资，发挥政府投资撬动作用，引导更多资金投向强基础、增后劲、惠民生领域。高速铁路运营里程从9000多公里增加到2万5千公里、占世界三分之二，高速公路里程从9.6万公里增加到13.6万公里，新建改建农村公路127万公里，新建民航机场46个，开工重大水利工程122项，完成新一轮农村电网改造，建成全球最大的移动宽带网。五年来，发展新动能迅速壮大，经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协同拉动，由主要依靠第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。这是我们多年想实现而没有实现的重大结构性变

革。

推进供给侧结构性改革，必须破除要素市场化配置障碍，降低制度性交易成本。针对长期存在的重审批、轻监管、弱服务问题，我们持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能，减少微观管理、直接干预，注重加强宏观调控、市场监管和公共服务。五年来，国务院部门行政审批事项削减44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少90%，行政审批中介服务事项压减74%，职业资格许可和认定大幅减少。中央政府定价项目缩减80%，地方政府定价项目缩减50%以上。全面改革工商登记、注册资本等商事制度，企业开办时间缩短三分之一以上。创新和加强事中事后监管，实行“双随机、一公开”，随机抽取检查人员和检查对象、及时公开查处结果，提高了监管效能和公正性。推行“互联网+政务服务”，实施一站式服务等举措。营商环境持续改善，市场活力明显增强，群众办事更加便利。

（三）坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高。实施创新驱动发展战略，优化创新生态，形成多主体协同、全方位推进的创新局面。扩大科研机构 and 高校科研自主权，改进科研项目和经费管理，深化科技成果权益管理改革。推进全面改革创新改革试验，支持北京、上海建设科技创新中心，新设14个国家自主创新示范区，带动形成一批区域创新高地。以企业为主体加强技术创新体系建设，涌现一批具有国际竞争力的创新型企业 and 新型研发机构。深入开展大众创业、万众创新，实施普惠性支持政策，

完善孵化体系。各类市场主体达到 9800 多万户，五年增加 70%以上。国内有效发明专利拥有量增加两倍，技术交易额翻了一番。我国科技创新由跟跑为主转向更多领域并跑、领跑，成为全球瞩目的创新创业热土。

（四）坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强。国资国企改革扎实推进，公司制改革基本完成，兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展。国有企业效益明显好转，去年利润增长 23.5%。深化能源、铁路、盐业等领域改革。放宽非公有制经济市场准入。建立不动产统一登记制度。完善产权保护制度。财税改革取得重大进展，全面推行财政预决算公开，构建以共享税为主的中央和地方收入分配格局，启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，中央对地方一般性转移支付规模大幅增加、专项转移支付项目减少三分之二。基本放开利率管制，建立存款保险制度，推动大中型商业银行设立普惠金融事业部，深化政策性、开发性金融机构改革，强化金融监管协调机制。稳步推进教育综合改革，完善城乡义务教育均衡发展促进机制，改革考试招生制度。建立统一的城乡居民基本养老保险、医疗保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨。出台划转部分国有资本充实社保基金方案。实施医疗、医保、医药联动改革，全面推开公立医院综合改革，取消长期实行的药品加成政策，药品医疗器械审批制度改革取得突破。推进农村承包地“三权”分置改革、确权面积超过 80%，改革重要农产品收储制度。完善主体功能区制度，建立生态文明绩效考评和

责任追究制度，推行河长制、湖长制，开展省级以下环保机构垂直管理制度改革试点。各领域改革的深化，推动了经济社会持续健康发展。

（五）坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升。倡导和推动共建“一带一路”，发起创办亚投行，设立丝路基金，一批重大互联互通、经贸合作项目落地。在上海等省市设立 11 个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广。改革出口退税负担机制、退税增量全部由中央财政负担，设立 13 个跨境电商综合试验区，国际贸易“单一窗口”覆盖全国，货物通关时间平均缩短一半以上，进出口实现回稳向好。外商投资由审批制转向负面清单管理，限制性措施削减三分之二。外商投资结构优化，高技术产业占比提高一倍。加大引智力度，来华工作的外国专家增加 40%。引导对外投资健康发展。推进国际产能合作，高铁、核电等装备走向世界。新签和升级 8 个自由贸易协定。沪港通、深港通、债券通相继启动，人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，人民币国际化迈出重要步伐。中国开放的扩大，有力促进了自身发展，给世界带来重大机遇。

（六）坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展，编制实施相关规划，建设一批重点项目。出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措。加大对革命老区、民族

地区、边疆地区、贫困地区扶持力度，加强援藏援疆援青工作。海洋保护和开发有序推进。实施重点城市群规划，促进大中小城市和小城镇协调发展。绝大多数城市放宽落户限制，居住证制度全面实施，城镇基本公共服务向常住人口覆盖。城乡区域发展协调性显著增强。

（七）坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。在财力紧张情况下，持续加大民生投入。全面推进精准扶贫、精准脱贫，健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，中央财政五年投入专项扶贫资金 2800 多亿元。实施积极的就业政策，重点群体就业得到较好保障。坚持教育优先发展，财政性教育经费占国内生产总值比例持续超过 4%。改善农村义务教育薄弱学校办学条件，提高乡村教师待遇，营养改善计划惠及 3600 多万农村学生。启动世界一流大学和一流学科建设。重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数由 1 万人增加到 10 万人。加大对各类学校家庭困难学生资助力度，4.3 亿人次受益。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 10.5 年。居民基本医保人均财政补助标准由 240 元提高到 450 元，大病保险制度基本建立、已有 1700 多万人次受益，异地就医住院费用实现直接结算，分级诊疗和医联体建设加快推进。持续合理提高退休人员基本养老金。提高低保、优抚等标准，完善社会救助制度，近 6000 万低保人员和特困群众基本生活得到保障。建立困难和重度残疾人“两项补贴”制度，惠及 2100 多万人。实施全面两孩政策。强化基层公共文化服务，加快

发展文化事业，文化产业年均增长 13%以上。全民健身广泛开展，体育健儿勇创佳绩。

（八）坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 30%以上。加强散煤治理，推进重点行业节能减排，71%的煤电机组实现超低排放。优化能源结构，煤炭消费比重下降 8.1 个百分点，清洁能源消费比重提高 6.3 个百分点。提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。加强重点流域海域水污染防治，化肥农药使用量实现零增长。推进重大生态保护和修复工程，扩大退耕还林还草还湿，加强荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。开展中央环保督察，严肃查处违法案件，强化追责问责。积极推动《巴黎协定》签署生效，我国在应对全球气候变化中发挥了重要作用。

（九）坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会制定修订法律 95 部，制定修订行政法规 195 部，修改废止一大批部门规章。省、市、县政府部门制定公布权责清单。开展国务院大督查和专项督查，对积极作为、成效突出的给予表彰和政策激励，对不作为的严肃问责。创新城乡基层治理。完善信访工作制度。扩大法律援助范围。促进安全生产领域改革发展，事故总量和重特大事故数量持续下降。改革完善食品药品监管，强化风险全程管控。加强地震、特大洪灾等防灾

减灾救灾工作，健全分级负责、相互协同的应急机制，最大程度降低了灾害损失。加强国家安全。健全社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪，有力维护了公共安全。

贯彻落实党中央全面从严治党部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。严控新建政府性楼堂馆所和财政供养人员总量，“三公”经费大幅压减。加强行政监察和审计监督。坚决查处和纠正违法违规行为，严厉惩处腐败分子，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

各位代表！

过去五年，民族、宗教、侨务等工作创新推进。支持民族地区加快发展，民族团结进步事业取得长足进展。积极引导宗教与社会主义社会相适应。海外侨胞和归侨侨眷在国家现代化建设中作出了独特贡献。

过去五年，在党中央、中央军委领导下，强军兴军开创新局面。制定新形势下军事战略方针，召开古田全军政治工作会议，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，人民军队实现政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑。有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务。各方配合基本完成裁减军队员额 30 万任务。军事装备现代化水平显著提升，军民融合深度发展。军政军民紧密团结。

人民军队面貌焕然一新，在中国特色强军之路上迈出坚实步伐。

过去五年，港澳台工作取得新进展。“一国两制”实践不断丰富和发展，宪法和基本法权威在港澳进一步彰显，内地与港澳交流合作深入推进，港珠澳大桥全线贯通，香港、澳门保持繁荣稳定。坚持一个中国原则和“九二共识”，加强两岸经济文化交流合作，实现两岸领导人历史性会晤。坚决反对和遏制“台独”分裂势力，有力维护了台海和平稳定。

过去五年，中国特色大国外交全面推进。成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经济合作组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤等重大主场外交。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系列峰会、气候变化大会、世界经济论坛、东亚合作领导人系列会议等重大活动，全方位外交布局深入展开。倡导构建人类命运共同体，为全球治理体系变革贡献更多中国智慧。经济外交、人文交流卓有成效。坚定维护国家主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在解决国际和地区热点问题上发挥了重要建设性作用，为世界和平与发展作出新的重大贡献。

各位代表！

回顾过去五年，诸多矛盾交织叠加，各种风险挑战接踵而至，国内外很多情况是改革开放以来没有碰到过的，我国改革发展成就实属来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想

想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

安不忘危，兴不忘忧。我们清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。经济增长内生动力还不够足，创新能力还不够强，发展质量和效益不够高，一些企业特别是中小企业经营困难，民间投资增势疲弱，部分地区经济下行压力较大，金融等领域风险隐患不容忽视。脱贫攻坚任务艰巨，农业农村基础仍然薄弱，城乡区域发展和收入分配差距依然较大。重特大安全生产事故时有发生。在空气质量、环境卫生、食品药品安全和住房、教育、医疗、就业、养老等方面，群众还有不少不满意的地方。政府职能转变还不到位。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不力，一些干部服务意识和法治意识不强、工作作风不实、担当精神不够，形式主义、官僚主义不同程度存在。群众和企业对办事难、乱收费意见较多。一些领域不正之风和腐败问题仍然多发。我们一定要以对国家和人民高度负责的精神，以不畏艰难的勇气、坚忍不拔的意志，尽心竭力做好工作，使人民政府不负人民重托！

二、2018年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

综合分析国内外形势，我国发展面临的机遇和挑战并存。世界经济有望继续复苏，但不稳定不确定因素很多，主要经济体政策调整及其外溢效应带来变数，保护主义加剧，地缘政治风险上升。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，还有很多坡要爬、坎要过，需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。实践表明，中国的发展成就从来都是在攻坚克难中取得的。当前我国物质技

术基础更加雄厚，产业体系完备、市场规模巨大、人力资源丰富、创新创业活跃，综合优势明显，有能力有条件实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇登记失业率 4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降 3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

上述主要预期目标，考虑了决胜全面建成小康社会需要，符合我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段实际。从经济基本面和就业吸纳能力看，6.5%左右的增速可以实现比较充分的就业。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目标，以更全面反映就业状况，更好体现共享发展要求。

今年要继续创新和完善宏观调控，把握好宏观调控的度，保持宏观政策连续性稳定性，加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。

积极的财政政策取向不变，要聚力增效。今年赤字率拟按 2.6%安排，比去年预算低 0.4 个百分点；财政赤字 2.38 万亿元，其中中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。调低赤字率，主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础，也为宏观调控留下更多政策空间。今年全国财政支出

21 万亿元，支出规模进一步加大。中央对地方一般性转移支付增长 10.9%，增强地方特别是中西部地区财力。优化财政支出结构，提高财政支出的公共性、普惠性，加大对三大攻坚战的支持，更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

稳健的货币政策保持中性，要松紧适度。管好货币供给总闸门，保持广义货币 M2、信贷和社会融资规模合理增长，维护流动性合理稳定，提高直接融资特别是股权融资比重。疏通货币政策传导渠道，用好差别化准备金、差异化信贷等政策，引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区，更好服务实体经济。

做好今年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点。一是大力推动高质量发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。二是加大改革开放力度。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各

地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放不断向前推进。三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。要分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、优先序，确保风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面完成，确保生态环境质量总体改善。我们所做的一切工作，都是为了人民。要坚持以人民为中心的发展思想，从我国基本国情出发，尽力而为、量力而行，把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。

三、对 2018 年政府工作的建议

今年经济社会发展任务十分繁重。要紧紧抓住大有可为的历史机遇期，统筹兼顾、突出重点，扎实做好各项工作。

（一）深入推进供给侧结构性改革。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。

发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。加快发展现代服务业。发展智能产业，拓展智能生活，建设智慧社会。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计。加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流

量资费年内至少降低 30%，让群众和企业切实受益，为数字中国、网络强国建设加油助力。

加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，推进智能制造，发展工业互联网平台，创建“中国制造 2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬劳模精神和工匠精神，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，来一场中国制造的品质革命。

继续破除无效供给。坚持用市场化法治化手段，严格执行环保、质量、安全等法规标准，化解过剩产能、淘汰落后产能。今年再压减钢铁产能 3000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨左右，淘汰关停不达标的 30 万千瓦以下煤电机组。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。减少无效供给要抓出新成效。

深化“放管服”改革。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能合则合，进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半。推进企业投资项目承诺制改革试点。全面实施“双随机、一公开”监管，决不允许假冒伪劣滋生蔓延，决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。加强政务服务标准化建设。大力推进综合

执法机构机制改革，着力解决多头多层重复执法问题。加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民群众增便利。

进一步减轻企业税负。改革完善增值税制度，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准。大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围。大幅提高企业新购入仪器设备税前扣除上限。实施企业境外所得综合抵免政策。扩大物流企业仓储用地税收优惠范围。继续实施企业重组土地增值税、契税等到期优惠政策。全年再为企业和个人减税 8000 多亿元，促进实体经济转型升级，着力激发市场活力和社会创造力。

大幅降低企业非税负担。进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例。降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低 10%。深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。加大中介服务收费清理整顿力度。全年要为市场主体减轻非税负担 3000 多亿元，不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，让企业轻装上阵、聚力发展。

（二）加快建设创新型国家。把握世界新一轮科技革命和产业变革大势，深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力。

加强国家创新体系建设。强化基础研究、应用基础研究和原始创新，启动一批科技创新重大项目，高标准建设国家实验室。鼓励企业牵头实施重大科技项目，支持科研院所、高校与企业融通创新，加快创新成果转化应用。国家科技投入要向民生领域倾斜，加强雾霾治理研究，推进癌症等重大疾病防治攻关，使科技更好造福人民。

落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度，科研项目绩效评价要加快从重过程向重结果转变。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权。有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。

促进大众创业、万众创新上水平。我国拥有世界上规模最大的人力人才资源，这是创新发展的最大“富矿”。要提供全方位创新创业服务，推进“双创”示范基地建设，鼓励大企业、高校和科研院所等开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造“双创”升级版。设立国家融资担保基金，支持优质创新型企业上市融资，将创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围扩大到全国。深化人才发展体制改革，推动人力资源自由有序流动，支持企业提高技术工人待遇，加大高技能人才激励，鼓励海外留学人员回国创新创业，拓宽外国人才来华绿色通道。集众智汇众力，一定能

跑出中国创新“加速度”。

（三）深化基础性关键领域改革。以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

推进国资国企改革。制定出资人监管权责清单。深化国有资本投资、运营公司等改革试点，赋予更多自主权。继续推进国有企业优化重组和央企股份制改革，加快形成有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，持续瘦身健体，提升主业核心竞争力，推动国有资本做强做优做大。积极稳妥推进混合所有制改革。落实向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度。国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列。

支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。构建亲清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。激发和保护企业家精神，壮大企业家队伍，增强企业家信心，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。

完善产权制度和要素市场化配置机制。产权制度是社会主义市场经济的基石。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争为基本导向，完善相关法律法规。对各种侵权行为要依法严肃处理，对产权纠纷申诉案件要依法甄别纠正。强化知识产权保护，实行侵权惩罚性赔偿制度。加

快技术、土地等要素价格市场化改革，深化资源类产品和公共服务价格改革，打破行政垄断，防止市场垄断。要用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸发。

深化财税体制改革。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，抓紧制定收入划分改革方案，完善转移支付制度。健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用得安全。

加快金融体制改革。改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。深化多层次资本市场改革，推动债券、期货市场发展。拓展保险市场的风险保障功能。改革金融监管体制。深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革，提高医疗卫生服务质量，下大力气解决群众看病就医难题。深入推进教育、文化、体育等改革，充分释放社会领域巨大发展潜力。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

（四）坚决打好三大攻坚战。要围绕完成年度攻坚任务，

明确各方责任，强化政策保障，把各项工作做实做好。

推动重大风险防范化解取得明显进展。当前我国经济金融风险总体可控，要标本兼治，有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组。加强金融机构风险内控。强化金融监管统筹协调，健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管，进一步完善金融监管、提升监管效能。防范化解地方政府债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。省级政府对本辖区债务负总责，省级以下各级地方政府各负其责，积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制。今年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5500 亿元，优先支持在建项目平稳建设，合理扩大专项债券使用范围。我国经济基本面好，政策工具多，完全能够守住不发生系统性风险的底线。

加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 280 万人。深入推进产业、教育、健康、生态和文化等扶贫，补齐基础设施和公共服务短板，加强东西部扶贫协作和对口支援，注重扶贫同扶志、扶智相结合，激发脱贫内生动力。强化对深度贫困地区支持，中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口，因户因人落实保障措施。攻坚期内脱贫不脱政策，新产生的贫困人口和返贫人口要及时纳入帮扶。加强扶贫资金整合和绩效管理。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。

坚持现行脱贫标准，确保进度和质量，让脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。大力发展清洁能源。开展柴油货车、船舶超标排放专项治理，继续淘汰老旧车。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。加强固体废弃物和垃圾分类处置，严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定并严守生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到 3000 万亩，加强地下水保护和修复，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法和问责。我们要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

（五）大力实施乡村振兴战略。科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。

推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔业和种业创新发展，加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区。坚持提质导向，稳定和优化粮食生产。加快消化粮食库存。发展农产品加工业。新增高标准农田 8000 万亩以上、高效节水灌溉面积 2000 万亩。培育新型经营主体，提高农业科技水平，推进农业机械化全程全面发展，加强面向小农户的社

会化服务。鼓励支持返乡农民工、大中专毕业生、科技人员、退役军人和工商企业等从事现代农业建设、发展农村新业态新模式。深入推进“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法，建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。深化粮食收储、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革，使农业农村充满生机活力。

推动农村各项事业全面发展。完善农村医疗、教育、文化等公共服务。改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路20万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”和垃圾收集处理。促进农村移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。大力培育乡村振兴人才。我们要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化。

（六）扎实推进区域协调发展战略。完善区域发展政策，推进基本公共服务均等化，逐步缩小城乡区域发展差距，把各地比较优势和潜力充分发挥出来。

塑造区域发展新格局。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展的支持。以疏解北京非首都功能为重点推进京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安

新区。以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。出台实施粤港澳大湾区发展规划纲要，全面推进内地同香港、澳门互利合作。制定西部大开发新的指导意见，落实东北等老工业基地振兴举措，继续推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加强对资源型地区经济转型发展的支持。壮大海洋经济，坚决维护国家海洋权益。

提高新型城镇化质量。今年再进城落户 1300 万人，加快农业转移人口市民化。完善城镇规划，优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施，加快无障碍设施建设。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊、海绵城市等建设。新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

（七）积极扩大消费和促进有效投资。顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。

增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级，发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费者权益的行为，要依法惩处、决不姑息。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。今年要完成铁

路投资 7320 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元左右，水利在建投资规模达到 1 万亿元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央预算内投资安排 5376 亿元，比去年增加 300 亿元。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。

（八）推动形成全面开放新格局。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。

推进“一带一路”国际合作。坚持共商共建共享，落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果。推动国际大通道建设，深化沿线大通关合作。扩大国际产能合作，带动中国制造和中国服务走出去。优化对外投资结构。加大西部、内陆和沿边开放力度，提高边境跨境经济合作区发展水平，拓展开放合作新空间。

促进外商投资稳定增长。加强与国际通行经贸规则对接，建设国际一流营商环境。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行卡清算等市场，放开外资保险经纪公司经营范围限制，放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制，统一中外资银行市场准入标准。实施境外投资者境内利润再投资递延纳税。简化外资企业设立程序，商务备案与工商登记“一口办理”。全面复制推广自贸试验区经验，探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地。

巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保险覆盖面，整体通关时间再压缩三分之一。改革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩大进口，办好首届中国国际进口博览会，下调汽车、部分日用消费品等进口关税。我们要以更大力度的市场开放，促进产业升级和贸易平衡发展，为消费者提供更多选择。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定不移推进经济全球化，维护自由贸易，愿同有关方推动多边贸易谈判进程，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，加快亚太自贸区和东亚经济共同体建设。中国主张通过平等协商解决贸易争端，反对贸易保护主义，坚决捍卫自身合法权益。

（九）提高保障和改善民生水平。要在发展基础上多办利民实事、多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

着力促进就业创业。加强全方位公共就业服务，大规模开展职业技能培训，运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生820多万人，再创历史新高，要促进多渠道就业，支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置、管理和保障工作。加大对残疾人等就业困难人员援助力度。扩大农民工就业，全面治理拖欠工资问题。要健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。

稳步提高居民收入水平。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。合理调整社会最低工资标准。完善

机关事业单位工资和津补贴制度，向艰苦地区、特殊岗位倾斜。提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负，鼓励人民群众通过劳动增加收入、迈向富裕。

发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习课外负担重问题。儿童是民族的未来、家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给，重视对幼儿教师的关心和培养，运用互联网等信息化手段对儿童托育中育儿过程加强监管，一定要让家长放心安心。大力发展职业教育，支持和规范社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和师德师风建设。要加快推进教育现代化，办好人民满意的教育，让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加大医护人员培养力度，加强全科医生、儿科医生队伍建设，推进分级诊疗和家庭医生签约服务。继续提高基本公共卫生服务经费

人均财政补助标准。坚持预防为主，加强重大疾病防控。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。鼓励中西医结合。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上，国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

更好解决群众住房问题。启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工 580 万套。加大公租房保障力度，对低收入住房困难家庭要应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求，培育住房租赁市场，发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。关心帮助农村留守儿童。加强城乡困境儿童保障。做好伤残军人和军烈属优抚工作。加强残疾人康复服务。健全社会救助体系，支持公益慈善事业发展。倾情倾力做好托底工作，不因事难而推诿，不因善小而不为，要让每一个身处困境者都能得到

社会的关爱和温暖。

打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度，加强社区治理。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加强社会信用体系建设。完善公共法律服务体系，落实普法责任制。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。完善社会矛盾纠纷多元化解机制。创新信访工作方式，依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任，坚决遏制重特大事故。做好地震、气象、地质等工作，提高防灾减灾救灾能力。推进平安中国建设，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动，依法开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，维护国家安全和公共安全。

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。要弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。加强文物保护利用和文化遗产保护传承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深入实施文化惠民工程，培育新型文化业态，加快文化产业发展。倡导全民阅读，建设学习型社会。深化中外人文交流，增强中华文化影响力。我们要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。

各位代表！

进入新时代，政府工作在新的一年要有新气象新作为。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实全面从严治党要求，加强政府自身建设，深入推进政府职能转变，全面提升履职水平，为人民提供优质高效服务。

全面推进依宪施政、依法行政。严格遵守宪法法律，加快建设法治政府，把政府活动全面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执法，有权不可任性，用权必受监督。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政府要信守承诺，决不能“新官不理旧账”。全面推进政务公开。推行政府法律顾问制度。坚持科学、民主、依法决策，凡涉及公众利益的重大事项，都要深入听取各方意见包括批评意见。人民政府的所有工作都要体现人民意愿，干得好不好要看实际效果、最终由人民来评判。

全面加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息整治“四风”，特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势，把权力关进制度的笼子，坚决惩治各类腐败行为。政府工作人员要廉洁修身，勤勉尽责，自觉接受法律监督、监察监督和人民的监督，干干

净净为人民做事，决不辜负人民公仆的称号。

全面提高政府效能。优化政府机构设置和职能配置，深化机构改革，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。中国改革发展的一切成就，都是干出来的。对各级政府及其工作人员来说，为人民干事是天职、不干事是失职。要完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责。决不能表态多调门高、行动少落实差，决不允许占着位子不干事。广大干部要提高政治素质和工作本领，求真务实，干字当头，干出实打实的新业绩，干出群众的好口碑，干出千帆竞发、百舸争流的生动局面。

各位代表！

中华民族是一个和睦相处、团结温暖的大家庭。我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策。继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立60周年庆祝活动。加强各民族交往交流交融，让中华民族共同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，促进宗教关系健康和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，为他们在国家现代化建设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件，激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。

各位代表！

面对国家安全环境的深刻变化，我们要以党在新时代的强军目标为引领，牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，坚定不移走中国特色强军之路，全面推进练兵备战工作，坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。继续推进国防和军队改革，建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系，加强全民国防教育。维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。深入实施军民融合发展战略，深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措，支持国防和军队建设改革，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，大力发展经济、持续改善民生、有序推进民主、促进社会和谐。支持香港、澳门融入国家发展大局，深化内地与港澳地区交流合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展、共繁荣。

我们要继续贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍任何“台独”分裂图谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作，

逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。两岸同根，骨肉相亲。两岸同胞顺应历史大势、共担民族大义，必将共创中华民族伟大复兴的美好未来！

各位代表！

中国与世界各国发展紧密相连、命运休戚与共。我们将始终不渝走和平发展道路，推动构建新型国际关系。积极参与改革完善全球治理，致力于建设开放型世界经济。推进大国协调合作，深化同周边国家睦邻友好和共同发展，加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热点问题发挥负责任大国作用。加强和完善海外利益安全保障体系。中国愿与各国一道，为推动构建人类命运共同体不懈努力！

各位代表！

团结凝聚力量，实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取，扎实工作，促进经济社会持续健康发展，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

人民日报社论：肩负新使命 迈向新征程

——热烈祝贺十三届全国人大一次会议胜利闭幕

不辱使命、不负重托，十三届全国人大一次会议圆满完成各项议程，3月20日在北京胜利闭幕。近3000名全国人大代表以高度的政治责任感和历史使命感，积极建言献策、依法履行职责，会议通过的各项决议决定充分体现了党的主张和人民意志的统一。我们向与会代表致以崇高敬意，对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会，是一次体现人民意愿、凝聚新时代共识、鼓舞亿万人民朝着新目标开启新征程的大会。大会审议批准政府工作报告和其他重要报告，体现党的十九大精神，贯彻党中央决策部署，总结了过去5年我国取得的历史性成就和进步，明确了今年政府工作的基本思路和主要任务。大会审议通过的宪法修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。大会审议批准的国务院机构改革方案，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，使国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。大会选举

和决定的新一届国家机构领导人员，结构更加优化、活力更为增强，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。大会审议通过的监察法，为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制提供了有力法治保障。

闭幕会上，习近平主席发表重要讲话，深情讴歌我们伟大的人民、伟大的民族、伟大的民族精神，勉励国家机关工作人员始终把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。鲜明的执政理念，深厚的人民情怀，极大鼓舞了亿万人民走中国特色社会主义道路、奋力实现中华民族伟大复兴的坚定信心。

发展社会主义民主政治，关键就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。历史和实践充分证明，人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。迈进新时代、踏上新征程，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，继续通过人民代表大会制度把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

2018年是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年，各位代表使命光荣、责任重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面担负起宪法法律赋予的各项职责；坚持党对一切工作的领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；坚持把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，把依法治国、依宪治国工作提高到一个新水平；坚持紧紧围绕党和国家工作大局，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好满足人民日益增长的美好生活需要。我们相信，新一届全国人大及其常委会一定能够开拓进取、奋发有为，充分发挥国家根本政治制度优势，保证国家统一高效组织推进各项事业，谱写新时代人大工作新篇章。

“日月之行，若出其中。星汉灿烂，若出其里。”新时代的气象更加恢弘，新时代的征程更加壮阔。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，弘扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，不忘初心、牢记使命，扎实工作、锐意进取，把人民对美好生活的向往不断变为现实，让中华民族的未来更加灿烂辉煌。

《人民日报》（2018年03月21日 03版）

人民日报社论：让中华儿女共享幸福和荣光

伟大的历史，由人民共同书写；伟大的时代，是人民共同创造；伟大的梦想，靠人民共同完成。

在十三届全国人大一次会议闭幕会上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平深刻诠释了中华民族的伟大民族精神，全面部署了新时代新征程的大政方针，以对人民的一往深情、对国家的坚定信心、对未来的高远擘画，唤起亿万人民共同奋斗、共圆梦想的豪迈激情，宣示了一个人民政党、一位人民领袖永远不变的赤子之心。人民大会堂会场里一遍遍响起热烈的掌声，960多万平方公里大地上再次凝聚起团结奋斗的磅礴力量。

5000多年灿烂文明，170多年不屈抗争，近70年高歌行进，是什么给了一个民族取之不尽的动力，是什么给了一个国家绝处逢生的支撑？是伟大的人民，是伟大的民族，是中国人民在长期奋斗中培育、继承与发展起来的伟大民族精神。习近平总书记的重要讲话，精辟阐述了我们伟大民族精神的丰富内涵，深刻指出，是人民辛勤劳作、发明创造，推动我国今天大踏步走在世界前列；是人民革故鼎新、自强不息，创造了我们今天拥有的一切；是人民团结一心、同舟共济，缔造了今天令世人瞩目的发展成就；是人民心怀梦想、不懈追求，让我们今天比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。弘扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，我们

就有了发展进步的强大精神动力，就能以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。我们国家的一切权力属于人民。习近平总书记重要讲话中，“人民”二字鲜明醒目、力重千钧，激荡时空的声音，宣示了不变的执政理念，传递了不变的人民情怀。坚持人民立场，坚持人民主体地位，把人民放在心中最高的位置，实现人民对美好生活的向往，是中国共产党的初心所在，是社会主义中国的信念所在，是我们决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的目标所在。虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，我们才能形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，创造出一个又一个人间奇迹。与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，我们的党才会永远走在时代前列，创造出属于新时代的光辉业绩，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光。

行者方致远，奋斗路正长。中国特色社会主义进入新时代，更加壮阔的征程在我们脚下展开。新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。我们要以更大的力度、更实的措施推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，让社会主义市场经济的活力更加充分地展示出来，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来，让中华文明的影响力、凝聚力、感召力更加充分地展示出来，让实现全体人民共同富裕在广大人民现实生活中更加充分地展示出来，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加

充分地展示出来。激发蕴藏于人民中的伟力，不忘初心、牢记使命、奋发有为，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。

“万山磅礴必有主峰”。新的伟大斗争实践中，习近平总书记成为党中央的核心、全党的核心。国家有这样的掌舵者，人民有这样的领路人，中国人民意气风发，祖国大地春意盎然，中华民族呈现出生机勃勃的复兴气象。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，加满油，把稳舵，鼓足劲，推动承载着 13 亿多中国人民伟大梦想的中华巨轮劈波斩浪、扬帆远航，驶向充满希望的明天。

《人民日报》（2018 年 03 月 21 日 04 版）

深入学习领会习近平 新时代中国特色社会主义思想

——在中办局级领导干部专题研讨班上的动员讲话（节选）

丁薛祥

（2017年11月27日）

习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大精神的“纲”和“魂”，学习贯彻党的十九大精神最重要的就是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大明确提出了用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的重大政治任务，习近平总书记要求全党来一个大学习，我们举办习近平新时代中国特色社会主义思想专题研讨班，就是贯彻落实党中央和总书记指示要求的一项具体举措，也是全厅大学习的重要步骤。

一、充分认识习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位和重大意义

辩证唯物主义主张用联系的、发展的、矛盾的、全面的观点看问题，我们认识和把握党的科学理论、指导思想的历史地位和重大意义也应如此，不仅要看其自身的系统性、科学性、逻辑性，还要看其在实践中的指导作用；不仅要放在当时当下来认识，还要放在历史和未来发展中去把握；不仅

要深刻认识对本国的重大意义，还要深刻认识对世界的重大影响。学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，要以更高的站位、更宽的视野、更深的思考，充分认识这一思想理论体系的重大政治意义、理论意义、实践意义和世界意义。

从我们取得的历史性成就、发生的历史性变革来看，习近平新时代中国特色社会主义思想是经过实践证明了的科学真理。在党的十九大上，代表们普遍认为，五年来党和国家事业之所以取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有习近平总书记这个核心，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。党的十八大以来，我们党统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的每一个重大决策部署，都是党中央和习近平总书记在深入调查研究、总结实践经验的基础上作出的。这些具有开创性的重大观点、重大判断、重大部署，比如提出我国经济进入新常态，提出供给侧结构性改革，开展精准扶贫、精准脱贫，推进全面从严治党，坚持和完善党的领导体制，重塑军队组织架构和力量体系，等等，实践证明都是完全正确的，充分显示了习近平总书记作为大国大党领袖的高屋建瓴、高瞻远瞩，充分显示了习近平新时代中国特色社会主义思想的战略性、前瞻性、科学性和巨大真理力量。人们赞誉管党治党带来的党心民心军心大凝聚，赞誉全面深化改革攻坚克难见实效，赞誉党、国家、

军队、人民和民族日益展现新气象，不仅体现了对习近平总书记这个核心的衷心维护，也体现了对习近平新时代中国特色社会主义思想的高度认同。

从实现中华民族伟大复兴的宏伟目标来看，习近平新时代中国特色社会主义思想是我们必须长期坚持的指导思想。我们认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位和重大意义，不仅要根据现在的情况来看，还要放在党和国家的历史和未来发展进程中来看，而且时间越长看得越清楚，其意义也愈显重大。现在大家普遍认识到，我们党的三次理论飞跃，指导中国革命、建设和改革取得一次又一次伟大胜利。在毛泽东思想指导下，中国人民站起来了；在邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观指导下，中国人民逐步走上富裕道路，开始富起来了；在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国正在不可阻挡地强大起来。党的十九大提出到本世纪中叶把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实现中华民族伟大复兴的千秋伟业，8900多万党员的大党需要新思想引领方向，13亿多人口的大国需要新思想凝聚共识，海内外中华儿女需要新思想汇聚起磅礴力量，习近平新时代中国特色社会主义思想是武装全党、教育人民、引领全民族的精神旗帜，必将成为领航中华民族伟大复兴的思想灯塔。

从我国在国际上的影响和地位来看，习近平新时代中国

特色社会主义思想不仅具有中国意义，还具有世界意义。100多年前，梁启超曾用“三个中国”来概括中国大历史：中国之中国、亚洲之中国、世界之中国。现在，我们可以充满自豪地说，今天的中国已经具备“世界之中国”的担当、地位与豪迈。党的十八大后，在习近平总书记直接领导下中国特色大国外交全面推进，“一带一路”倡议、亚洲基础设施投资银行、丝路基金、APEC北京会议、G20杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤，等等，表明习近平总书记构建人类命运共同体的倡议、促进全球治理体系变革的努力得到了国际社会越来越多的认同。党的十九大闭幕后，许多国家和政党的领导人纷纷发来贺电、贺信，美国总统特朗普第一时间发来贺电并与习近平总书记通电话，西方许多国家和媒体对我们党的十九大给予高度关注、高度评价。《习近平谈治国理政》（第一卷）全球发行量达660多万册，遍布全球160多个国家和地区，创下了改革开放以来我国领导人著作海内外发行的最高纪录，第二卷前不久也出版了，同样受到热烈欢迎。这说明全世界的政治家和专家学者都在研究中国，研究中国共产党，研究习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解

决人类问题贡献了中国智慧和方案。我理解，习近平新时代中国特色社会主义思想就是中国智慧和方案的集中体现。

二、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和精髓要义

习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深、内涵丰富，党的十九大报告用“八个明确”“十四个坚持”精辟概括了这一思想的主要内容，党中央和习近平总书记提出“十个领会”“五个聚焦”的学习贯彻要求，为我们深入学习领会提供了根本遵循。结合中办实际，我们要着重把握好以下重点内容和基本要求。

（一）牢牢把握坚持和发展中国特色社会主义这个主题。坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来我们党全部理论和实践的鲜明主题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义。习近平总书记强调，坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章。现在，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去。党的十八大以来，我们党的全部理论和实践探索都是围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题来展开、深化和拓展的。习近平总书记以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面提出了一系列新理念新思想新战略，把中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴有机

贯通起来，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题。这些重大思想观点，既没有丢掉马克思主义这一“老祖宗”，没有丢掉中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化这些“根脉”，又从各个领域、各个方面讲出了新思想、新观点、新论断，在理论上取得了重大突破、重大创新、重大发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了行动指南，使科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力。

（二）牢牢把握中国特色社会主义进入新时代这个历史方位。我们党历来重视对中国发展进程的把握，并根据社会矛盾运动准确判断和提出不同时期的历史方位和时代坐标。党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代的重大政治判断，作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大政治判断，为我们认识和把握我国发展的历史方位提供了科学依据和指导。这两个重大政治判断，符合我国实际，是我国社会主要矛盾运动的必然结果，是改革开放以来我国社会发展进步的必然结果，也是我们党团结带领全国各族人民开创光明未来的必然要求。“新时代”具有深厚的思想内涵，而不

是个简单的时间概念；“新时代”是自党的十八大以来逐渐开启和进入的，而不是说在党的十九大后才一下子进入的。准确把握我国发展新的历史方位和社会主要矛盾，是正确制定、贯彻落实党和国家大政方针、长远战略的重要前提。我们要把我国社会主要矛盾的这个“变”和我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情、我国是世界最大发展中国家的国际地位这两个“没有变”统一起来，做到既不迷失方向又不割断历史，既不落后于时代又不超越阶段。

（三）牢牢把握实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这个总任务。党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出“实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想”，深刻阐释了“中国梦”的具体内涵、奋斗目标、总体布局、实现路径。实现社会主义现代化和实现中华民族伟大复兴中国梦在本质上是一致的，都是为了实现国家富强、民族振兴、人民幸福。经过长期不懈奋斗特别是党的十八大以来历史性变革，今天我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。2020年我国将全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，之后怎么办？党的十九大明确提出，要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，确定了分两步走在本世纪中叶建成社会主义现代化强国的战略部署，这是今后相当长一个时期党和国家的中心任务。党的十九大对经济、

政治、文化、社会、生态文明建设等各方面的重大部署，都是这个总任务、总目标的具体展开。围绕中心、服务大局，就必须牢牢把握、紧紧紧紧围绕这个总任务、总目标来开展工作。

(四) 牢牢把握坚持和加强党的全面领导、坚持党要管党、全面从严治党的总要求。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。党是领导一切的，是最高的政治领导力量。坚持中国共产党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在。坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，这两个方面是有机统一的，都要高度重视、不能偏颇。党的十八大以来我们的历史性成就是怎么来的？关键是以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面加强党的领导有力改变了一段时间以来党的领导淡化、弱化的状况。2021年是中国共产党成立100周年。习近平总书记在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面会上，没有讲我们党是百年老党，而是说我们党承载着中华民族伟大复兴的千秋伟业百年恰是风华正茂！党的事业千秋万代，党的全面领导要永远坚持下去，全面从严治党也要永远坚持下去

(五) 牢牢把握“不忘初心、牢记使命”这个政治本色。习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿着以人民为中心的马克思主义群众观、人民观，鲜明提出为人民谋幸福、为民族谋复兴是中国共产党的初心和使命。党的十八大以来，

习近平总书记反复强调“不忘初心”，指出：“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去。”党的十九大报告主题的第一句就是“不忘初心，牢记使命”。党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记第一次外出活动，就是带领新一届中央政治局常委同志专程瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史，重温入党誓词，充分展示了新一届中央领导集体的坚定政治信念。对于我们党来讲，初心和使命有着深厚历史积淀，贯穿党的全部实践和历程，不论历经多少艰难坎坷，取得多么辉煌成就，党的初心和使命始终一以贯之，就是为人民谋幸福、为民族谋复兴。这是我们党走过96年而依然保持蓬勃朝气的奥秘所在，也是习近平新时代中国特色社会主义思想最鲜明的政治本色。

（六）牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想中的科学世界观和方法论。习近平新时代中国特色社会主义思想的重大指导意义，不仅仅是理论层面的，贯穿其中的世界观和方法论也具有很强的现实针对性和指导意义。大家都能深刻感受到，习近平新时代中国特色社会主义思想体现了战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、底线思维、法制思维、全球思维等科学思维方法，既部署“过河”的任务又指导解决“桥和船”的问题，处处闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的思想光芒。学习习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想，很重要的一个内容，就是掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，领会其中的鲜明人民立场、历史担当意识、求真务实作风、勇于创新精神、科学的思想方法和工作方法。我们在体会理论魅力的同时，也要深刻体会这一思想主要创立者习近平总书记的人格魅力，自觉增强对习近平总书记的政治认同、思想认同、情感认同。

三、坚持和弘扬理论联系实际学风，在学懂弄通做实上下功夫

党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的十九大后，全厅各单位在学习贯彻党的十九大精神上高度重视、抓得很紧，各级领导干部带头，学习形式多样，开局良好。下一步要继续在学懂弄通做实上下功夫。前段时间，我在中直机关学习贯彻党的十九大精神报告会上提出，中直机关要努力在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。这“三个表率”，中办的党员干部要首先做到，而且要做到更好、更有成效。要通过这次学习，收到以下四个方面的成效。

一要学出对以习近平同志为核心的党中央的绝对忠诚。中办是政治机关，讲政治是中办工作的生命线，讲政治最核心最首要的是做到绝对忠诚。习近平总书记提出的“五个坚

持”，第一条就是坚持绝对忠诚的政治品格，要求我们把绝对忠诚作为做好中办工作的首要政治原则，作为中办队伍的首要政治本色，作为中办干部的首要政治品质，任何时候都不能含糊。中办“四最一中枢”的特殊职责定位，决定了这块阵地必须由绝对忠诚于党、绝对忠诚于党中央、绝对忠诚于党的核心的人来坚守。做不到绝对忠诚，政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识就都是虚的。我们要带着虔诚、纯真、执着的态度学习习近平新时代中国特色社会主义思想，通过深入学习领会精髓真谛，筑牢绝对忠诚的思想根基，不断增强“四个意识”，真正从灵魂深处忠诚于党、维护核心、追随领袖，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要学出对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的坚定自信。习近平总书记指出：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”这种自信，源自我们党坚定的理想信念和强烈的使命担当，源自中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化的滋养，源自中国特色社会主义的伟大成就，更源自马克思主义中国化最新成果的真理力量。这种自信，是建立在对科学理论的理性认同上的。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义理论体系的最新成果，要通过学习深刻认识这一思想的继

承性、创新性、人民性、时代性、科学性、世界性，深刻认识这一思想创造了中国特色社会主义理论的新高峰、创造了马克思主义中国化的新高峰、创造了科学社会主义理论的新高峰，深刻认识这一思想开辟了马克思主义新境界、开辟了中国特色社会主义新境界、开辟了治国理政新境界、开辟了管党治党新境界，从而不断增强中国特色社会主义理论自信进而进一步坚定“四个自信”。当然，这里讲的新高峰是时代高峰而不是顶峰，习近平新时代中国特色社会主义思想还将随着时代发展、实践深入而不断发展、不断丰富、不断完善。

三要学出无私奉献、尽职尽责的使命担当。新时代要有新气象新作为，这不是一句空口号，关键是要有强烈的担当精神。中办干部特别是各级领导干部在党中央和总书记身边工作，敢不敢担当、善不善担当、担当大小，不仅体现着一个干部的胸怀、勇气、格调，也是检验一个干部称职与否、学习成效如何的重要标准。敢于担当是具体的、不是抽象的，既体现在重大关头、关键时刻、大是大非面前立场坚定、头脑清醒上，也体现在日常工作中忠诚履责、尽心尽责、勇于担当上。通过学习，我们不仅要从党和国家全局出发思考和研究如何以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，还要紧密结合中办工作实际来思考和研究如何加强和改进中办各项工作。要结合实际学，深入具体学，带着问题学，不

断把学习内容对标自己工作实际。要结合谋划明年和今后一个时期的工作，深入思考研究，认真找短板，扎实补短板，进一步把思想统一到党的十九大精神上来，把力量凝聚到完成党的十九大确定的各项任务上来，激发同新时代相匹配、同新征程相适应的历史担当，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

四要学出善思善谋、善作善成的能力水平。习近平总书记强调：“领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领。既要大胆讲政治，又要善于讲政治；既要矢志抓发展，又要善于抓发展；既要勇于抓改革，又要善于抓改革；既要敢于直面矛盾和问题，又要善于化解矛盾和问题；既要有想干事、真干事的自觉，又要有会干事、干成事的本领。就中办干部队伍的整体素质来说，与今天党和国家事业发展的要求相比，与党中央和总书记的要求相比，我们这支队伍的本领还有不适应、不匹配的地方。全厅干部职工特别是各级领导干部，都要有“本领恐慌”的危机感和紧迫感，按照习近平总书记增强“八个方面本领”的要求，自觉加强理论和业务学习，强化实践锻炼，提升能力水平。各单位都要结合新形势、新任务、新要求，不断改进提高服务和保障能力，真正把学习培训的成效转化为做好工作的能力和水平，推动新时代“三服务”工作再上新台阶。

2018 年全省教育系统全面从严治党

工作会议精神

3月20日，省委高校工委、省教育厅在沈阳召开2018年全省教育系统全面从严治党工作会议。会议传达学习教育部全面从严治党工作视频会议精神和十二届省纪委三次全体会议精神，省教育厅党组书记、厅长、省委高校工委副书记唐国华出席会议并讲话。

唐国华讲话内容

今天这个会，往年叫全省教育系统党风廉政建设工作会议，今年参照教育部党组的做法，改为全省教育系统全面从严治党工作会议。从党风廉政建设到全面从严治党，从党风廉政建设主体责任到全面从严治党主体责任，不只是字面上的变化，更是实践的发展、认识的深化；不仅将党风廉政建设涵盖在内，还把包括加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，范围更广、标准更高、责任更大、要求更严，这一变化体现省委高校工委、省教育厅党组推进全省教育系统全面从严治党的坚定决心和意义。

下面，我代表省委高校工委和省教育厅党组，就深入学习和贯彻落实习近平总书记在中央纪委二次全会上的重要讲话精神，教育部全面从严治党工作视频会议精神和省纪委三次全会精神，扎实推进全省教育系统全面从严治党向纵深发展讲三点意见。

一、坚持目标引领和问题导向，切实增强推进全省教育系统全面从严治党的紧迫感、使命感

党的十九大做出中国特色社会主义进入新时代的重大政治论断，提出党的建设新的伟大工程，在四个伟大中起决定性作用。习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上明确指出，党的建设新的伟大工程是引领伟大斗争、伟大事业，最终实现伟大梦想的根本保证、讲话登高望远、居安思危、内涵丰富、切中要害，展现出坚定的信仰信念、鲜明人民立场、顽强意志品质、强烈意识担当，诠释了新时代中国共产党人初心不改、矢志不渝、自我革命、砥砺前行政治品格和革命精神，从决定性作用到根本保证，进一步凸显新时代加强党的建设关乎全局、关乎重要的地位和作用。

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是全省教育系统的重要政治任务，我们要学习贯彻重要讲话精神，同学习贯彻党的十九大精神结合起来，学懂弄通做实，把握精神实质、统一思想认识、强化责任担当，把党中央的决策部署一项一项抓实抓好。全面贯彻落实党的十九大精神关键在于维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导；关键在于自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；关键在于坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

近年来，在省委省政府正确领导下，省委高校工委、省教育厅党组始终把推进全面从严治党要求作为最紧迫、最现实的重大政治任务，牢牢抓住主体责任这个牛鼻子，成立教

育厅省委高校工委全面从严治党工作领导小组，以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手，坚持从严管党治党，全面加强党建工作，推动形成了一级抓一级、层层抓落实、责任全覆盖的工作格局。

刚刚过去的一年，全省教育系统各级党组织深入学习贯彻党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作。“两学一做”学习教育常态化制度化不断深入，“三个推进”要求得到全面贯彻落实，坚持和加强党对教育事业的全面领导，全面加强党的建设，全面从严治党取得新进展、新成效。

学校党建工作扎实推进。全面开展高校党支部规范化建设年活动，深入实施校园先锋工程，培养一批精品微党课和主题示范党日，选树一批优秀大学生党员和“我身边的好书记”，遴选一批红旗党支部和校园先锋示范岗，实行高校党建工作报告制度和高校党委书记抓党建工作述职评议考核制度，高校党委的主体责任和党委书记第一责任有效落实。会同省委组织部制定《加强民办学校党建工作实施意见》，召开全省中小学党建工作座谈会，民办学校党建工作经验交流座谈会，中小学党建和民办教育党建工作进一步加强。加强高校领导班子建设，坚持和完善高校党委领导下的校长负责制，选好配强省属高职院校领导班子，高校党委换届有序推进。

立德树人根本任务深入落实。深入贯彻全国和全省高校思想政治工作会议精神，落实中共中央 国务院《关于加强

和改进新形势下高校思想政治工作的意见》和中共辽宁省委辽宁省人民政府《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的实施意见》，启动高校思想政治工作质量提升工程，落实教育系统党委意识形态工作责任，加强意识形态工作分析研判，落实“一年两报告”制度，严格课堂、论坛、讲座、网络等校园宣传文化阵地管理，加强队伍培训，领导干部和一线教师意识形态工作能力进一步提升，严格“一会一报”制度，网络意识形态安全工作责任有效落实。

党风廉政建设不断加强。坚持落实“两个责任”，下发了《关于禁止教师参加谢师宴和升学宴的通知》，严禁教师节违规收受学生及家长礼品礼金行为的规定，落实关于治理公办中小学校及在职教师有偿补课，向学生家庭摊派和接收学生家长财务行为的实施方案，全年共查处教育案件 356 起，累计处分教师 84 人，全省教育系统乱补课、乱择校、乱收费、违规招生转学、收受礼品礼金现象得到有效遏制，进一步规范高校特殊类型招生，严厉整治执行教育政策变形走样、徇私舞弊、损害教育公平的问题。省纪委驻教育厅纪检组认真履行执纪职责，维护教育公平和群众利益，制定《关于规范信访举报工作的暂行办法》，规范信访举报办理流程，今年共接收信访举报信 299 件，网络举报信 62 件，对省委巡视回头看移交的 21 件问题线索全部办结销号，全年承办上级交办 66 件，自办 61 件，对下交办 148 件，净化了教书育人环境，维护了教育公平公正，推动教育事业科学发展、健康发展。

总的看，一年来全省教育系统全面从严治党深入推进，风清气正的教育政治生态正在形成，人民群众教育满意度不断提升。在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的问题，去年我们对省属高校党建和思想政治工作进行了两次专项调研督察，对全省民办学校和中小学党建工作也进行了专项调研督察。通过调研督察，结合日常了解掌握，应该说全省教育系统还程度不同地存在着党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力、管党治党宽松软的问题，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻，反腐倡廉工作依然繁重，工作中还存在着薄弱环节。习近平总书记指出的全面从严治党面临的各种风险挑战、党内存在“七个有之”的突出问题，“四风”回潮复燃问题、损害群众利益的不正之风和腐败问题，以及对全面从严治党的模糊认识和错误言论，全省教育系统都不同程度存在，必须高度重视。有的存在着执行党的政治纪律和政治规矩不严不实，没有真正把纪律挺起来，日常监管不严，不注重抓早抓小，运用监督执纪“四种形态”不到位的问题；存在着党员领导干部党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，少数党员干部不收敛、不收手，违反中央八项规定精神的问题时有发生，“四风”屡禁不止的问题；存在着损害群众利益，教育三乱问题依然严重，中小学教师乱补课、乱收费问题还没有从根本上的得到解决，群众反映依然强烈。个别高校纪委存在着不能很好地履行监督执纪问责职责，有信不查、有案不办、有责不问、追责不力，该发现的问题没有发现，该报告的不及时报告，该问责的不去问责，

个别单位一年不办一起案件，甚至瞒报问题线索，不上报查办案件结果的问题。

日前，省委巡视组向省委高校工委、省教育厅党组转送了对 20 所省属高校开展巡视工作过程中发现的问题，这些问题集中反映出当前全省高校乃至全省教育系统存在的突出问题。一是“四个意识”不够强，贯彻中央决策部署不到位；二是执行党委领导下的校长负责制不够有力；三是落实意识形态工作责任制存在薄弱环节；四是党内政治生活不够严肃；五是基层党建工作薄弱；六是干部选拔任用管理不严格不规范；七是落实两个责任不够到位；八是违反中央八项规定精神问题屡禁不止；九是重点领域廉政风险较大。

以上这些问题不同程度上影响了我省教育改革发展大局，损害了教育公信力和公益性，侵蚀了群众对教育的获得感和满意度。对于这些问题，我们要保持清醒地认识，这其中既有党委主体责任落实不到位的问题，也有纪委监督不力的问题。这些问题暴露出全省教育系统全面从严治党认识还不够、力度还不够，压力传导还不到位。有些问题充分反映出全省教育系统绝非净土，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党任重道远。对此，我们必须始终保持清醒认识，始终保持高度警觉，坚持强化责任担当，认真履行两个责任，全面推进全省教育系统党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

二、聚焦工作实际和重点工作任务，准确把握推进全省教育系统全面从严治党的着力点

2018年是贯彻党的十九大精神开局之年，是决胜全面建成小康社会，实施“十三五”规划，承上启下关键的一年，是教育系统党建质量年，实施奋斗之笔进取之年。全面从严治党责任重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大，中央纪委二次全会，教育部全面从严治党工作视频会议和省纪委三次全会关于全面从严治党的一系列部署，坚持稳中求进工作总基调，以党的政治建设为统领，以落实巡视整改任务为切入点，全面推进党的各项工作，持之以恒、正风肃纪，深入推进反腐败斗争，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，营造风清气正的良好政治生态和育人环境，为加快教育现代化，建设教育强省，办好人民满意的教育提供坚强保证。

（一）坚持把党的建设摆在首位

没有离开业务的政治，更没有离开政治的任务。教育肩负着培养中华民族伟大复兴时代新人的重大使命，从这个意义上说，教育就是政治。

一要严肃教育系统党内政治生活。全面从严治党必须从党内政治生活严起，全省教育系统各级党组织要严格执行中央《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和省委《关于严格党的组织生活意见》，主要负责人要带头开展批评与自我批评，对本地本单位本部门党内政治生活状况、党的路线方针政策执行情况、民主集中制等各项制度执行情况，进行监督检查，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战略性。全省教育系统各级党组织、纪检监察机构要有

针对性的列席下一级党组织领导班子民主生活会，带着问题去，带着要求去，针对具体人、具体事进行点评。教育部今年将制定完善高校党委运行体制机制办法，届时我们将细化实施办法，确保民主集中制得到有效贯彻，确保党内政治生活各项制度落到实处。

二要严明政治纪律和政治规矩。严明党的纪律首先要从严明党的政治纪律和政治规矩开始。习近平总书记指出的无视党的政治纪律和政治规矩的“七个有之”，有的放矢，有着很强的现实针对性。全省教育系统各级党组织要对“七个有之”问题高度警觉，严肃查处违规逾矩，搞团团伙伙的行为，坚决清除对党不忠诚、不老实，阳奉阴违的两面人、两面派。严格落实意识形态工作责任制，强化教师授课纪律和规矩，改进高校哲学社会科学报告会、研讨性、论坛等管理，坚决反对和抵制各种错误观念，敢于同一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行做斗争，该出手时就出手，该亮剑时就亮剑。

三要净化和营造风清气正的政治生态。良好政治生态是涵养党的优良传统和作风的土壤，是党的生机活力的源泉，是推进改革发展稳定的重要保障。要发展积极健康的党内政治生活，弘扬忠诚老实，公道正派，实事求是，清正廉洁的价值观，坚决抵制商品交换原则对党内政治生活的侵蚀。全面从严治党绝不仅仅是办几个案子，惩处几个腐败分子，而是要通过全面严来修复党内政治生态的绿水青山，这是我们的政治目标和政治方向。全省教育系统各级党组织要结合不

忘初心、牢记使命主题教育，组织广大党员干部更加自觉的学习党章，尊崇党章，维护党章。选人用人是一个单位政治生态的重要方面，要坚持党管干部的原则，确保落实好干部标准，树立正确用人导向，用好选人用人政治关、廉洁关、形象关，把好党风廉政意见规腐关，坚持防止带病提拔。

（二）锲而不舍落实中央八项规定精神

要严格执行中央八项规定和新修订的中央八项规定实施细则精神及省委实施细则。密切关注“四风”隐形变异新动向，拿出恒心和韧劲，持续在常和长，严和实，深和细上下功夫，久久为功、管出习惯、抓出成效、化风成俗。全省教育系统党员干部既要在重大问题、原则问题上坚守红线，又要在生活小节、工作细节上坚守底线，成为新时代优良作风的坚定支持者、积极传播者，示范带领者。

一要密切关注隐性变异的享乐主义奢靡之风。一定要以钉钉子精神打好作风建设持久战，树立攻坚战、持久战意识。不能有半点松螺丝、开小差，始终咬住不放、半步不让，越往后执行越严。要时刻保持警惕，关注隐形变异，潜入地下的享乐主义、奢靡之风的问题。找准可能翻盘的风险点，在常和长、严和实、深和细上下功夫。要加大力度查处顶风违纪问题，坚持露头就打，点名道姓，通报曝光。一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，坚决防止反弹回潮。

二要切实纠正改头换面的形式主义、官僚主义。相比享乐主义和奢靡之风，形式主义、官僚主义容易在体制内部形成自循环，人人都去参与，人人也都是受害者。各地各高校

要坚持刀刃向内，既解决形式主义、官僚主义的问题，也要发现新问题，重点纠正爱惜羽毛、回避问题、慵懒无为、冷硬横推等问题。特别是对表态多、调门高、行动少、落实差，以形式主义、官僚主义方式对待党中央和省委决策部署的，要严肃问责。要结合工作实际深入查排，找出差距不足，拿出过硬措施，扎扎实实整改，建立转变作风的长效机制。

三要坚决反对滋生蔓延的特权思想和特权现象。教育是最大的民生工程，执行中央八项规定精神，教育系统没有意外甚至要更加严格，要切实抓好高校落实中央八项规定精神情况的监督检查，重点纠正和查处违规发放津补贴和领导干部违规起头问题，教育引导领导干部严格约束自己，有效防止廉政风险。

四要教育引导广大党员干部，增进群众感情。牢牢抓住保持党同人民群众血肉联系这个作风建设的根本，牢记民心是最大的政治，督促党员干部经常回顾建党历史，重温入党誓词，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识。要常抓不懈、补齐短板完善密切联系群众相关制度，构建作风建设长效机制。领导干部自觉传承优良传统和作风，吃苦在前、享乐在后，深入基层、深入实际、真心诚意做好群众工作，维护好最广大人民群众根本利益，真正让干部有敬畏、群众有信心，不断稳固党的执政基础。要建设青年教育，大力推进“廉政文化”进校园，要持之以恒落实八项规定精神，建设良好政风、校风、教风、学风，大力营造风清气正的良好教育生态。

（三）全面加强教育系统党的纪律建设

纪律建设是全面从严治党治本之策，为其他各项建设提供规范和保障。要有针对性地加强教育，健全制度，狠抓纪律执行，使纪律真正成为带队的高压线。

一要增强纪律教育针对性、时效性，要开展经常性纪律教育。把党章党规党纪作为党委党组理论学习中心组和高校党校培训基地的必修课。突出关键少数，重点抓好关键岗位、重点领域党员领导干部警示教育。推动党员干部讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻。切实增强规矩意识、纪律意识、廉洁意识。通过深入系统有针对性学习，扫清对党纪的混沌状态和模糊认识。搞清楚纪律红线在哪，搞明白哪些事不能做，做了就违纪。发挥先进典型引领示范作用，让党员干部学有榜样、行有示范、干有目标。发挥反面典型警示教育作用，用身边人、身边事开展警示教育，用反面典型案例当头棒喝，增强教育时效性，让党员干部受警醒、知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。提高警示教育的震慑性，凡查处的党员领导干部违纪违法案件，都要在本地区本部门本单位开展警示教育，用好反面教材，召开专题生活会，举一反三以案铭记，让党员干部引为镜鉴。

二要深化运用监督执纪“四种形态”。运用好“四种形态”主责在党委，不能认为只是纪委的事。教育系统各级党组织要敢抓敢管、严格执纪，把全面从严治党、政治责任担当起来，综合运用监督执纪“四种形态”，对带有苗头性、倾向性、一般性问题早发现、早遏制、早处理，推动红脸出

汗成为常态，使党纪轻处分经常使用。要把主要精力放在第一种形态，把抓好、抓小责任一层一层压下去。要深化用好第一种形态，下功夫加强日常管理和监督，使批评教育成为常态，关口前移防患未然。重点发现和查处违犯政治纪律行为，对不收敛、不收手问题线索反映集中，群众反映强烈的问题坚决查办。加强执纪规范法建设，对转交各单位纪检组织的问题和线索严格把关、跟踪督办、限时办结。

三要强化日常监督执纪问责，党章赋予有关干部管理权限的党组织相应纪律处分权限，充分体现了选人用人和管理监督全责一致的要求。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。发现苗头就及时提醒纠正，触犯纪律就立即严肃处理，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。使纪律始终成为带电的“高压线”，综合运用检查、通报、诫勉、组织处理、纪律处分的方式开展责任追究。

（四）巩固发展反腐败斗争压倒性态势

腐败是政治生态最大污染源，教育系统不是一片净土，我们要在治行治心上加大力度，加强对权力运行的制约与监督，坚决查处发生在群众身边的腐败问题，不断厚植党执政的政治基础。

一要坚持保持高压态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、常震慑。坚持行贿受贿一起查，坚决减存量、重点遏增量，保持反腐败斗争力度不减、节奏不变。注重源头控制和风险点防范，抓好抓小抓苗头，紧盯选人用

人、审批监管、大宗采购、工程招投标等重点领域和关键环节，一旦发现问题要严肃查处，增强震慑和遏制作用，持续发力加压，牢牢守住底线。

二要构筑不想腐不能腐不敢腐的长效机制。要在加大整治力度，强化不敢腐震慑的同时，深化标本兼治、总结调研督察、审查调查、巡视巡查中发现的体制机制问题和制度漏洞。推动各地各单位各部门改革体制机制，健全规章制度，通过深化改革和完善制度切断利益输送链条，扎牢不能腐的笼子。

第十三届全国人民代表大会第一次会议刚刚通过的监察法规定：依法接受委托管理公共事务组织中从事公务的人员、公办教育科研单位中从事科研管理人员为国家监察对象。这对做好教育系统监察工作提出了新的更高的要求，我们要主动适应新形势新任务，探索直属单位和省属高校监察体制改革的有效方案和制度机制。思想自觉不到位，权力运行每个环节都可能成为风险点，要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，引导党员干部坚守人民立场。自觉加强思想道德和党性教育，坚定理想信念宗旨弘扬优秀传统文化，增强“四个自信”解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，增强不想腐的自觉，始终保持党的先进性和纯洁性。

（五）建立健全完善巡视巡查监督体系

我们要落实中央和省委关于深化政治巡视的新要求，不断强化巡视整改落实。开展政治巡查，建立巡视巡查联动机

制，着力构建党统一领导、上下联动、全面覆盖、权威高效的监督体系。

一要强化巡视整改落实。目前中央巡视组正在辽宁开展巡视工作。去年年底、今年年初，省委对二十所省管高校进行了政治巡视，巡视意见已经向各高校党委进行了反馈，现在正在对其他 15 所省管高校进行巡视。各高校要高度重视巡视整改落实工作，加强巡视整改跟踪，压实整改责任。对巡视组反馈的意见要照单全收、即知即改、立行立改、全面整改。要制定整改清单实行台账管理，明确整改任务、整改责任、整改时限。做到条条要整改、件件有着落、事事有反馈、人人有责任。要以巡视整改落实为契机，建立健全体制机制，全面加强党的领导，全面加强党的建设，全面推进高校全面从严治党。

二要深入开展巡查工作。省委高校工委将对工委管理的高校进行巡查工作试点，各高校党委也要创造条件，履行主体责任，对二级单位党组织开展政治巡查工作。检查基层党组织，贯彻落实党的十九大精神情况以及党的领导是否坚强，政治生活是否严肃，党的组织是否健全，着力解决基层党组织建设弱化、虚化、边缘化问题。坚决纠正工作走过场、搞形式的问题，推动基层党组织加强政治建设。要以基层党组织领导班子及其成员特别是一把手为巡视重点，探索开展院系交叉巡查、专项巡查等方式方法。着力发现解决群众身边的不正之风和腐败问题，推动全面从严治党在基层建见到时效。要严格落实问责制，对巡视巡查组反馈和移交问题不

整改、不查处的，对不敢担当而造成严重后果的要严肃问责，形成更大震慑。健全完善相关机制，要将巡视巡查结果作为干部考核评价选拔任用的重要依据。

三要提高巡视巡查全覆盖质量。省教育厅党组、省高校工委将出台巡查工作规划，以政治建设为统领，规范和深化政治巡查工作，紧盯被巡查党组织政治立场和政治生态，重点检查贯彻落实党的十九大精神、遵守党章、贯彻落实党的教育方针、践行四个意识、全面从严治党、严肃党内政治生活等情况，认真查找“四风”表现，着力发现形式主义、官僚主义问题，以巡视巡查监督为切入点强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，完善党内监督体系。

（六）坚决整治群众身边的微腐败问题

身边的腐败问题直接影响党和政府的形象，凡是群众反映强烈的问题都要认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。

一要重点整治群众身边的微腐败，要树立管项目必须管廉政的思想，项目建设和廉政监管同部署、同检查、同落实，把党和政府的温暖和关爱真正送到基层广大师生心里。厅党组将加大教育扶贫领域腐败和作风问题查处力度，重点查处和纠正贯彻中央和省委教育脱贫攻坚决策部署不坚决、不到位、弄虚作假问题，查处和纠正主体责任、监督责任和职能部门监管责任不落实问题，严肃查处贪污挪用、截留私分，优亲厚友、虚报冒领，雁过拔毛等问题，形成零容忍高压态

势，以维护群众切身利益的扎实成效取信于民，确保中央确定的教育脱贫攻坚任务如期完成。

二要加大督查督办力度。我们要把整治基层腐败问题牢牢抓在手上，既要解决普遍存在的共性问题又要发现本地本单位存在的突出个性问题。因地制宜，精准施制，强化监督检查、督察督办，把责任和义务压到市县教育部门、高校及相关部门。要严格制定促进校外教育培训机构规范有序发展意见，探索建立负面清单制度和联合监管机制，使其成为学校教育的有益补充，而不是教育秩序的干扰。建立师德师风曝光平台和定期通报制度，实行师德一票否决，对性质严重，影响恶劣的违反师德的行为取消当事人教师资格，终身不得从教。全省教育系统各级纪检组织要把查处群众身边的不正之风和腐败问题作为重要任务，敢担当、敢碰硬，把全面从严治党覆盖到最后一公里。

（七）全面加强教育系统基层党的建设

今年是教育系统党建质量年，要深入推进教育系统党的基层组织建设，以提升质量为重点，实施党建工作对标争先计划，把教育系统每一个基层党组织都建设成为坚强的战斗堡垒，真正担负好直接教育、管理监督党员组织宣传凝聚服务群众和广大师生的职责。

一要推进厅机关和直属单位党组织建设更严格，以落实全面深入推进、全面从严治党，加强机关建设三年计划为抓手，以提升基层党组织组织力为重点，以有效推进作风转变为着力点，坚定不移推进全面从严治党，全面提升新时代厅

直机关，党建工作科学化、制度化、规范化、水平化，努力在学习习近平新时代中国特色社会主义思想上做表率；努力在同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上做表率；努力在贯彻落实党中央及省委省政府各项决策部署上做表率。

二要推进高校基层党建工作更深。日前，中共中央组织部和教育部党组印发了《高校党建工作重点任务》也就是高校党建 20 条，对加强高校党建工作提出了明确要求，我们要建立任务清单、责任清单、结合辽宁实际，一项一项抓好落实，要认真执行党委领导下的校长负责制，加强领导班子和干部队伍建设，充分发挥学校党委的领导核心作用。要加强高校普遍性党建工作，规范议事规则和程序，切实发挥院系党组织政治核心作用。要深入贯彻《关于加强新形势下高校教师党支部建设的意见》《普通高等学校学生党建工作标准》《辽宁省高校党支部规范化建设指南》，实施高校教师党支部书记双带头人培育工程，强化教师党支部在政治引领、规范组织生活、团结凝聚师生和促进学校中心工作等方面的主体作用。要扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“不忘初心牢记使命”主题教育，深入实施校园先锋工程，加强党员队伍建设，充分发挥共产党员先锋模范作用。要落实高校党建工作报告制度，党组织书记抓党建述职考核制度，从严从实落实党建工作主体责任和第一责任，扎实全面推进高校全面从严治党。

三、强化责任担当和能力建设，扎实推进全省教育系统

全面从严治党向纵深发展

一分部署九分落实，全省教育系统推进全面从严治党目标任务已经明确，接下来就要狠抓落实。抓落实既是态度也是能力，既是责任更显担当。

一要提高政治站位，要切实提高政治意识和大局意识，维护党的团结统一，严明党的政治纪律，在思想上政治上行动上跟上中央和省委的要求，切实履行全面从严治党的责任，推进全省教育系统全面从严治党的纵深发展。目前我省各级各类学校和幼儿园 1.6 万多所，教职工 57.7 万人，在校生 608 万，党员 26.7 万，全省教育系统党组织数量，党员干部数量相当庞大，是全面从严治党的重要阵地，团结和凝聚好那么大一支队伍关键在于发挥好党的核心作用。陈宝生部长曾经过，他首先是教育部党组书记其次才是教育部部长，我也要在这一强调，我首先是省教育厅党组书记，省委高校工委副书记，其次才是省教育厅厅长，以此类推大家也一样，要时时刻刻清醒地认识到自己是党的干部，要时刻把全面从严治党的政治责任、主体责任、第一责任、领导责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，每一位党员领导干部都要始终牢记自己的第一身份是党员，第一职责是为党工作，主动对标经常看一看，想一想，对一对，政治站位够不够高、够不够准、够不够稳。

二要层层压实责任，落实主体责任核心在领导班子，关键在党组织书记，重点在班子成员，要各司其职各负其责，形成共同推动主体责任落实的强大合力。这段时间以来，省

教育厅党组、省委高校工委也多次强调要压实这三个责任，这里再给大家做一个提醒。一是要压实领导班子的主体责任。各级领导班子要把抓好党建作为最大政绩，牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的责任意识，把全面从严治党作为应尽职责、分内之事，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。二是压实党组织书记的第一责任。各级党组织书记不仅要以身作则，模范遵守党的各项组织纪律，严格廉洁自律，为班子和全体党员做出表率，还要认真履行全面从严治党第一责任人职责，领好班子带好队伍，加强对班子成员和下一级党组织主要负责人的教育监督和管理，层层传导压力，督促班子成员和下级党组织切实肩负起全面从严治党职责。三是压实班子成员的一岗双责。各单位班子成员既要抓好自身的业务工作，又要同时抓好分管系统和部门的党风廉政建设，定期研究检查报告分管范围内的党风建设情况，切实做到管人做事治党相结合。

三要把握运用规律。教育系统是知识分子密集的地方，对知识分子工作要把握好原则，既鼓励学术创新、保护学术自由，也要明确界限，注意区分是思想认识问题还是政治原则问题，注意区分是学术观点问题还是政治立场问题，决不能有半点含糊，要坚持党委领导下的校长负责制，这是根本制度，不能有丝毫动摇。去行政化是去不懂教育瞎指挥，不是去党的建设，去干部管理，纪律建设也要充分考虑高校特点，区分不同的活动性质，是一般公共活动还是教育科研活

动；区分不同的行为主体，是党员领导干部还是普通党员教师；即便是同一行为主体也要区分行为身份，是以党政负责人的名义做出的还是以教研科研人员的名义做出的，要始终坚持实事求是的原则，最大限度防止干部犯错误，最大限度保护干部积极性。

四要加强制度建设，近年来省委先后印发了《中共辽宁省委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》《辽宁省党组织履行全面从严治党主体责任实施细则》，从制度上明确了主体责任的具体内容和工作措施。去年，省教育厅党组、省高校工委制定了《辽宁省教育厅党组织履行全面从严治党主体责任实施办法》，各单位也要修订完善本单位履行全面从严治党主体责任的实施办法或规定，制定印发本单位主体责任清单和纪实手册，由班子成员对照主体责任清单和党风廉政建设责任书对平时组织生活、廉政教育、提醒谈话等全面从严治党工作进行记录，以痕迹化管理，确保主体落实。

五要抓好调查研究。要大兴调查研究之风，深入基层、深入师生，迈开步子、俯下身子，切忌踩点式的走马观花，盆景式的只看不问，省教育厅党组成员、机关各处室都确立了具体调研题目，深入基层开展调研。与此同时省委高校工委将按照省委的要求继续开展高校党建工作专项调研督察，要强化问题意识，聚焦教育系统全面从严治党难点、弱点、空白点，把情况摸透、把问题找准，要增强实效性，不能只调查不研究，也不能有成果没效果，要以扎扎实实的举措

取得实实在在的效果。

六要强化问责追责。坚持党管干部原则和好干部标准，把切实解决履职不利的问题作为纪检监察干部队伍建设重点，紧紧围绕监督执纪问责的职责加大干部轮岗交流和培训力度，层层落实一岗双责，加强日常教育管理监督，打造讲政治懂规矩守纪律拒腐蚀的工作机关。2016年党中央印发了《中国共产党问责条例》，释放了让失责必问，问责必严成为常态的强烈的政治信号。2017年省委制定出台了《贯彻问责条例的实施办法》，明确要求对失责失职的典型问题紧盯不放，该问到哪一级就问到哪一级，该问到谁就问到谁，该问到什么责任就问到什么责任，而且对不敢问责的也要论处。省教育厅党组省高校工委也将要加强对主体责任的监督检查，通过查阅资料、工作检查、考核考评等方式把主体责任压紧压实。大家都要强化在岗一日、尽责一天的责任观念，始终绷紧主体责任的弦，拧紧从严治党的责任螺丝。

七要加强队伍建设。长期以来，广大纪检干部忠诚履职尽责、无私无畏、敢于担当，为教育系统党风廉政建设和反腐败工作作出了突出贡献，全省教育系统各级党组织要加强对纪检工作的领导，自觉主动接受纪检组织的专责监督，维护专责监督权威性和独立性，保障监督执纪机制问责更好落实，要建立健全纪检监察机构，配齐配强专职干部队伍，不断完善办公条件，确保机构到位、编制到位、人员到位、经费到位、条件到位。省教育厅党组将一如既往全力支持，省纪委驻厅纪检组履行职责，积极配合开展相关工作，为驻厅

纪检组更好发挥监督职能提供全面保障和有力支撑，要全面贯彻落实中央和省委要求，健全直属系统纪委书记选拔任用工作机制，驻厅纪检组要参与对直属事业单位高校纪委书记、副书记的提名考察。全省教育系统各级纪检机构要坚持职责定位、强化监督、铁面执纪、严肃问责，广大纪检干部要保持战略定位，强化自我监督和自我约束，不断提高自身免疫力和履职能力，做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁。

全面从严治党永远在路上，我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的十九大精神，按照教育部党组和省委的要求切实落实管党治党责任，坚定不移把全省教育系统、全面从严治党引向深入，为建设教育强省办好人民满意的教育，为辽宁老工业基地的振兴发展作出新的更大的贡献。

2018 年全省高校毕业生就业创业 工作会议精神

3月26日，省政府召开2018年全省高校毕业生就业创业工作会议。会议传达了唐一军省长对高校毕业生就业创业工作的批示，五个单位做经验交流发言，省教育厅、省人社厅厅长做工作部署，副省长李金科出席会议并讲话。

李金科讲了五方面内容

一、准确把握形势

今年全省有毕业生31.1万人，任务很重。

二、进一步深化对就业工作重要性的认识

一是贯彻落实党中央部署的迫切需要；二是辽宁长远发展的战略工程实施的迫切需要；三是推进辽宁振兴发展的迫切需要。

三、多措并举，促进高校毕业生创业就业

总体就业率提高，省内就业率要达到85%。一是从传统产业为主，到传统新兴产业协同带动；二是从就业为主，到就业创业并重；三是从单纯就业率，到更加充分就业。

要处理好省外就业与本地就业关系；要处理好就业与创新创业之间关系，就业是主渠道；要处理好城市就业与进乡就业关系；四要处理好国企就业与民企就业关系。

四、几个关键环节

一是进一步完善政策措施；二是切实履行高校主体责任

任，高校领导亲自抓就业，建立专业化职业化指导队伍；三是强化就业创业服务，提高服务指导能力水平；四是深入做好困难毕业生帮扶，建档立卡工作；五是抓好人才供给长效机制建设。高校供给侧结构性改革，进一步优化学科专业结构，加强专业建设。

五、切实加强毕业生就业创业工作的领导

一是切实加强领导；二是切实强化宣传引导；三是强化督查力度；四是强化统计监测，牢固树立正确的政绩观，防止数字就业，被就业，弄虚作假。

唐国华讲了两方面内容

一、2017 年全省高校毕业生就业创业工作回顾

2017 年是全省高校毕业生就业工作奋力攻坚的一年，全省高校毕业生总计 29.6 万人，就业率为 91.03%，省内就业率为 80.6 %。总的来看，2017 做了以下几方面的工作：

一是政策措施进一步完善。二是高校主体责任进一步强化。三是学科专业结构进一步优化。四是科研和创业促就业效果逐步显现。五是就业实训培训工作全面开展。六是采取多种措施促进毕业生在辽就业。七是毕业生到基层就业工作扎实推进。八是督查监管真正发挥作用。

当前工作中面临的问题主要有：

一是部分高校主体责任落实不到位，校党委牵头抓总的的作用不突出，没有建立明确的责任体系和工作机制。全员抓就业、全程促就业的工作格局没有形成。

二是部分高校围绕辽宁经济社会发展需求开展人才培养和对接的力度不够，学科专业调整力度不大，课程结构、人才培养模式与社会需求还有一定差距。

三是部分高校对于科研促创新创业、科研促就业的意义和作用认识不到位，科研促就业力度不大，办法不多。

四是部分高校没有将创新创业教育与专业教育深度融合，形式简单、内容空泛、没有实际效果。扶持大学创业的校内资源缺乏整合和调度，社会资源没有有效对接。

五是部分毕业生就业期望值偏高，存在慢就业、缓就业心理，高校思想政治教育与就业工作的融合不够。

二、2018年的高校毕业生就业创业工作部署

今年，全省高校要重点做好以下九个方面的工作：

（一）认真落实主体责任，进一步完善责任体系

一是要继续加强组织领导。要提高政治站位，把促进就业创业与辽宁振兴发展紧密联系起来，调动一切可以调动的资源和要素。建立党委会、校长办公会就业创业专项议事制度，调动所有职能部门的力量，压实二级院系责任和具体工作任务，形成全员抓就业、全程促就业的工作格局。

二是要继续完善保障机制。各高校要切实做到就业创业工作“机构、人员、场地、经费”四到位。

（二）加大工作力度，让更多的毕业生在辽就业

一是要主动对接辽宁社会需求。要研究本校的优势和特色，主动融入辽宁区域经济发展战略，围绕“一带五基地”建设、“五大区域发展战略”、“乡村振兴战略”等需要，广泛开

展“校地对接、校产融合、校企合作”。高校党政一把手要亲自带队，组织学校相关部门、二级院系和专业负责人深入到省内各市地、区县、产业园区开展走访、调研，了解人才引进政策、重大工程项目、地方产业发展等情况，大力开辟省内就业市场，挖掘就业岗位，开展对接活动。每年各专业要收集、提供毕业生人数 1.5 倍以上的就业岗位信息。

二是要着力满足社会人才需求。通过建设高校、企业、科研院所、地方政府以及其他社会组织等紧密结合的协同发展关系，促进校企深度合作，充分发挥地方政府和行业部门的职能和优势，搭建供需融合发展的渠道和平台。

（三）狠抓落实，扎实做好科研促进就业创业工作

一是充分发挥科技资源提升学生创新创业能力。要继续组织学生参加各类科技创新、创意设计等科技专题计划或竞赛，提升学生的科技意识和创新能力。凡适宜学生参与的在研项目，每个项目要吸纳不少于 3 名应届毕业生参加，参与时间不少于 6 个月。

二是要充分利用科技成果转化推动学生就业创业。各高校要组织广大教师、科研人员研究、开发出一批符合我省产业发展需求的高新技术成果，进园区、进企业实现成果转化。要努力将成果转化工作与学生就业创业能力培养有机衔接，带领学生跟随成果进入生产一线，让学生在成果转化中就业创业。原则上每个转化项目都要安排应届毕业生做科研助理，工作时间一般不少于 6 个月。

今年省教育厅将把学生参加科研项目和科技成果转化

情况，作为评价学校科研工作、科技立项、科研经费划拨的重要依据。

（四）狠抓创新创业内涵建设，促进创业带动就业

一是要继续深化高校创新创业教育改革。要把创新创业教育改革作为提升人才培养质量的重要突破口，促进“专业+创业”教育更深度融合。

二是要继续完善创业基地运行管理机制。要对照文件要求的标准，补齐短板，狠抓基地的内涵建设。要建立创业项目库，为学生提供项目来源。要建立专兼职结合的导师团队，在项目选育、政策扶持、融资服务、培训实训等方面提供专业化的指导与服务。

（五）进一步加强实训培训基地的建设和运行

要面向辽宁三次产业需求，加强实践教学环节，解决人才培养与就业“最后一公里”的问题。教育厅将建立跟踪考核机制，对基地的建设情况、培训完成情况进行考核。

（六）鼓励毕业生面向基层就业

一是要积极宣传解读基层就业政策。要加强对“三支一扶计划”、“辽西北计划”、“选聘高校毕业生到村任职”、“农村教师特岗计划”等基层就业项目的解读和项目宣传，发挥好政策和项目的作用。

二是要加强教育引导和典型宣传。要把思想政治工作融入就业创业工作的全过程，加强理想信念教育，引导高校毕业生自觉把个人理想同国家发展和辽宁振兴紧密结合起来，增强大学生对辽宁经济、社情、民情的了解，激发毕业生到

基层就业创业的热情，引导更多的毕业生扎根基层。

（七）进一步提升就业指导服务能力和水平

一是要把就业指导服务作为基础工程。要把就业指导课程贯穿人才培养全过程，与学科专业相融合。要发挥专业课教师的作用，从学生专业成长角度帮助学生开展就业指导。

二是要对就业困难学生实施精准帮扶。要对家庭困难、少数民族、身体残疾等毕业生群体进行建档立卡，实行重点指导和重点帮扶，优先推荐就业岗位。

三是要完善“互联网+就业”精准服务模式。各高校每年搜集、发布的就业岗位数量要不低于本校毕业生人数的1.5倍。要更多地采用网上初选、线下面试的便捷校园招聘模式，实现就业服务与就业管理的全程信息化。

四是努力完成大学生征兵工作任务。把为军队培养和输送大学生人才作为做好新形势下高校思想政治工作的重要内容和有力抓手，为实现党在新时代的强军目标、建设世界一流军队提供有力的人才支撑。要积极营造爱国强军的大学文化和社会氛围，扩大宣传效应，提高宣传质量。

（八）完善就业状况反馈机制，优化学科专业结构

一是要密切监控毕业生就业状况。要建立就业数据统计和发布责任制，要动态、准确掌握每一名毕业生就业状况、流向、薪资待遇以及岗位需求情况等数据信息。加强对二级学院数据状况的统计监测和督导检查，确保就业数据真实准确。学校和二级学院都要建立就业大数据平台，真正发挥就业数据的反馈作用。

二是完善监督举报机制。省教育厅将进一步完善就业信息公开和监督举报机制，对各高校定期上报的就业状态数据实施动态监管。

三是围绕社会需求优化学科专业结构。省教育厅将公布年度建议高校暂缓申请设置学科专业的“负面清单”，引导高校根据辽宁经济社会发展需要和自身优势，调整优化学科专业结构，建立优势特色鲜明的学科专业体系。

（九）进一步加大就业创业工作督查和考核

要确保就业数据真实准确，政策措施落实到位。对弄虚作假等问题，要依纪依规对相关人员进行问责。