

大连海洋大学

领导干部学习参考

党委宣传部

2018年第五期（总第45期）

2018年7月

目 录

1. 中共辽宁省委印发中央第六巡视组关于巡视辽宁省的反馈意见、中央巡视工作领导小组成员杨晓超在巡视辽宁省情况反馈会议上的讲话和省委主要领导同志表态讲话的通知（另附）
2. 陈宝生同志在新时代全国高等学校本科教育工作会议上的讲话.. 1
3. 中共中央关于追授郑德荣等7名同志“全国优秀共产党员”称号的决定..... 20
4. 中共中央关于深化党和国家机构改革的决定26
5. 陈求发同志在中共辽宁省委十二届七次全会上的讲话 43

坚持以本为本 推进四个回归 建设中国特色、世界水平的一流本科教育 ——在新时代全国高等学校本科教育工作会议 上的讲话

教育部党组书记、部长陈宝生

2018年6月21日

(根据录音整理)

同志们:

召开新时代全国高等学校本科教育工作会议，是教育部党组经过认真研究作出的重要决定。改革开放40年，教育部召开全国会议专门研究部署高等学校本科教育工作是第一次，1998年、2004年教育部召开过两次全国普通高等学校教学工作会。从“本科教学”到“本科教育”虽只有一字之差，反映的是形势发展了、认识深化了、内涵拓展了、地位更高了。今天，除在座各地各校的负责同志外，31个省(市、自治区)教育厅(教委)和新疆生产建设兵团教育局，以及全国1200多所本科高校的干部教师代表通过视频同步参加这次会议。这是一次深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、全面部署高校落实立德树人根本任务的大会，是次全面坚持以本为本、推进四个回归、建设一流本科教育的大会，也是一次全面高扬人才培养主旋律的大会，对我国高等教育今后的发展必将产生重要影响。这次会议上再次征求意见的《关于加快建设高水平本科教育全面提高人才培养能力的意见》(我们称为新时代高教40条)是做好高校人才培养工作的重要“施

工图”，干货多、含金量高，请同志们认真研读，多提宝贵意见。下面，我就进一步做好本科教育工作谈三点意见。

一、深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握高等学校的根本任务和根本标准

推动高等教育事业改革发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神。以习近平同志为核心的党中央高度重视教育事业，着眼于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，对教育工作作出一系列重大决策部署。习近平总书记5月2日在视察北京大学时发表的重要讲话和十八大以来关于教育工作的一系列重要讲话，形成了习近平教育思想，这是马克思主义教育思想的新发展，是中国特色社会主义教育思想的新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

这次5.2讲话，是十九大之后总书记首次专门系统讲高等教育。讲话强调了四个“重大论断”：高等教育是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志；党和国家事业发展对高等教育的需要，对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切；培养社会主义建设者和接班人是各级各类学校的共同使命；走内涵式发展道路是我国高等教育发展的必由之路。这四个“重大论断”，充满了对高等教育的热切期望，表明了总书记对培养社会主义建设者和接班人的最大关切，体现了对扎根中国大地办高等教育、坚定不移走内涵式发展道路的坚定决心。

讲话提出了四个“主要内容”：明确提出教育的“一个根本任务”，就是培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。

明确提出“两个重要标准”，就是要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，把师德师风作为评价教师队伍建设的第一个标准。明确提出抓好“三项基础性工作”，就是要坚持办学正确政治方向，建设高素质教师队伍，形成高水平人才培养体系。在再次强调“四有好老师”殷切期望的基础上，对青年学生明确提出“四点希望”，就是要爱国励志、求真、力行。这个“一二三四”是一个完整的逻辑体系，进一步深刻回答了培养什么人、怎样培养人的问题，旗帜鲜明地指出了高等学校的根本任务——就是培养人，高等学校的根本标准——就是立德树人的成效。特别是总书记提出要形成高水平人才培养体系，这是当前和今后一个时期我国高等教育改革发展的核心任务，大家必须深刻理解、准确把握。

我们学习总书记5.2讲话，要同2016年在全国高校思政会上的讲话、2017年在中国政法大学考察时的讲话，以及总书记关于教育工作的一系列重要论述，作为一脉相承的有机整体，联系起来学习，我们深切地感受到，总书记对高等教育工作的要求更加明确具体了，既有宏观阐述，又有中观要求；既有思想政治规范，又有全面业务要求；既有思想理念，又有标准方法。总书记始终强调高校人才培养的核心地位，在高校思政会上明确指出，办好我国高校，办出世界一流大学，必须牢牢抓住全面提高人才培养能力这个核心点，并以此来带动高校其他工作。在政法大学考察时，总书记强调要深入研究为谁教、教什么、教给谁、怎样教的问题，不仅要提高学生的知识水平，而且要培养学生的思想道德素养。这些重要论断为我们扎根中国大地办好中国特色社会主

义高等教育指明了奋斗方向。先进思想引领伟大事业。面对国家发展、民族复兴的迫切需求，面对时代变革、未来发展带来的巨大挑战，面对知识获取和传授方式的革命性变化，我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握高等教育基本规律和发展实际，全面落实高等学校人才培养的根本任务和根本标准，高扬起人才培养的主旋律，全面提升人才培养能力，造就堪当民族复兴大任的时代新人。

二、坚持以本为本，推进四个回归

教育是民生、教育是国计，但首先是教育，必须按教育规律和人才成长规律办事。我们常说百年大计，教育为本。对于高等教育，我们可以讲：高教大计，本科为本；本科不牢，地动山摇。有两个基本点，大家要把握好。

一个基本点是，坚持以本为本。

以本为本是由本科教育的本质属性决定的。本科教育是青年学生成长成才的关键阶段。这一阶段，是学生思想观念价值取向、精神风貌的成型期，要教育引导他们形成正确的人生观、世界观、价值观，铸就理想信念，锤炼高尚品格，扣好人生的第一粒扣子，打牢成长发展的基础。这一阶段，也是学生知识架构、基础能力的形成期，要教育引导他们夯实知识基础，了解学科前沿，接触社会实际，接受专业训练，练就独立工作能力，成为具有社会责任感、创新精神和实践能力的高级专门人才，为学生成才立业奠定立身之本。

以本为本是由本科教育的地位作用决定的。本科教育在高等教育中体量规模最大。全国 1200 多所本科院校在校生中，本科

生与研究生比例是 8:1，毕业生中本科生占比 87%。改革开放以来，我国培养了六千多万的本科毕业生，成为各行各业的中坚力量，如果没有这几千万的各级各类高级专门人才，中国特色社会主义事业取得世界瞩目的成绩是不可想象的。因此我们说，本科不牢、地动山摇！其次，本科教育是研究生教育的重要基础。没有优秀的本科毕业生，研究生教育就没有高质量的毛坯和种子，就成了无源之水、无本之木，就无法培养出优秀的高层次人才。改革开放 40 年来，我国培养了 650 万左右的研究生，他们成为社会各行各业的脊梁和领军人物，如果没有本科教育的优质生源基础保障，做到这一点也是不可想象的。本科生培养质量直接影响到我国高层次人才培养质量的高低。因此我们说，人才培养为本、本科教育是根。

以本为本是世界高等教育发展的共识和趋势。近千年的世界现代大学发展史告诉我们，本科教育是高等教育的立命之本、发展之本。从世界高等教育发展趋势看，一流大学普遍将本科教育放在学校发展的重要战略地位，将培养一流本科生作为学校发展的坚定目标和不懈追求。越是顶尖的大学，越是重视本科教育，本科教育被这些大学视为保持卓越的看家本领和成就核心竞争力的制胜法宝。进入 21 世纪，世界各国尤其是发达国家大学把人才培养的本质职能进一步强化和凸显，“回归本科教育”成为世界一流大学共同强劲的行动纲领。

从历史、现实和未来看，人才培养是大学的本质职能，本科教育是大学的根和本。本科教育在高等教育中是具有战略地位的教育、是纲举目张的教育。整个高等教育战线要树立这样的理念：

不抓本科教育的高校不是合格的高校、不重视本科教育的校长不是合格的校长、不参与本科教育的教授不是合格的教授。我们一定要把本科教育放在人才培养的核心地位，一定要把本科教育放在教育教学的基础地位，一定要把本科教育放在新时代教育发展的前沿地位。近年来，各地各高校在人才培养方面做了大量卓有成效的工作。我们提出高等教育要回归常识、回归本分、回归初心，回归梦想，这“四个回归”得到各方面尤其是书记校长的热烈响应，许多地方和高校专门出台了加强本科教育的意见，在提升质量方面有很多新理念、新作为，取得了可喜进展。专业建设成效显著，教育部发布了首个本科专业类教学质量国家标准，各高校修订人才培养方案，着力提升专业内涵和质量。工程教育专业认证取得重大突破、实现国际实质等效，其他专业认证工作也有序全面展开，课程改革亮点频出，推出了一大批线上线下精品课程，课程思政，专业思政学科思政体系正在形成。教学改革深入推进，基础课建设和创新创业教育改革走在了世界前列，大学生创新创业呈星火燎原之势。高等教育质量保障制度逐步完善，对高校开展了一轮审核评估，完成 200 余所新建本科院校合格评估，质量文化的理念开始深入人心。总的看，教学标准立起来了、制度建起来了、改革动起来了、特色亮起来了，本科教育工作全面企稳向好。2018 年高校师生思想政治状况滚动调查结果显示，大学生对高校教育工作的满意度较去年有大幅提升，其中对教师教学水平、育人意识和创新创业教育等方面的满意度提高了 8-10 个百分点。学生对教育工作的认同，是对大家辛勤工作的最好回报，是一份让人欣慰、让人振奋的“成绩单”。同时，

我们必须清醒认识到，目前高等学校人才培养工作已进入提高质量的升级期、变轨超车的机遇期、改革创新的攻坚期。面对新时代新形势新要求，本科教育仍然存在些带有普遍性的突出问题，应该引起我们高度重视。这些问题可以说是影响高等教育强国建设的突出薄弱环节和重点难点问题。一是**理念滞后问题**。面对扑面而来、汹涌澎湃的新一轮世界范围的科技革命和产业变革，一些高校仍然因循守旧，办学治校的理念思路跟不上时代的步伐，没有及时应答，模式和方法创新不够，内容更新不及时，滞后于时代变革。我们要有强烈的危机感、紧迫感和使命感，要深刻认识到，有的历史性交汇期可能产生同频共振，有的历史性交汇期也可能擦肩而过，这次历史性机遇抓不住，高等教育就有可能犯战略性失误和错误，人才供给跟不上就可能迟滞国家发展。二是**投入不到位问题**。一些学校在本科教育上还存在着领导精力投入不到位、教师精力投入不到位、学生精力投入不到位、资源投入不到位的问题，本科教育仍处在艰难爬坡中。这四个不到位既有硬件方面也有软件方面的问题，但重点还是软件问题，这是我们着力要解决的主要矛盾。三是**评价标准和政策机制的导向问题**。一些评价指标没有充分体现立德树人的成效，高校人财物方面的一些政策机制还没有聚焦到人才培养上来。必须对症下药，在评价标准上加强引导，在体制机制上持续攻坚，强力疏通这些政策堵点。

另一个基本点是，推进四个回归。

面对这些问题，我们必须推进四个回归，就是要回归大学的本质职能，把“培养人”作为根本任务。高校要调整思路，把人

人才培养的质量和效果作为检验一切工作的根本标准教学、科研等都要积极服务于这个中心、这个根本，不能搞成两个或者几个中心；高校的办学目标和各类资源都要主动聚焦到这个中心、这个根本上来；高校的标准和政策都要充分体现到这个中心、这个根本上来。

回归常识，就是学生要刻苦读书学习。学生的第一任务就是读书学习。高校必须围绕学生刻苦读书来办教育，要引导学生读“国情”书、“基层”书、“群众”书，读优秀传统文化经典，马列经典、中外传世经典和专业经典，“腹有诗书气自华”，要通过读书学习，让学生更好地认识世界、了解国情民情，掌握事物发展规律，通晓天下通理，学会理性思考更好地掌握专业知识，面向实际，深入实践，以知促行，以行求知，脚踏实地、苦干实干。高校要以学生为中心办教育，以学生的学习结果为中心评价教育，以学生学到了什么、学会了什么评判教育的成效，这是最重要的。说到底，回归常识，就是要按照总书记指出的，引导学生求真学问、练真本领，成为有理想、有学问、有才干的实干家，更好地为国为民服务。

这里我要特别强调一下大学生的学业负担问题。大学生的成长成才不是轻轻松松、玩玩游戏就能实现的。有调查分析(中国大学生学习发展研究和全美大学生学习的数据调查和分析)，我国大学课堂的挑战性和美国高校相比还是有差距的，高校还存在一些内容陈旧、轻松易过的“水课”，有人说，现在是“玩命的中学、快乐的大学”，这种现象应该扭转青春是用来奋斗的，对中小學生要有效“减负”，对大学生要合理“增负”，提升大学生

的学业挑战度，合理增加课程难度拓展课程深度、扩大课程的可选择性，激发学生的学习动力和专业志趣，真正把“水课”变成有深度、有难度、有挑战度的“金课”。对大学生既要有激励也要有约束，要改变考试评价方式，严格过程考评，通过鼓励学生选学辅修专业、参加行业考试等，让学生把更多的时间花在读书上，实现更加有效的学习。要严把出口关，改变学生轻轻松松就能毕业的情况，真正把内涵建设，质量提升体现在每一个学生的学习成果上。

回归本分，就是教师要潜心教书育人。教师的天职就是教书育人，教授就得教书授课，离开了教书授课就不是教授必须明确，高校教师不管名气多大，荣誉多高，老师是第一身份，教书是第一工作，上课是第一责任，要引导教师热爱教学、倾心教学、研究教学，高校教师要做到“高”，以德立身、以德立学、以德施教；做到“学高”，下苦功夫，求真学问，以扎实学识支撑高水平教学；做到“艺高”，提升教学艺术，善于运用现代信息技术，提升改造学习、改造课堂的能力。说到底，回归本分，就是要按照总书记对教师提出的政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超、方法技术熟的要求，让教师潜心教书育人，更好担当起学生健康成长的指导者和引路人。

这里我要特别强调一下教师评价问题。一些学校在评价教师时，唯学历、唯职称、唯论文，过度强调教师海外经历国外期刊论文发表数量等，这样的“指挥棒”不利于激发教师教书育人的积极性。要坚持以师德师风作为教师素质评价的第一标准，把教学质量作为教师专业技术职务评聘、绩效考核的重要依据，多维

度考评教学规范、课堂教学效果、教学改革研究等教学实绩，在教师专业技术职务晋升中实行本科教学工作考评一票否决制。对教学工作的要求要硬一点，教学工作达不到平均水平，就不能晋升职称，真正将人才培养中心地位落到实处。

回归初心，就是高等学校要倾心培养建设者和接班人。不忘初心、方得始终。高等学校的初心就是培养人才，一要成人，二要成才，也就是要培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。高校要用知识体系教、用价值体系育用创新体系做。要坚持正确政治方向，把马克思主义作为中国特色社会主义大学的“鲜亮底色”，要抓好马克思主义理论教育，深入实施习近平教育思想“五进”行动，培育践行社会主义核心价值观，继续打好提高思政课质量和水平的攻坚战，构建全程全员全方位“三全育人”大格局。要促进专业知识教育与思想政治教育相融合，造就适应时代发展需要的专业素养和过硬本领，全面提高学生的社会责任感、创新精神和实践能力。说到底，回归初心，就是要按照总书记对青年学生提出的爱国、励志、求真、力行的希望和要求，培养又红又专堪当大任的一代新人。

这里我要特别强调一下课程思政、专业思政的问题 2018 年高校师生思想政治状况滚动调查结果显示，对大学生思想言行和成长影响最大的第一因素是专业课教师。加强课程思政、专业思政十分重要，要把它提升到中国特色高等教育制度层面来认识。我们要旗帜鲜明，在持续提升思政课质量的基础上，推动其他各门课都要“守好一段渠、种好责任田”，与思政课同向同行，形成协同效应。高校要明确所有课程的育人要素和责任，推动每一

位专业课老师制定开展“课程思政”教学设计，做到课程门门有思政，教师人人讲育人。

回归梦想，就是高等教育要倾力实现教育报国、教育强国梦。教育梦是中国梦的重要组成部分。我们要坚定信心推动高校办学理念创新、组织创新、管理创新和制度创新全面提升人才培养能力，努力提升我国高等教育综合实力和国际竞争力，加快建设高等教育强国。历史证明，当国家处于生死存亡的动荡时期，教育不能救国；当国家处于和平建设的发展时期，教育能够兴国；当国家处于伟大复兴的跃升时期，高等教育可以强国。说到底，回归梦想，就是要积极回应总书记对高等教育的殷切期盼，加快建设高等教育强国，有力支撑起中华民族伟大复兴的中国梦。

这里我要特别强调一下各类高校都要争创一流本科教育的问题。一流本科是建设高等教育强国的根基。只有培养出一流人才的高校，才能够成为世界一流大学，在“双一流”建设中要加强一流本科教育。“双一流”建设高校并不就一定就有一流本科教育，学科一流并不代表专业一流。高水平人才培养体系包括学科、教学、教材、管理、思想政治工作五个子体系。人才培养体系是上位的，五个子体系是下位的支持支撑，都要服务于人才培养体系。一流大学建设必须聚焦人才培养，建设一流本科教育；一流学科建设必须反哺人才培养，建设一流专业。同时，应用型高校也要加强一流本科教育。建设高等教育强国需要各类人才，我国有一大批应用型高校，要根据办学传统、区位优势、资源条件等，紧跟时代发展，服务地方需求，在应用型人才培养上办出特色、争创一流。

总的来说，四个回归是高等教育根本使命的强基固本，

必须把四个回归作为我国高等教育改革发展的基本遵循。对照四个回归，高校要广泛开展教育思想大讨论。首先明确应该干什么？要通过大讨论，思想上再认识、观念上再调整、人才培养再定位，明确学校、院系、教师的根本使命是什么，人才培养的目标定位是什么，学生的知识能力、素质要求是什么。其次明确应该怎么干？要系统考虑如何形成高水平人才培养体系，如何建设高水平的学科专业、教师队伍、课程教材体系和管理制度。我们要广泛凝聚共识、汇聚磅礴合力，聚心聚力到人才培养上，把四个回归的要求真正落实到行动中。

三、写好“奋进之笔”，建设高水平本科教育

建设高等教育强国，首先必须加快建设高水平本科教育，全面提高人才培养能力，这是实现高等教育内涵式发展、建设高等教育强国的前提条件和基本内容。要主动担当、攻坚克难、久久为功，推动重点领域、关键环节改革不断取得突破，努力实现有灵魂的质量提高、有方向的水平提升、有坐标的内涵发展、有特色的双一流建设、有引领的标杆大学。去年，教育部党组对写好“教育奋进之笔”已经做了全面部署，对高等教育打好提升质量、促进公平、体制机制改革三大攻坚战提出了明确要求。最近一段时间以来，围绕提高人才培养能力这个核心，我们出台了提升思政教育质量、专业类教学质量国家标准、规范课堂管理等一系列文件，这次会上印发的《关于加快建设高本科教育全面提高人才培养能力的意见》和“六卓越一拔尖计划 2.0 配套文件，提出了做好本科教育工作的具体举措各地各高校要高度重视，结合实际

把相关文件的要求落到实处。这里，我再强调几点。

第一，内涵发展要更深一些。现在，高等学校的硬件条件有了很大改善，一批高校特别是“双一流”建设高校的硬件水平同世界一流大学比没有太大差别，关键是要在内涵上下大功夫，把握好着力点，建设高水平教学体系。要着力提升专业建设水平。适应新时代对人才培养的新要求，建设面向未来、适应需求、引领发展、理念先进、保障有力的一流专业。调整优化专业结构，用好增量，建好新专业；盘活存量，升级优化原有专业。专业建设好了，人才培养的“四梁八柱”就立起来了。要着力推进课程内容更新。及时调整专业人才培养方案，构建思想政治教育与专业教育有机融合的课程体系，建设综合性、问题导向、学科交叉的新型课程群，将学科研究新进展、实践发展新经验、社会需求新变化及时纳入教材，不能再用过时的知识培养明天的毕业生。要着力推动课堂革命。我们要改革传统的教与学形态，高校教师要把育人水平高超、现代技术方法娴熟作为自我素质要求的把标尺，广泛开展探究式、个性化、参与式教学，推广翻转课堂、混合式教学等新型教学模式，把沉默单向的课堂变成碰撞思想、启迪智慧的互动场所，让学生主动地“坐到前排来，把头抬起来、提出问题来”。要着力建好质量文化。大学要自觉地建立学生中心、产出导向、持续改进的自省、自律自查，自纠的质量文化，要将质量标落实到教育教学各环节，唤起每个主体的质量意识，质量责任，将质量要求内化为大学的共同价值和自觉行为，逐步形成以学校为主体，教育行政部门为主导，行业部门、学术组织和社会机构共同参与的中国特色、世界水平的质量保障制度体系。

第二，领跑发展要更快一些。新一轮科技革命与产业变革正在引发世界格局的深刻调整，重塑国家竞争力在全球的位置，重构人们的生活、学习和思维方式。要把握好战略机遇，适应新技术、新产业、新业态、新模式对新时代人才培养的新要求，在一些领域大胆改革、加快发展，形成领跑示范效应，取得全局性改革成果。要加强新工科建设。工程科技是推动人类进步的发动机，是产业革命、经济发展、社会进步的有力杠杆。关键核心技术是要不来的、买不来的、讨不来的。要加快培养适应和引领新一轮科技革命和产业变革的卓越工程科技人才，发展新兴工科专业、改造升级传统工科专业，前瞻布局未来战略必争领域人才培养，提升国家硬实力。要加强医学教育创新发展。人民健康是民族昌盛和国家富强的标志。医学教育要树立大健康理念，加快培养具有仁心仁术的卓越医学人才，实现从治疗为主到生命全周期、健康全过程的全覆盖。要大力推进医学与理工文等学科交叉融合，为精准医学、转化医学、智能医学等新兴医学发展提供人才支撑，深入推进医教协同，由教育部与卫健委和有关地方政府共建一批高水平医学院和附属医院，服务健康中国建设。要加强农林教育创新发展。青山就是美丽，蓝天就是幸福，山水林田湖草都是人类命运共同体，高等农林教育要肩负起服务乡村振兴发展和生态文明建设的重大历史使命，用现代生物技术、信息技术，工程技术等现代科学技术改造现有涉农专业，适应现代农业新产业新业态发展，加快布局涉农新专业，助力打造天蓝水净，食品安全、生活恬静的美丽中国，要加强文科教育创新发展。要不断深化马克思主义学习和研究，充分发挥马克思主义在文科教育中的领航

和指导作用，培育新时代中国特色、中国风格中国气派的哲学社会科学，培养新时代的哲学社会科学家，形成哲学社会科学的中国学派。加快德法兼修的法治人才培养，加快全媒化复合型新闻传播人才培养，加强文、史、哲、经济学创新人才培养。要加强创新创业教育。持续深化创新创业教育改革，推动创新创业教育与专业教育紧密结合，全方位深层次融入人才培养全过程，造就源源不断、敢闯会创的青春力量。创新人才培养，要推进科教融合，让学生尽早参与和融入科研，早进课题、早进实验室、早进团队，加大各级科研基地向本科生开放力度，提高学生科研实践能力和创新创业能力。要努力建设一批新时代中国特色社会主义标杆大学，成为政治标杆、办学标杆、育人标杆、队伍标杆，发挥好排兵、领头雁的作用，把中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信转化为办好中国特色世界一流大学的自信。特别是要把立德树人作为根本标准，树立一批这样的标杆，让广大高校学有榜样、赶有目标。“双一流”建设高校要争当立德树人的标杆，在人才培养方面走在前列、干出成效、做好示范。

第三，公平发展要更实一些。近年来，国家采取了一系列促进教育公平的政策措施，推进了高等教育区域协调发展但发展仍然不平衡，必须在更大范围、更高层次，更深程度上继续推进。当前的重点是要补齐区域短板，深刻认识中西部地区高等教育对整个国家发展布局的战略意义，实施“中西部高等教育振兴计划升级版”，统筹谋划中西部高校综合实力提升工程、中西部高校基础能力建设工程、“双一流”建设、“部省合建”、省部共建、

对口支援西部高校计划等工作，形成合力，助力中西部地区加快现代化进程。充分发挥高等教育集群发展的“集聚-溢出效应”，以成都、西安、兰州和重庆、成都、西安这两个西三角为战略支点，以会发展为目标导向，以区域内高水平大学为发展龙头，引领带动推进西北地区和西南高等教育集群整体发展，真正让中西部高等教育产生“自我造血能力”。中西部高校也要眼睛向内，练好内功，激发内在动力、发挥区域优势、办出特色办出水平，要有“栽好梧桐树，引得凤凰来”的自信和吸引力。

第四，变轨超车要更坚定一点。“互联网+”催生了一种新的教育生产力，打破了传统教育的时空界限和学校围墙，引发了教育教学模式的革命性变化。“互联网+教育”正在成为世界各国争夺新一轮高等教育改革发展主导权、话语权的重要阵地和焦点领域，在这方面我国与世界高等教育强国在起步阶段就站在同一条起跑线上。只要我们积极主动作为，就能赢得未来，这一点要坚定信心(我国已建成 10 多个慕课共享平台，上线慕课 5000 多门，超过 7000 万人次大学生和社会学习者选学)。要持续保持中国课的国先，讲水平，制定慕课标准体系，打通多精品草课，要推动优质资源开放课平台开放力度，建立慕课学分认定制度，推共享。加大慕课教师用好慕课和各种数字化资源，着力破解区域之间、校际之间优质教学资源不平衡的突出问题。尤其是要大力推动慕课在中西部高校的推广使用，让中西部高校学生在当地就能享受到名师、名课，迅速大幅提升中西部高校教学水平要重塑教育教学形态。高校要将现代信息技术深度融入教育数学，打造智慧学习环境，探索实施智能化的精准教育，提升教学效果，培养学生

智能时代核心竞争力。我们要紧紧抓住信息技术变革带来的历史性机遇，加快提高我国高校人才培养的整体水平，推动实现高等教育质量的“变轨超车”。

第五，创新发展要更紧迫一些。总书记在不久前召开的两院院士大会上指出：创新决胜未来，改革关乎国运。对于高等教育发展来讲，改革是第一动力，创新是第一引擎，要成就伟大的教育，教育创新就一刻也不能停顿。新中国成立以来，中国高等教育在近七十年发展历程中，也经历了三次比较大的发展阶段，第一个阶段是50年代高等教育的院系调整，初步建立起我国社会主义高等教育制度体系。第二个阶段是改革开放以来，我国高等教育不断学习、改革开放、跨越式发展，建成了高等教育大国，形成了比较完备的人才培养体系（1978-2017年，高等教育在校生规模从86.7万3779万，40年增长了43倍）。第三个阶段就是进入新时代我们全面开启了建设高等教育强国新程，是一个从学习跟随到开拓创新的历史发展新阶段当前，我国高等教育改革发展已经进入深水区，某些领域也开始进入无人区，没有现成的经验可以模仿复制，需要有旱路不通走水路、水路不通走山路、山路不通开新路的敢为天下先的勇气，不断推动高等教育的思想创新、理念创新方法技术创新和模式创新。中国要强盛、要复兴，要成为世界主要科学中心和创新高地，首先必须成为世界主要高等教育中心和创新人才培养高地。在这样的历史进程中，我们的创新要更坚定一点，要更自信地在世界舞台、国际坐标和全球格局中去谋划发展，参与竞争和治理，创建中国理念中国标准、中国方法和中国模式，建设世界高等教育新高地。

同时，我们也必须清醒地认识到，世界发达国家高等教育创新脚步也从未停止，都在奋力奔跑、极速前进，如果我们仍然四平八稳、按部就班、循规蹈矩，不仅无法实现超越，还有可能进一步拉大我们的差距。我们要想在新一轮快节奏、高频率、大变革的全球竞争中抢占制高点，就必须有强烈的危机感、紧迫感和使命感，以更大的勇气、更大的魄力、更大的智慧探索高等教育的新理念、新标准、新技术、新模式新文化，推动高等教育创新发展。

建设高等教育强国，办好一流本科教育，需要各方面共同努力。各级教育部门要紧紧围绕人才培养这个根本任务，发挥好“战略指挥部”的职能，加强综合协调，政策引导，汇聚各方力量，努力成为人才培养的服务中心、思想中心、组织中心、指挥中心。高校的各级领导干部要发挥好“一线指挥员的担当和权责，把人才培养的中心地位和本科教育的基础地位，从嘴上落到脚下，带头抓、带头干、带头改。广大教师要发挥好“战斗员”的关键作用，投入足够的精力、投入足够的时间，潜心教书育人、花大力气下大功夫培养好德才兼备的时代新人同时，也恳请相关部门和社会各界，积极担当人才培养的“智囊团”和“补给站”，汇聚起提高人才培养水平的磅礴力量让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，努力提高人才培养能力，加快建设一流本科教育，为实现高等教育强国奋斗目标，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

概括起来，办好本科教育就是这么几句话。第一句话，各高

校领导的注意力首先要在本科聚焦，配备领导班子要下功夫配备重视本科的班子，大家要像清华大学校长邱勇学习，争当本科校长。第二句话，教师的精力要在本科集中，教师就是教书。要打造能够担当本科教育重任、能够支撑起本科教育大厦的教师队伍。第三句话，学校资源要首先在本科配置，首先满足本科需要。配置各种类型的资源首先问问本科的需求满足了没有，把它作为配置资源第一序列的问题。第四句话，教师条件和教师工具无论新旧、软硬首先要在本科使用，满足本科教学需要。第五句话，教学方法和激励机制要首先在本科施行，只有这样才能全面带动教学改革、综合改革。第六句话，核心竞争力和教学质量首先要在本科显现。第七句话，发展战略和办学理念首先在本科实现。本科是办学理念的实践主体，是学校发展战略的实践主体。第八句话，核心价值体系首先要在本科确立，坚持正确的政治方向。

中共中央关于追授郑德荣等 7 名同志 “全国优秀共产党员”称号的决定

(2018 年 6 月 27 日)

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全党同志正满怀豪情、意气风发，奋力书写实现中华民族伟大复兴中国梦的新篇章。为大力表彰宣传信念坚定、对党忠诚、担当作为、干事创业的新时代典型，激励和引导广大党员干部进一步把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神上来，不忘初心、牢记使命，见贤思齐、锐意进取，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩，党中央决定，追授郑德荣、钟扬、李泉新、许帅、姜仕坤、张进、张超等 7 名同志“全国优秀共产党员”称号。

郑德荣，男，汉族，吉林延吉人，1926 年 1 月出生，1952 年 11 月参加工作，1953 年 11 月加入中国共产党，东北师范大学原副校长、荣誉教授、博士生导师。2018 年 5 月 3 日，因病医治无效去世，享年 92 岁。郑德荣同志是我国著名中共党史专家，马克思主义中国化研究的重要开拓者和奠基人。他理想信念坚定，毕生追求、信仰马克思主义，毕生研究、宣传马克思主义，67 年来始终坚守在教学科研一线，出版学术著作和教材 50 余部，主编的《毛泽东思想史稿》开创毛泽东思想史科学体系的先河，以鲜明政治立场、卓越学术成就践行对党的事业的忠诚与执着。

他学高德馨、以身垂范，牢固树立为党和人民述学立论远大理想，把传承红色基因贯穿立德树人全过程，把党的创新理论贯穿学术研究全过程。他品行高洁、虚怀若谷，从不以资深学者自居，从不为自己和亲属谋取特殊照顾，赢得广大师生和学界普遍敬仰。

钟扬，男，汉族，湖南邵阳人，1964年5月出生，1984年8月参加工作，1991年6月加入中国共产党，复旦大学研究生院原院长、生命科学学院教授、博士生导师，中央组织部选派的第六、七、八批援藏干部。2017年9月25日，在赴内蒙古为民族干部授课途中遭遇车祸不幸去世，年仅53岁。钟扬同志对党无比忠诚、对事业无比热爱、对人民无比赤诚，长期从事植物学、生物信息学研究教学工作，取得一系列重要研究成果。他秉持“只要国家需要、人类需要，再艰苦的科研也要做”，在青藏高原跋涉数十万公里，收集上千种植物的数千万颗种子，为国家和人类储存下绵延后世的基因宝藏。他牢记“组织的需要第一”，16年如一日把生命最宝贵的时光献给祖国雪域高原，倾心培育少数民族科研教学骨干，帮助西藏大学将生物多样性研究成果推向世界。他坚持“干事比名分重要”，勤勉务实、严格自律，生活简单朴素，从不对职务待遇、收入条件提任何要求，彰显了共产党员的崇高精神和人格力量。

李泉新，男，汉族，江西丰城人，1958年2月出生，1976年2月参加工作，1985年8月加入中国共产党，江西省委第三巡视组原组长。2016年5月31日因病医治无效去世，年仅58岁。李泉新同志信念坚定、对党忠诚，在纪检监察和巡视战线工作27年，始终秉持“没有不能揭的黑、没有不敢碰的恶”，与腐败分

子作坚决斗争。他坚持原则、执纪如铁，发现问题线索严查到底，面对威胁恐吓毫不畏惧，忠诚履行纪检监察干部和巡视干部的神圣职责。他勤于钻研、善作善成，每打一仗都及时总结，不断改进巡视工作方法。他模范运用监督执纪“四种形态”，对有苗头性倾向性问题的干部及时谈话提醒，为多名党员领导干部澄清问题。他不徇私情、秉公办事，坚守自身干净的行为底线，任何时候都不开特权口子，树立了纪检监察干部和巡视干部的好形象。

许帅，男，汉族，河北磁县人，1979年11月出生，2002年9月参加工作，2005年12月加入中国共产党，河南省安阳市救助管理站原站长。2016年9月1日，因病医治无效去世，年仅36岁。许帅同志始终把为人民服务作为自己人生追求，放弃原本稳定的机关工作，主动向组织请缨到救助管理站工作。他把共产党人的大爱情怀无私奉献给困难群众，劝导露宿街头的流浪乞讨人员来站接受救助，在全国率先设立医疗安置区，关爱帮助聋哑流浪儿童重返校园，想方设法为受助人员寻亲，3年累计救助1.5万余人次。他视事业重于生命，恪尽职守，忘我工作，即使身患癌症，仍以常人难以想象的毅力拼命工作，直到生命最后一刻。他去世后捐献了遗体 and 眼角膜，完成“救助生涯的最后一站”，用生命诠释了“为民甘做孺子牛”的精神。

姜仕坤，男，苗族，贵州册亨人，1969年12月出生，1990年8月参加工作，1992年1月加入中国共产党，贵州省晴隆县委原书记。2016年4月12日在出差期间突发心脏病不幸去世，年仅46岁。姜仕坤同志长期在贫困偏远山区工作，始终把共产党人的坚强党性体现在脱贫攻坚的使命担当中。在晴隆县工作的6

年多时间里，他以坚忍不拔的劲头，探索出经济、生态、扶贫三效同步精准脱贫的“晴隆模式”。他把群众疾苦挂在心上，足迹遍布晴隆县所有乡镇、村居，和老百姓细算经济账、共谋脱贫策，发动群众种草养羊，发展山地特色经济，被群众称为“农民书记”、“算账书记”。他严于律己，生活简朴，从不利用权力为自己和亲属谋取私利，从不干涉建设工程招投标等经济活动，以自身勤政清廉之气感染着身边人。

张进，男，汉族，重庆巴南人，1965年4月出生，1987年7月参加工作，1996年10月加入中国共产党，重庆船舶工业公司原副总经理，中船重工（重庆）海装风电设备有限公司原副总经理，重庆前卫科技集团有限公司原执行董事、总经理。2016年6月26日，因病医治无效去世，年仅51岁。张进同志忠于党的事业，牢记国家利益高于一切，把毕生心血倾注在建设军民融合创新型领军企业上。他敢闯敢拼，12年间带领一个濒临破产的军工企业，发展成为具有7大产业群的科技集团。他意志如钢，面对艰难繁重的生产、演练任务，曾连续64天吃住在车间，是出了名的“铁汉”。他锐意改革，带领企业完成引进新技术、拓展产品线、开展国际合作等一系列任务。他廉洁奉公，主动向党委递交个人廉政承诺，在公司推行“阳光分配”。他把勇于担当、甘于奉献的共产党人精神永远留在国企职工群众心中。

张超，男，汉族，湖南岳阳人，1986年8月出生，2004年9月入伍，2009年5月加入中国共产党，海军某舰载航空兵部队原一级飞行员。2016年4月27日，张超同志驾驶歼—15飞机进行陆基模拟着舰训练时，面对突发故障，全力挽救战机，不幸壮烈

牺牲，年仅 29 岁。张超同志自觉把人生追求融入强军伟业，瞄准强敌对手，苦练精飞，先后飞过 8 型战机，3 次成功处置重大空中险情，20 多次执行战斗起飞任务，数十次带弹紧急起飞驱离外军飞机，飞出了中国海军的自信，捍卫了伟大祖国的尊严。他为人至诚至性，爱亲人、爱家庭，对战友满怀真诚，用高尚品行感染和温暖着身边的每个人。

郑德荣等 7 名同志是习近平新时代中国特色社会主义思想的模范践行者，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命、永远奋斗的光辉典范，是新时代党员干部信念坚定、许党报国、为民造福的杰出楷模。党中央号召，广大党员、干部向他们学习。要像他们那样坚定“四个自信”，始终坚持“革命理想高于天”，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。要像他们那样对党绝对忠诚，始终爱党、信党、护党、为党，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要像他们那样勇于担当作为，始终坚持实践实干实效，锐意进取、攻坚克难，平常时刻看得出来、关键时刻冲得上去。要像他们那样践行根本宗旨，始终坚持人民利益高于一切，紧紧依靠人民，把为人民谋幸福作为工作的出发点和落脚点，全心全意为群众办实事、做好事、解难事。要像他们那样坚守道德操守，始终保持共产党人的政治本色，清清白白做人，干干净净做事，带头弘扬清风正气，自觉践行共产党人价值观。

使命呼唤担当，榜样引领时代。各级党组织要把学习郑德荣等 7 名同志先进事迹与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想和党的十九大精神结合起来，作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，采取多种形式广泛组织学习宣传。今年“七一”期间，基层党组织要围绕学习先进典型、发挥先锋模范作用，组织开展一次主题党日活动。要引导党员、干部以先进典型为榜样，学先进、赶先进、当先进，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，奋发有为，扎实工作，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央关于深化党和国家机构改革的 决定

(2018年2月28日中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的十九大关于深化机构改革的决策部署，十九届中央委员会第三次全体会议研究了深化党和国家机构改革问题，作出如下决定。

一、深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，必须适应新时代中国特色社会主义发展要求，深化党和国家机构改革。

党中央历来高度重视党和国家机构建设和改革。新中国成立后，在我们党领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系，为我们党治国理政、推进社会主义建设发挥了重要作用。改革开放以来，适应党和国家工作中心转移、社会主义市场经济发展和各方面工作不断深入的需要，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范，实现了从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义市场经济条件下的机构职能体系的重大转变，推动了

改革开放和社会主义现代化建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

当前，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。主要是：一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善；一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域中央和地方机构职能上下一般粗，权责划分不尽合理；基层机构设置和权力配置有待完善，组织群众、服务群众能力需要进一步提高；军民融合发展水平有待提高；群团组织政治性、先进性、群众性需要增强；事业单位定位不准、职能不清、效率不高等问题依然存在；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在；机构编制科学化、规范化、法定化相对滞后，机构编制管理方式有待改进。这些问题，必须抓紧解决。

我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，到二〇二〇年全面建成小康社会，到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，迫切要求通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。

总之，深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，更好发挥我国社会主义制度优越性。

二、深化党和国家机构改革的指导思想、目标、原则

深化党和国家机构改革，必须全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依

依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化党和国家机构改革，目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。

深化党和国家机构改革，既要立足于实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又要着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

深化党和国家机构改革，要遵循以下原则。

——坚持党的全面领导。党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证。必须坚持中国特色社会主义方向，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护以习近平同

志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，完善保证党的全面领导的制度安排，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

——坚持以人民为中心。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是党的一切工作的出发点和落脚点。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，贯彻党的群众路线，健全人民当家作主制度体系，完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制，为人民依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务提供更有力的保障。

——坚持优化协同高效。优化就是要科学合理、权责一致，协同就是要有统有分、有主有次，高效就是要履职到位、流程通畅。必须坚持问题导向，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，优化党和国家机构设置和职能配置，坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责，加强相关机构配合联动，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮，下决心破除制约改革发展的体制机制弊端，使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督管理更加有力、运行更加高效。

——坚持全面依法治国。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。必须坚持改革和法治相统一、相促进，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，依法依规完善党和国家机构职能，依法履行职责，

依法管理机构和编制，既发挥法治规范和保障改革的作用，在法治下推进改革，做到重大改革于法有据，又通过改革加强法治工作，做到在改革中完善和强化法治。

三、完善坚持党的全面领导的制度

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。加强党对各领域各方面工作领导，是深化党和国家机构改革的首要任务。要优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

（一）建立健全党对重大工作的领导体制机制。加强党的全面领导，首先要加强党对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导。党中央决策议事协调机构在中央政治局及其常委会领导下开展工作。优化党中央决策议事协调机构，负责重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进。加强和优化党对深化改革、依法治国、经济、农业农村、纪检监察、组织、宣传思想文化、国家安全、政法、统战、民族宗教、教育、科技、网信、外交、审计等工作的领导。其他方面的议事协调机构，要同党中央决策议事协调机构的设立调整相衔接，保证党中央令行禁止和工作高效。各地区各部门党委（党组）要坚持依规治党，完善相应体制机制，提升协调能力，把党中央各项决策部署落到实处。

（二）强化党的组织在同级组织中的领导地位。理顺党的组织同其他组织的关系，更好发挥党总揽全局、协调各方作用。在国家机关、事业单位、群团组织、社会组织、企业和其他组织中设立的党委（党组），接受批准其成立的党委统一领导，定期汇

报工作，确保党的方针政策和决策部署在同级组织中得到贯彻落实。加快在新型经济组织和社会组织中建立健全党的组织机构，做到党的工作进展到哪里，党的组织就覆盖到哪里。

（三）更好发挥党的职能部门作用。优化党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门职责配置，加强归口协调职能，统筹本系统本领域工作。优化设置各类党委办事机构，可以由职能部门承担的事项归由职能部门承担。优化规范设置党的派出机关，加强对相关领域、行业系统工作的领导。按照精干高效原则设置各级党委直属事业单位。各级党委（党组）要增强抓落实能力，强化协调、督办职能。

（四）统筹设置党政机构。根据坚持党中央集中统一领导的要求，科学设定党和国家机构，准确定位、合理分工、增强合力，防止机构重叠、职能重复、工作重合。党的有关机构可以同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置，实行合并设立或合署办公，整合优化力量 and 资源，发挥综合效益。

（五）推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。深化党的纪律检查体制改革，推进纪检工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。健全党和国家监督体系，完善权力运行制约和监督机制，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。完善巡视巡察工作，增强以党内监督为主、其他监督相贯通的监察合力。

四、优化政府机构设置和职能配置

转变政府职能，是深化党和国家机构改革的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，调整优化政府机构职能，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

（一）合理配置宏观管理部门职能。科学设定宏观管理部门职责和权限，强化制定国家发展战略、统一规划体系的职能，更好发挥国家战略、规划导向作用。完善宏观调控体系，创新调控方式，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。强化经济监测预测预警能力，综合运用大数据、云计算等技术手段，增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。加强和优化政府反垄断、反不正当竞争职能，打破行政性垄断，防止市场垄断，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。加强和优化政府法治职能，推进法治政府建设。加强和优化政府财税职能，进一步理顺统一税制和分级财政的关系，夯实国家治理的重要基础。加强和优化金融管理职能，增强货币政策、宏观审慎政策、金融监管协调性，优化金融监管力量，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线，维护国家金融安全。加强、优化、转变政府科技管理和公共服务职能，完善科技创新制度和组织体系，加强知识产权保护，落实创新驱动发展战略。加强和优化政府“三农”工作职能，扎实实施乡村振兴战略。构建统一高效审计监督体系，实现全覆盖。加强和优化政府对外经济、出入境人员服务管理工作职能，推动落实互利共赢的开放战略。

（二）深入推进简政放权。减少微观管理事务和具体审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，提高资源配置效率和公平性，激发各类市场主体活力。清理和规范各类行政许可资质资格、中介服务和管理事项，加快要素价格市场化改革，放宽服务业准入限制，优化政务服务，完善办事流程，规范行政裁量权，大幅降低制度性交易成本，鼓励更多社会主体投身创新创业。全面实施市场准入负面清单制度，保障各类市场主体机会平等、权利平等、规则平等，营造良好营商环境。

（三）完善市场监管和执法体制。改革和理顺市场监管体制，整合监管职能，加强监管协同，形成市场监管合力。深化行政执法体制改革，统筹配置行政处罚职能和执法资源，相对集中行政处罚权，整合精简执法队伍，解决多头多层重复执法问题。一个部门设有多支执法队伍的，原则上整合为一支队伍。推动整合同一领域或相近领域执法队伍，实行综合设置。减少执法层级，推动执法力量下沉。完善执法程序，严格执法责任，加强执法监督，做到严格规范公正文明执法。

（四）改革自然资源和生态环境管理体制。实行最严格的生态环境保护制度，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，为生态文明建设提供制度保障。设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。强化国土空间规划对各专项规划

的指导约束作用，推进“多规合一”，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合。

（五）完善公共服务管理体制。健全公共服务体系，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，推进城乡区域基本公共服务制度统一。政府职能部门要把工作重心从单纯注重本行业本系统公共事业发展转向更多创造公平机会和公正环境，促进公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，促进全社会受益机会和权利均等。加强和优化政府在社会保障、教育文化、法律服务、卫生健康、医疗保障等方面的职能，更好保障和改善民生。推动教育、文化、法律、卫生、体育、健康、养老等公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。推进非基本公共服务市场化改革，引入竞争机制，扩大购买服务。加强、优化、统筹国家应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，提高保障生产安全、维护公共安全、防灾减灾救灾等方面能力，确保人民生命财产安全和社会稳定。

（六）强化事中事后监管。改变重审批轻监管的行政管理方式，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来。创新监管方式，全面推进“双随机、一公开”和“互联网+监管”，加快推进政府监管信息共享，切实提高透明度，加强对涉及人民生命财产安全领域的监管，主动服务新技术新产业新业态新模式发展，提高监管执法效能。加强信用体系建设，健全信用监管，加大信息公开力度，加快市场主体信用信息平台建设，发挥同行业和社会监督作用。

（七）提高行政效率。精干设置各级政府部门及其内设机构，

科学配置权力，减少机构数量，简化中间层次，推行扁平化管理，形成自上而下的高效率组织体系。明确责任，严格绩效管理和行政问责，加强日常工作考核，建立健全奖优惩劣的制度。打破“信息孤岛”，统一明确各部门信息共享的种类、标准、范围、流程，加快推进部门政务信息联通共用。改进工作方式，提高服务水平。加强作风建设，坚决克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

五、统筹党政军群机构改革

统筹党政军群机构改革，是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能，理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责，推进跨军地改革，增强党的领导，提高政府执行力，激发群团组织和社会组织活力，增强人民军队战斗力，使各类机构有机衔接、相互协调。

（一）完善党政机构布局。正确理解和落实党政职责分工，理顺党政机构职责关系，形成统一高效的领导体制，保证党实施集中统一领导，保证其他机构协同联动、高效运行。系统谋划和确定党政机构改革事项，统筹调配资源，减少多头管理，减少职责分散交叉，使党政机构职能分工合理、责任明确、运转协调。

（二）深化人大、政协和司法机构改革。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，加强人大对预算决算、国有资产管理等的监督职能，健全人大组织制度和工作制度，完善人大专门委员会设置，更好发挥其职能作

用。推进人民政协履职能力建设，加强人民政协民主监督，优化政协专门委员会设置，更好发挥其作为专门协商机构的作用。深化司法体制改革，优化司法职权配置，全面落实司法责任制，完善法官、检察官员额制，推进以审判为中心的诉讼制度改革，推进法院、检察院内设机构改革，提高司法公信力，更好维护社会公平正义，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

（三）深化群团组织改革。健全党委统一领导群团工作的制度，推动群团组织增强政治性、先进性、群众性，优化机构设置，完善管理模式，创新运行机制，坚持眼睛向下、面向基层，将力量配备、服务资源向基层倾斜，更好适应基层和群众需要。促进党政机构同群团组织功能有机衔接，支持和鼓励群团组织承担适合其承担的公共职能，增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能，更好发挥群团组织作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用。

（四）推进社会组织改革。按照共建共治共享要求，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。加快实行政社分开，激发社会组织活力，克服社会组织行政化倾向。适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，由社会组织依法提供和管理。依法加强对各类社会组织的监管，推动社会组织规范自律，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

（五）加快推进事业单位改革。党政群所属事业单位是提供公共服务的重要力量。全面推进承担行政职能的事业单位改革，理顺政事关系，实现政事分开，不再设立承担行政职能的事业单

位。加大从事经营活动事业单位改革力度，推进事企分开。区分情况实施公益类事业单位改革，面向社会提供公益服务的事业单位，理顺同主管部门的关系，逐步推进管办分离，强化公益属性，破除逐利机制；主要为机关提供支持保障的事业单位，优化职能和人员结构，同机关统筹管理。全面加强事业单位党的建设，完善事业单位党的领导体制和工作机制。

（六）深化跨军地改革。按照军是军、警是警、民是民原则，深化武警部队、民兵和预备役部队跨军地改革，推进公安现役部队改革。军队办的幼儿园、企业、农场等可以交给地方办的，原则上交给地方办。完善党领导下统筹管理经济社会发展、国防建设的组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，深化国防科技工业体制改革，健全军地协调机制，推动军民融合深度发展，构建一体化的国家战略体系和能力。组建退役军人管理保障机构，协调各方面力量，更好为退役军人服务。

六、合理设置地方机构

统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系。科学设置中央和地方事权，理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性，中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，合理设置和配置各层级机构及其职能。

（一）确保集中统一领导。地方机构设置要保证有效实施党中央方针政策和国家法律法规。省、市、县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应，明确同中央对口的组织机构，确保上下贯通、执行有力。

（二）赋予省级及以下机构更多自主权。增强地方治理能力，把直接面向基层、量大面广、由地方实施更为便捷有效的经济社会管理事项下放给地方。除中央有明确规定外，允许地方因地制宜设置机构和配置职能，允许把因地制宜设置的机构并入同上级机关对口的机构，在规定限额内确定机构数量、名称、排序等。

（三）构建简约高效的基层管理体制。加强基层政权建设，夯实国家治理体系和治理能力的基础。基层政权机构设置和人力资源调配必须面向人民群众、符合基层事务特点，不简单照搬上级机关设置模式。根据工作需要，整合基层的审批、服务、执法等方面力量，统筹机构编制资源，整合相关职能设立综合性机构，实行扁平化和网格化管理。推动治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有人有权有物，保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。上级机关要优化对基层的领导方式既允许“一对多”，由一个基层机构承接多个上级机构的任务；也允许“多对一”，由基层不同机构向同一个上级机构请示汇报。明确政策标准和工作流程，加强督促检查，健全监督体系，规范基层管理行为，确保权力不被滥用。推进直接服务民生的公共事业部门改革，改进服务方式，最大限度方便群众。

（四）规范垂直管理体制和地方分级管理体制。理顺和明确权责关系，属于中央事权、由中央负责的事项，中央设立垂直机构实行规范管理，健全垂直管理机构和地方协作配合机制。属于中央和地方协同管理、需要地方负责的事项，实行分级管理，中央加强指导、协调、监督。

七、推进机构编制法定化

机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。要依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。

（一）完善党和国家机构法规制度。加强党内法规制度建设，制定中国共产党机构编制工作条例。研究制定机构编制法。增强“三定”规定严肃性和权威性，完善党政部门机构设置、职能配置、人员编制规定。全面推行政府部门权责清单制度，实现权责清单同“三定”规定有机衔接，规范和约束履职行为，让权力在阳光下运行。

（二）强化机构编制管理刚性约束。强化党对机构编制工作的集中统一领导，统筹使用各类编制资源，加大部门间、地区间编制统筹调配力度，满足党和国家事业发展需要。根据经济社会发展和推进国家治理体系现代化需要，建立编制管理动态调整机制。加强机构编制管理评估，优化编制资源配置。加快建立机构编制管理同组织人事、财政预算管理共享的信息平台，全面推行机构编制实名制管理，充分发挥机构编制在管理全流程中的基础性作用。按照办事公开要求，及时公开机构编制有关信息，接受各方监督。严格机构编制管理权限和程序，严禁越权审批。严格执行机构限额、领导职数、编制种类和总量等规定，不得在限额外设置机构，不得超职数配备领导干部，不得擅自增加编制种类，不得突破总量增加编制。严格控制编外聘用人员，从严规范适用岗位、职责权限和各项管理制度。

(三) 加大机构编制违纪违法行为查处力度。严格执行机构编制管理法律法规和党内法规，坚决查处各类违纪违法行为，严肃追责问责。坚决整治上级部门通过项目资金分配、考核督查、评比表彰等方式干预下级机构设置、职能配置和编制配备的行为。全面清理部门规章和规范性文件，废除涉及条条干预条款。完善机构编制同纪检监察机关和组织人事、审计等部门的协作联动机制，形成监督检查合力。

八、加强党对深化党和国家机构改革的领导

深化党和国家机构改革是一个系统工程。各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把握好改革发展稳定关系，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实。党中央统一领导深化党和国家机构改革工作，发挥统筹协调、整体推进、督促落实作用。要增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。实施机构改革方案需要制定或修改法律法规的，要及时启动相关程序。

各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化党和国家机构改革任务，党委和政府要履行主体责任。涉及机构职能调整的部门要服从大局，确保机构职能等按要求及时调整到位，不允许搞变通、拖延改革。要抓紧完成转隶交接和“三定”工作，尽快进入角色、履职到位。要把深化党和国家机构改革同简政放权、放管结合、优化服务结合起来，加快转变职能，理顺职责关系。

中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上要有有机衔接、有序推进。在党中央统一部署下启动中央、省级机构改革，省以下机构改革在省级机构改革基本完成后开展。鼓励地方和基层积极探索，及时总结经验。坚持蹄疾步稳推进改革，条件成熟的加大力度突破，条件暂不具备的先行试点、渐次推进。

各地区各部门要严明纪律，机构改革方案报党中央批准后方可实施，不能擅自行动，不要一哄而起。严格执行有关规定，严禁突击提拔干部，严肃财经纪律，坚决防止国有资产流失。

各级党委和政府要强化责任担当，精心组织，狠抓落实，履行对深化党和国家机构改革的领导责任。要抓紧研究解决党和国家机构改革过程中出现的新情况新问题，加强思想政治工作，正确引导社会舆论，营造良好社会环境，确保各项工作平稳有序进行。

建立健全评估和督察机制，加强对深化党和国家机构改革落实情况的督导检查。完善相关机制，发挥好统筹、协调、督促、推动作用。新调整组建的部门要及时建立健全党组织，加强对机构改革实施的组织领导。

全党全国各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

陈求发同志在中共辽宁省委十二届七次全会 第一次会议上的讲话

(2018年3月30日)

同志们：

这次省委十二届七次全会，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神、全国“两会”精神的一次重要会议。会上，已将有关文件印发给大家。下面，我讲两个方面问题。

一、深入学习贯彻党的十九届三中全会精神，切实把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革重大决策部署上来

党的十九届三中全会听取和讨论了习近平总书记代表中央政治局所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。习近平总书记在第二次全体会议上发表了重要讲话，深刻阐述了深化党和国家机构改革重大意义、指导思想、基本原则、目标任务和重点内容，为我们在新时代深化党和国家机构改革指明了前进方向、提供了根本遵循。全省上下要深入学习贯彻党的十九届三中全会精神特别是习近平总书记的重要讲话精神，切实增强贯彻落实党中央关于深化党和国家机构改革决策部署的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

第一，深刻认识深化党和国家机构改革的重大意义。深化党和国家机构改革，是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，适应新时代中国特色社会主义发展新要求的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现中华民族伟大复兴的中国梦，都具有十分重大的意义。我们一定要深刻认识深化党和国家机构改革的重要性和紧迫性，准确理解和把握深化党和国家机构改革的目标任务，提高政治站位，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，引导全省广大党员和干部坚决拥护改革、积极支持改革、扎实推动改革，确保党中央确定的党和国家机构改革任务不折不扣在辽宁落到实处。

第二，牢牢把握辽宁深化机构改革面临的形势和任务。近年来，辽宁坚决贯彻党中央关于深化机构改革的一系列决策部署，积极主动作为，扎实推动地方机构调整。一是党政群机构改革不断深化。积极推进国家监察体制改革，完成省市县三级检察院2690名政法专项编制划转、594个转隶机构撤销和省市县监察委组建工作。调整优化省政府组成部门，组建省商务厅、省营商环境建设监督局等单位。进一步完善党政群部门“三定”方案，调整优化处室504个、精简处室91个、精简领导职数208名、精简人员编制129名。清理规范省级议事协调机构，撤销或合并152个，精简比例达到42%。推进省总工会、团省委、省妇联等群团

组织改革工作，增强“三性”、去除“四化”，桥梁纽带作用进一步发挥。二是“放管服”改革持续推进。分批次精简省级行政职权 2231 项，行政职权和行政许可事项分别压缩 72%、60%。扎实推进“双随机、一公开”监管改革，省市县三级政府全面公布检查事项清单。三是事业单位改革深入开展。通过整合、撤销、转企等多种方式，完成 712 个生产经营类事业单位改革任务。继组建省交投集团、水资源集团、地矿集团、工程咨询集团、城建集团、环保集团、粮食集团等 7 个企业集团之后，又新组建了省旅游投资集团、体育产业集团、担保集团、健康产业集团、辽勤集团等 5 个企业集团。各市也在积极跟进，组建了一些企业集团。全力做好事业单位收空编工作，撤销 95 个事业单位，收回事业编制 1.2 万个。

在肯定成绩的同时，我们也必须清醒地看到，面对新形势新任务新要求，辽宁机构设置和改革工作中还存在一些亟待解决的突出问题。一是一些领域机构设置不够科学，还需进一步整合优化。存在党委与政府机构设置重叠、职责交叉的问题；存在政府机构设置和职责划分不够科学，政府职能转变还不到位的问题；存在机构职能不清，部门过多，分工过细的问题；存在省市县机构职能上下同构化、同质化，权责划分不尽合理的问题。二是基层机构设置和权力配置有待完善，组织群众、服务群众能力需要进一步提高。存在审批、服务、执法等力量分散，服务效率不高，各类证照繁多，企业和群众办事难、时限长等问题。三是“放管服”改革存在放权协同配套不到位、“客户端”优化服务不到位等问题。一些相关联的行政审批事项没有实现同步下放，企业还

需在不同层级之间往返，影响了简政放权效果。有的部门对中央政策接不住、把握不准，上级政策措施没有贯彻落实到位。四是部分事业单位职能定位不准、体制不顺、政事不分、事企不分、效率不高等问题依然存在。辽宁事业单位总体规模比较庞大，截至去年年底，全省共有事业单位 35371 家、96.9 万人，财政供养负担十分沉重，事业单位改革迫在眉睫。这个问题省市县乡普遍存在，省本级已经做了较大调整，市县乡问题显得尤其突出，要加大改革力度。对于这些问题，我们必须高度重视，紧紧抓住这次深化党和国家机构改革的有利契机，按照党中央的统一部署，采取有力措施，认真加以解决。

扎实推进辽宁深化机构改革工作。3 月 19 日，中央印发了《深化党和国家机构改革方案》。3 月 28 日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议并发表重要讲话，强调深化党和国家机构改革，转变和优化职责是关键。要在改职责上出硬招，不光是改头换面，还要脱胎换骨，切实解决多头分散、条块分割、下改上不改、上推下不动的问题，确保党中央令行禁止。各级党委和政府要按照党中央决策部署及省委具体安排，加强领导、精心组织，蹄疾步稳、有序推进，确保党中央深化党和国家机构改革决策部署在辽宁落实落地。一是坚持改革方向。要坚持党的全面领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；坚持优化协同高效，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，使机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督管理更加有力、运行更加高效；坚持问题导向，

使机构设置和职能配置同工作需要、财政实力相适应，切实解决一些事没人干、一些人没事干等突出问题，全面优化提升辽宁各类机构的办事效率和工作水平。二是周密安排部署。党中央要求，省级机构改革方案要在2018年9月底前报党中央审批，在2018年年底机构调整基本到位。省以下机构改革，由省级党委统一领导，在2018年年底报党中央备案，在2019年3月底前基本完成。我们要按照中央部署要求，加强调查研究，在摸清辽宁机构改革底数和财政供养人员情况的基础上，围绕抓好动员部署、明确班子、转隶组建、制定“三定”方案和上报审批等关键环节，制定省本级深化机构改革方案和深化市县乡机构改革指导意见，进一步明确机构改革的任务书、时间表、路线图，确保每一项改革措施都明确具体、便于操作、符合要求。三是压实改革责任。为加强对全省深化机构改革工作的领导，统筹谋划推进改革落实，省委成立深化机构改革工作领导小组，由我和一军同志任组长，省委、省政府相关领导同志任副组长，省直有关部门和各市编委负责同志为成员，领导小组办公室设在省编委办、省委改革办。市县党委、政府要参照省里做法，相应成立组织机构，健全领导体制，层层压实责任，党政主要负责同志要当好第一责任人，切实抓好本地区机构改革工作。四是形成工作合力。深化机构改革是一项复杂的系统工程，各部门各单位要各司其职、各负其责、密切配合。省编委办、省委改革办负责牵头抓总工作；省委办公厅、省政府办公厅负责综合协调工作；省委组织部、省人力资源社会保障厅负责相关干部调整、人员划转等工作；省委宣传部负责加强改革宣传、引导社会舆论等工作，其他各有关部门和单位

要按照职责分工做好相关工作。五是做好思想工作。要密切关注机关干部职工的思想动态，把思想政治工作做深做细做透，教育引导有关领导干部以党和人民事业为重，正确对待岗位职务调整变化，自觉服从组织安排，把改革引起的波动减少到最低，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。六是强化纪律约束。要严格落实中办《关于严明纪律切实保证党和国家机构改革顺利进行的通知》精神，按照“六严”要求，认真执行政治、组织、机构编制、干部人事、财经、保密等纪律规定，涉及机构变动、职责调整的部门，要服从大局，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位。加强监督和执纪问责，严肃查处机构改革工作中的违纪违规问题，确保辽宁深化机构改革工作平稳有序进行。

二、深入贯彻落实全国“两会”精神，扎实做好振兴发展各项工作

这次全国“两会”，是党的十九大召开后的第一次全国“两会”，是一次具有里程碑意义的盛会。会议审议通过了《中华人民共和国宪法修正案》《中华人民共和国监察法》《中国人民政治协商会议章程修正案》，审议批准了《国务院机构改革方案》；选举和决定产生了新一届国家机构和全国政协领导人员；科学谋划部署了今年工作的基本思路和主要任务，取得了丰硕成果，对于动员全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，保证党和国家事业承前启后、继往开来，具有十分重大的意义。特别是在十三届全国人大一次会议上，习近平总书记全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，这是13亿多全国各族人民的共同心愿，是党心、军

心、民心的生动体现，充分表明习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的核心、军队统帅、人民领袖，是新时代中国特色社会主义国家的掌舵者、人民的领路人。习近平总书记在全国“两会”期间发表了一系列重要讲话，提出了一系列新思想新论断新要求，体现了对党、国家和民族前途命运的战略思考，饱含心系天下、深沉真挚的为民情怀，是着眼全国发展大局提出的任务部署，对做好辽宁各项工作具有很强的针对性和指导性。全国“两会”期间，李克强总理参加辽宁代表团审议并发表重要讲话，对辽宁攻坚克难、实现经济筑底企稳给予肯定，对推进辽宁振兴发展提出了明确要求。杨洁篪同志参加辽宁代表团审议，对辽宁深化改革开放给予有力指导。这次全国“两会”精神内容丰富、指导性强，省委在北京两次召开常委会（扩大）会议，集中学习习近平总书记重要讲话精神和全国“两会”精神。全省上下要持续深入学习领会，紧密结合辽宁实际，切实抓好贯彻落实。

第一，推动经济高质量发展。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上强调，我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要树立发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力的观念。从辽宁情况看，按照总书记的要求还存在较大差距，推动经济高质量发展任重道远。要认真贯彻落实中发〔2016〕7号文件、国发〔2014〕28号文件和国发〔2016〕62号文件精神，重点解决好三个方面问题。一是解决好发展实力不强的问题。辽宁经济总量偏小，特别是各市普遍存在缺少大项目、好项目支撑

问题，民营经济和外资经济发展不充分；县乡经济是辽宁的短板，困难村占比很大。解决这一矛盾和问题，必须加大政策支持力度，优化经济结构，做大经济总量。要以推进供给侧结构性改革为主线，全面落实“三去一降一补”五大任务。按照中央要求，巩固清理“地条钢”成果，抓紧淘汰煤炭等落后产能。同时，加大用高新技术改造传统产业力度，大力发展高新技术产业。要深入实施“五大区域发展战略”，省委、省政府已经对省级领导同志联系指导和牵头负责“五大区域发展战略”有关工作进行了完善分工。按照各区域的战略定位，狠抓园区、狠抓项目、狠抓产业，特别要加大招商引资力度，尽快形成上项目、壮企业、兴产业的良好局面。要深化“一带五基地”建设，省委、省政府已经出台了框架实施方案，按照抓重大工程的方式方法推进方案落实，特别要抢抓实施《中国制造2025》和推进军民融合发展的难得机遇，盘活存量、扩大增量，努力打造振兴发展新引擎。要落实好各领域三年行动计划，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。要集中精力抓好重大项目建设，积极培育新的经济增长点。全国“两会”期间，辽宁代表向国务院及有关部委汇报了一批项目，均得到国家支持。3月20日至21日，省委、省政府与招商局集团签署了港口资源整合协议，标志着辽宁港口资源整合进入了实质操作阶段，解决了这一多年想解决而未解决的问题；与兵器集团和特变电工股份有限公司进行了洽谈，进一步推进盘锦辽东湾新区精细化工及原料工程项目和辽宁临港军民融合铝工业园区项目。同时，今年以来，各市也洽谈了一些重大项目。各地区各部门要继续抓好项目跟进，搞好协调服务，确

保项目早日实施。二是解决好发展动力不足的问题。辽宁创新能力与建设现代化经济体系的战略支撑需求很不相称，还存在创新意识不强、创新创业氛围不浓、产学研结合不紧密、产业层次水平低等问题。要深入实施创新驱动发展战略，抓好沈阳市全面创新改革试验区和沈大国家自主创新示范区建设，推进国际一流的材料科学研究中心和机器人技术创新中心建设。要继续深化体制机制创新和政策先行先试，加大科技创新投入，集聚高端创新要素，大力培育创新主体。要深入推动科技成果转化政策落实，搞好企业与高校和科研院所对接，营造支持鼓励创新创业的浓厚氛围。三是解决好发展活力不够的问题。当前，辽宁人才资源总量约500余万人，但不及广东的40%、江苏的50%，特别是高端人才、高技术人才引不来、留不住，青年人才外流、技术工人短缺问题日益突出。辽宁人口出现负增长，也要引起高度重视。要认真落实《辽宁省人才服务全面振兴三年行动计划（2018-2020年）》，突出问题导向、需求导向，强化政策组合和集成，打出组合拳，形成人才政策洼地，既要创造干事创业的良好环境，又要解决好落户、就学、就医等生活环境问题。要加快完善人才制度体系、政策体系、服务体系，在全省营造留住人才、吸引人才、用好人才的良好环境。针对农村缺乏人才问题，着眼推动乡村振兴，全省计划选派1.2万名干部到乡镇和村工作，现在第一批3000多名干部已经派下去了，第二批要抓紧派下去，5月底之前要全部到位。同时，要精心组织、周密安排，切实管好下派干部，充分发挥下派干部作用，为乡村振兴提供人才支撑。

第二，全面推进改革开放。习近平总书记在十三届全国人大

一次会议上强调，要以更大的力度、更实的措施全面深化改革、扩大对外开放。李克强总理在参加辽宁代表团审议时指出，辽宁是与日韩距离最近的省份，具有得天独厚的对外开放优势，在与日韩“短兵相接”的市场竞争中，应是主战场。辽宁的对外开放是有地域优势的，是捧着“金饭碗”的。我们要深刻领会总书记、总理的重要指示要求，思想还要再解放，改革还要再深化，开放还要再扩大。要打破惯性思维和传统路径依赖，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。要进一步深化“放管服”改革，努力做到“只进一扇门”“最多跑一次”，全力打造最优的营商环境、最宽松的创业条件。要充分利用辽宁国有企业的存量优势和生产经营形势好转的有利时机，大力推进混合所有制改革，今年要有一个大的突破。国有企业改革要系统推进，不能只卸包袱、不改体制机制。抓紧制定完善好改革方案，一项一项抓好落实，切实解决国有企业一股独大、盲目投资、管理松散等问题。要结合深化机构改革，加快推进事业单位改革。全省经营类事业单位年底前要完成转企改制，通过组建企业集团盘活资产存量，减少政府债务。年底前非经营类事业单位要完成整合工作，省本级要带头，各市要跟进。今年必须完成事业单位改革任务，省委督查室、省政府督查室要跟踪督查。对认识不到位、工作不力的，不换思想就换人。要调整完善县乡财政体制，把千乡万村的发展积极性调动和释放出来，推动农村一二三产业融合发展，激活辽宁这一最大的发展潜力，补齐最大的短板。这项工作，各级人大要深入调研，加强监督检查，确保落实到位。要以港口资源整合为突破口，以辽宁沿海经济带开发开放和沈抚新区建设

为支撑点，抢占全面开放制高点。进一步增强转身向海的开放意识，完善对外开放支持政策和服务体系，主动融入“一带一路”建设，加强与京沪苏对口合作，加快辽宁自贸试验区建设，促进全面开放。通过扩大开放，引进更多市场主体，推进国际产能合作，壮大辽宁经济实力。

第三，着力保障和改善民生。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上强调，人民群众在什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫。当前，对于辽宁来讲，人民群众最关心的现实利益问题主要体现在三个方面。一是确保养老金按时足额发放，确保养老金不穿底。李克强总理在参加辽宁代表团审议时强调，要确保养老金按时足额连续发放，在确保养老金不穿底的前提下，国家会在政策上给予支持。这是中央提出的明确要求，也是政治任务，容不得半点讨价还价。在这方面，我们要切实转变思想观念，调整优化财政预算安排，把有限财力用在保民生上。同时，要做大养老保险风险基金，加大养老金征缴力度，做到应缴尽缴。向上级借的养老金要按期归还，养老金支出不能出现吃空饷现象。从目前情况看，辽宁多数地区的财政是“吃饭”财政，在财政预算安排上不能什么都想干，把有限资金都投在了没有回报的项目上，不仅造成浪费，还形成了新的政府债务。习近平总书记多次批评有的地方盲目举债、过度铺摊子。我们也要深刻反思，坚持尽力而为、量力而行，不能过度举债，不搞形象工程，坚决杜绝这种现象发生。省政府及有关部门，要对各市的财力支出情况严加监管，省市人大要按照法律赋予的职责，对各市的财政预算安排进行严格监督，省市政协在这方面也要加强

民主监督。我们一定要坚持问题导向和底线思维。什么是底线，当前确保养老金按时足额发放和严格控制政府性债务，就是我们的底线。李克强总理在参加辽宁代表团审议时强调，“要”不是辽宁人的特点，要靠自力更生。各地区要克服等靠要思想，坚决守住这一底线，决不允许发生系统性风险。二是努力提高各类群体收入水平。各类群体收入上不去，不仅影响消费、影响生活，而且影响干部群众工作积极性，也影响吸引人才，影响辽宁振兴发展。李克强总理在参加辽宁代表团审议时提出，收入增长一定要和经济增长同步，只要辽宁经济增长了、有实力了，中央就可以给予一定支持政策，予以适当补助。我们把化解政府债务和确保养老金按时足额发放作为重中之重工作来抓，也是为增加各类群体收入创造条件。我们要千方百计增加机关和事业单位的收入，通过公务员和事业单位人员收入的增加，带动各类群体收入增加，实现居民收入增长与辽宁的经济总量、人均均量在全国位次相匹配。三是打好污染防治攻坚战。近两年来，我们把生态环境治理作为重点民生工程来抓，出重拳治理雾霾，拆除燃煤小锅炉，淘汰黄标车及老旧车，下大力气开展蓝天工程、青山工程和碧水工程，取得了一定成效。但我们要看到，这只是初步的成果，不能盲目乐观，要深入剖析存在的隐患和问题。最近，中央第六巡视组也指出了我们在生态环境建设方面存在的问题。对此，我们必须高度重视，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，突出抓好蓝天、碧水、青山、净土、农村环保五大工程，抓好中央环保督察和国家海洋督察反馈问题的整改，切实巩固既有成效，不断争取新的成果，让人民群众不断感受到生态环境治理带来的变化。

第四，全面加强党的建设。习近平总书记在十三届全国人大一次会议上强调，政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。要坚决防止错误思想和行为死灰复燃，把正确思想、优良作风、良好导向、正面典型立起来，推动形成良好政治生态。近年来，在以习近平同志为核心的党中央英明领导下，我们切实担负起管党治党政治责任，坚定不移全面从严治党，净化修复政治生态取得明显成效，全省党风、政风和社会风气明显好转，但有些问题积弊较深，彻底扭转仍需时日。当前，中央第六巡视组正在对辽宁进行巡视，这是对全省各级领导班子和领导干部的一次“政治体检”，各级党组织要自觉接受、主动配合，并以此为契机，推动全面从严治党向纵深发展。要坚持把党的政治建设放在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，教育引导党员干部自觉作同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的表率，作用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑的表率，作坚决贯彻落实党中央各项决策部署的表率。要着力推进党建工作与中心工作融合。党建工作和中心工作从来都不是彼此孤立存在的。行政工作有政治，业务工作有党建。推动党建工作与中心工作融合，切实做到“结合”“渗透”“贯穿”，就会产生1+1大于2的实际效果，坚决杜绝“两张皮”现象。围绕完成中心任务发挥好思想政治优势，密切关注党员干部的思想状况，完善汇集反应机制，及时并有针对性地做好理顺情绪、解疑释惑、化解矛盾等工作。围绕完成中心任务发挥好组织优势，牢

固树立正确的选人用人导向，严格落实好干部标准，做到人岗相适，充分调动广大党员干部干事创业的积极性和主动性。围绕完成中心任务发挥好密切联系群众优势，深入基层、深入群众、深入实际，听民声、察民情、解民忧，争取群众对我们工作最大的理解、支持和参与。要抓好中央巡视发现和反馈问题的整改。对省委自查发现的问题，要列出清单，抓紧整改。抓好“办事难”“特权车”问题专项整治，“特权车”问题专项整治要在4月底前基本完成，“办事难”问题专项整治要在5月底前取得阶段性成果。这两项工作，各市要按照时间要求将完成情况报省委，省委汇总后报中央巡视组。同时，要对超编运行、机关混岗、吃空饷问题和开发区、高新区、产业园区管理不规范问题进行专项整治，省委组织部、省政府办公厅要分别牵头，会同省直有关部门制定具体整治方案，抓好组织实施，两个月内要见到实效。对中央巡视组交办的案件和线索，省纪委监委机关、省委组织部要牵头负责，抓紧研究处理，并及时做好情况反馈工作。

习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话，深刻阐释了中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，强调指出中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大动力。总书记阐释的四个方面伟大民族精神在辽宁人民身上都有集中体现，无论是在历史还是在当下都给辽宁人民带来巨大的精神支持。正是靠着创造精神，辽宁人民在新中国成立初期创造了1000多个“共和国第一”；靠着奋斗精神，辽宁人民在这片黑土地上建立了自己的美好家园；靠着团结精神，辽

宁人民奋起抵抗外侮，成为国歌的发源地；靠着梦想精神，辽宁人民不断地克服困难，坚韧不拔地行进在新一轮振兴的大路上。

为贯彻落实习近平总书记提出的伟大民族精神，省委决定提炼“新时代辽宁精神”。按照体现政治性、时代性、地域性和实效性原则，在认真听取各方面意见建议、广泛征集并深入论证的基础上，省委研究提出了“新时代辽宁精神”，初步表述为“长子情怀、忠诚担当、创新实干、奋斗攀登”，在这次全会上发给大家征求意见，请同志们集思广益，认真提出修改意见和建议。起草组将根据大家提出的修改意见和建议进行修改完善后，再向省人大常委会委员和省政协常委进一步征求意见。“新时代辽宁精神”确定后，要大力宣传、深入阐释、认真践行，以此进一步激励全省人民奋发有为、积极作为、拼搏进取，推动辽宁振兴发展不断取得新进展新成效。

同志们，新时代开启新征程，新使命呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神、全国“两会”精神，不忘初心、牢记使命，忠诚担当、创新实干，为辽宁决胜全面建成小康社会、加快推进老工业基地新一轮全面振兴而努力奋斗！

陈求发同志在中共辽宁省委十二届七次全会

第二次会议上的讲话

(2018年3月30日)

同志们：

在大家的共同努力下，省委十二届七次全会圆满完成了各项议程。会议时间虽短，但内容丰富、安排紧凑，开得很成功，达到了统一思想、提高认识，凝聚力量、促进发展的目的。全省各地区各部门各单位要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大和十九届二中三中全会精神、全国“两会”精神，切实抓好这次全会精神贯彻落实，务求取得扎实成效。

下面，我强调几点意见。

第一，切实抓好经济发展工作。今年一季度全省经济运行延续了去年下半年，特别是第四季度以来筑底企稳、逐步向好的良好态势。前两个月，全省规模以上工业增加值同比增长8.1%，固定资产投资增长8.2%，一般公共预算收入增长5.9%。但同时也要看到，当前经济运行中还存在一些不容忽视的问题，一些地区财政收支压力较大，企业生产经营资金短缺、成本上升；大宗商品价格波动，出口增速回落幅度较大，这些问题需要引起我们高度重视。全省各地区各部门各单位一定要进一步采取有力措施，把问题和困难估计得更充分一些，切实解决好面临的矛盾和

问题，全力以赴抓好各项工作，确保完成今年目标任务。要切实抓好经济运行，加强对经济运行各项重点工作的分析调度，强化要素保障，扎实做好春耕备耕、安全生产等方面工作，继续巩固全省经济稳中向好的发展态势。要全力抓好项目建设，加快推进一批符合结构调整和转型升级方向的重大项目建设，加大包扶工作力度，切实解决项目推进中的实际问题，确保项目如期开工、按期达产。要着力优化营商环境，继续对标国际、国内先进地区，深入查找营商环境建设方面存在的问题，切实采取有效措施，一件一件地解决，让群众和企业切实感受到变化，努力实现市场主体、税收、企业投诉“两增一减”。

第二，加强工作的计划性和实效性。去年以来，省委省政府组织制定了“一带五基地”建设框架方案和“五大区域发展战略”三年攻坚计划，以及全面从严治党、推进振兴发展、加强社会建设等多个领域的43个三年行动计划。近期，省委将陆续召开全省对外开放工作会议、全省县域经济推进会、省领导包扶重大项目调度会、突破辽西北工作会等会议，省委常委会还将听取省人大常委会、省政府、省政协党组和省委党群系统一季度工作汇报，对一些重点工作进行调度和安排，着力推动各项工作落实。全省各地区各部门各单位要按照计划安排，一件一件地抓好落实，确保上半年时间过半，目标任务过半。要落实工作责任，紧密结合工作实际，强化计划安排，细化责任分工，把任务落实到具体单位、具体项目、具体工作人员上。要抓住关键环节，明确工作要点和任务节点，抓住各项工作的突出短板和薄弱环节，加强措施配套，强化协同攻坚，确保各项目标任务按时保质完成。要狠

抓工作落实，自觉做实干者、促进派，不图虚名、不务虚功，看准的事情盯住不放，定下的任务一抓到底，一步一个脚印把工作抓到位，确保取得扎实成效。

第三，深入开展调查研究。调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党一以贯之的优良传统。当前，辽宁一些地区和单位仍不同程度地存在工作不扎实，调查研究不到位，以文件落实文件、以会议落实会议等问题，这些都严重制约着振兴发展，是我们前进中的绊脚石、拦路虎。全省各级领导干部一定要重视调查研究，善于调查研究，在调查研究的基础上解决突出矛盾和问题。要带着问题调研，坚持问题导向，加强调研的针对性，深入基层、深入一线，了解情况、找准问题，切实做到先调研后决策，不调研不决策，进一步提高调研的质量和效果，努力在调研中找到解决问题的办法。要搞好专题调研，聚焦中央重大决策部署及省委、省政府具体安排，紧扣实施“五大区域发展战略”、建设“一带五基地”和落实各领域3年行动计划，深入开展调查研究，努力掌握第一手情况，为落实各项工作打好基础。要通过调研解决实际问题，在摸清实际情况的基础上，深入细致地比较分析、总结提炼，把零散的认识系统化，把粗浅的认识深刻化，找到事物的本质规律，找到务实管用的办法，切实破解发展中存在的突出矛盾和问题。调研不是搞做秀，不是搞形式主义，不能走过场。要贯彻落实好习近平总书记关于调查研究工作的重要指示精神，切实改正过去调研中存在的蜻蜓点水、走马观花等问题，让调研过程成为研究问题、发现问题、解决问题的过程。

第四，加大督促检查力度。督查是抓落实的重要手段也是打通辽宁经济社会发展各项事业“最后一公里”的重要保证。这次全会审议通过了《中共辽宁省委关于贯彻落实党的十九届三中全会精神深化机构改革的意见》等文件，明确了2018年国务院《政府工作报告》、李克强总理参加辽宁代表团审议时重要讲话精神的任务分解和责任分工方案。下一步，关键是抓好督促检查，做到真督实查、见人见事，确保各项工作落到实处。要做到督任务、查认识，坚持目标导向和问题导向，既督好点上的重点任务，也督好面上的重点工作，做到点面结合；通过督查看各级领导干部对中央重大决策部署及省委、省政府具体安排认识是否理解到位，工作是否深入细致，推动形成抓好各项工作的思想自觉和行动自觉。要做到督进度、查责任，按照具体工作的时间节点和任务节点列出督查清单，抓好督查工作的进度统筹，切实做到月催办、季通报、年底对账销号；通过督查看各地区各部门各单位主体责任是否划分清楚，是不是做到了既各司其职、各负其责，又相互协作、形成工作合力，确保责任落实到位。要做到督成效、查作风，深入实际、深入基层、深入关键环节，掌握细节，查找短板，重点在发现问题、解决问题上下功夫；通过督查看各级领导干部是不是坚持实事求是、求真务实，能不能以严和实的作风谋划发展、解决问题、推动工作。

第五，自觉接受、主动配合好中央巡视工作。中央第六巡视组入驻的1个多月以来，始终以高度的政治责任感，不辞辛苦、夜以继日地工作，多次听取省委、省政府和省直有关部门的工作汇报，多次参加有关会议，调阅大量文件资料，深刻地指出了辽

宁存在的一些问题，提出了许多有价值、有见地的意见和建议，对我们进一步贯彻落实好中央重大决策部署给予了有力指导。全省党员干部特别是各级领导干部要自觉接受、主动配合中央第六巡视组开展巡视工作，实事求是地报告工作，客观真实地反映情况，扎扎实实地搞好整改落实。要配合好巡视工作，自觉强化主动意识、服务意识，认真做好巡视相关的谈话、调研、材料起草、资料提供、核实移交问题线索和网络舆情报送等工作。要强化问题整改，对巡视组指出的问题，做到即知即改、立行立改，不折不扣地搞好整改。切实抓好“办事难”“特权车”和超编运行、机关混岗、吃空饷等问题的专项整治，确保整改取得实实在在的成效。要强化制度建设，建立整改工作台账，完善整改制度、整改情况通报制度和整改不力问责制度，切实做到用制度管人、靠制度管权、按制度整改。要严明纪律要求，严格遵守政治纪律、组织纪律、巡视纪律、保密纪律，遇到问题不回避、不遮掩、不护短，以最严明的纪律、最坚决的态度、最务实的作风，展示出辽宁广大干部群众的良好精神风貌。

同志们，做好今年工作，任务繁重，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，提振精神状态、坚定发展追求，勇于开拓创新、敢于担当作为，为辽宁决胜全面建成小康社会、加快推进老工业基地新一轮振兴发展而努力奋斗！

