

# 大连海洋大学

## 领导干部学习参考

党委宣传部

2021 年第十期（总第 84 期）

2021 年 12 月

---

### 目 录

1. 习近平同志在党的十九届六中全会第二次全体会议上的讲话（另附）
2. 中央经济工作会议在北京举行 习近平作重要讲话..... 1
3. 习近平主持十九届中共中央政治局第三十五次集体学习并发表重要讲话 ..... 9
4. 习近平致信祝贺中国医科大学建校 90 周年..... 13
5. 习近平主持十九届中共中央政治局第三十四次集体学习并发表重要讲话 ..... 14
6. 《中国共产党领导国家安全工作条例》（另附）
7. 中国共产党辽宁省第十三次代表大会隆重开幕..... 18
8. 中共辽宁省委十二届十七次全会在沈阳召开..... 27
9. 张国清、刘宁在省委常委会（扩大）会议上的讲话（另附）

10. 省部属高校党风廉政建设工作会议精神..... 32
11. 中共辽宁省委教育工委 中共辽宁省教育厅党组关于印发全省教育系统贯彻落实党委(党组)网络意识形态工作责任制实施细则的通知(另附)
12. 中共辽宁省委办公厅关于进一步加强保密管理的通知(另附)
13. 2020年9月28日省委常委会(扩大)会议精神..... 35

## 中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强 作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

中央经济工作会议 12 月 8 日至 10 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结 2021 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2022 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量

发展。

会议认为，在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

会议强调，明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强

化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心，深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎

实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

会议认为，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力

度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高

质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。

会议指出，要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控，加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措。推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策和保基本民生保工资保运转。加强煤电油气运等调节，促进电力充足供应。要深化重点领域改革，更大激发市场活力和发展内生动力，运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，保障产业链供应链稳定，加大吸引外资力度。

会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保

持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念，要落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

会议指出，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力，经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加强经济学知识、科技知识学习，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。要加强调查研究，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

会议强调，要坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作。要统筹安排好煤电油气运保障供应。做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民工工资发放，加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障工作，确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

# 习近平在中共中央政治局第三十五次集体学习时强调 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 更好推进 中国特色社会主义法治体系建设

中共中央政治局12月6日下午就建设中国特色社会主义法治体系进行第三十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以解决法治领域突出问题为着力点，更好推进中国特色社会主义法治体系建设，提高全面依法治国能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障。

中国法学会副会长徐显明同志就这个问题进行讲解，提出了工作建议。政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，对全面依法治国作出一系列重大决策部署，组建中央全面依法治国委员会，完善党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度，基本形成全面依法治国总体格局。党的十八届四中全会明确提出全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。我们抓住法治体系建设这个总抓手，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面深化法治领域改革，统筹推进法律规范体系、法治

实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就。

习近平强调，我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，都对法治建设提出了新的更高要求。建设中国特色社会主义法治体系，要顺应事业发展需要，坚持系统观念，全面加以推进。

习近平指出，要坚持法治体系建设正确方向，坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须牢牢把握中国特色社会主义这个定性，正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系，在坚持党的全面领导、保证人民当家作主等重大问题上做到头脑特别清晰、立场特别坚定。要始终坚持以人民为中心，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。

习近平强调，要加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法，加强民生领域立法，努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要发挥依规治党对党和国家事业发展的政治保障作用，形成国家法律和党内法规相辅相成的格局。要抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，提高立法效率，增强立法系统性、整体性、协同性。各级立法机构和工

作部门要遵循立法程序、严守立法权限，切实避免越权立法、重复立法、盲目立法，有效防止部门利益和地方保护主义影响。要健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明支持司法机关依法独立行使职权，绝不容许利用职权干预司法、插手案件。

习近平指出，要深化法治领域改革，围绕让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义这个目标，深化司法体制综合配套改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。要健全社会公平正义法治保障制度，健全执法权、司法权、监察权运行机制，健全权力制约和监督。要加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系，加强对立法权、执法权、监察权、司法权的监督，健全纪检监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互制约的体制机制。要完善法治人才培养体系，加快发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等法律服务队伍，深化执法司法人员管理体制改革的，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。要深化政法队伍教育整顿，继续依法打击执法司法领域腐败，推动扫黑除恶常态化。

习近平强调，要坚持统筹推进国内法治和涉外法治，加强涉外领域立法，推动我国法域外适用的法律体系建设。要把拓展执法司法合作纳入双边多边关系建设的重要议题，提升涉外执法司法效能，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

习近平指出，要加强法治理论研究和宣传，加强中国特色法学学科体系、学术体系、话语体系建设。要把中国特色社会主义法治

思想落实到各法学学科的教材编写和教学工作中，努力培养造就更多具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学根底的法治人才。要加强对律师队伍的政治引领，教育引导广大律师自觉遵守拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治等从业基本要求，努力做党和人民满意的好律师。要把推进全民守法作为基础工程，推动各级领导干部带头尊法学法守法用法，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。要总结我国法治体系建设和法治实践的经验，阐发我国优秀传统文化法治文化，讲好中国法治故事。

习近平强调，各级党委要担负好主体责任，聚焦重大部署、重要任务、重点工作，加强组织领导，主动担当作为，力戒形式主义、官僚主义。各条战线各个部门要齐抓共管、压实责任、形成合力，提高工作法治化水平。

## 习近平致信祝贺中国医科大学建校 90 周年 赓续红色基因 不负时代使命

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平致信祝贺中国医科大学建校 90 周年，向全体师生员工和广大校友致以热烈的祝贺和诚挚的问候！

习近平在贺信中指出，90 年来，在党的领导下，中国医科大学坚持正确办学方向，培养造就了一大批医学专门人才，为国家医学教育事业和人民卫生健康事业作出了积极贡献。希望中国医科大学赓续红色基因，不负时代使命，为党和人民培养更多情系人民、服务人民、医德高尚、医术精湛的仁心医者，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

11 月 20 日上午，庆祝中国医科大学建校 90 周年大会在学校沈北校区文体馆召开，会上宣读了习近平的贺信。

在中国医科大学建校 90 周年的重要历史时刻，习近平总书记的重要贺信，表达了热情祝贺，肯定了学校 90 年的办学成就，提出了殷切希望，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对中国医科大学全体师生员工和广大校友的无比关心，对学校事业发展的高度重视，为我们赓续红色基因，不负时代使命，开启全新征程指明了前进方向，提供了根本遵循。全校师生员工一致表示要认真学习、深入领会、全面贯彻落实。

## 习近平在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调 把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展

中共中央政治局 10 月 18 日下午就推动我国数字经济健康发展进行第三十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

中国科学院院士、南京大学校长吕建教授就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，支持基于互联网的各类创新，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，建设数字中国、智慧社会，推进数字产业化和产业数字化，打造具有国际竞争力的数字产业集群，我国数字经济发展较快、成就显著。特别是新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击新冠肺炎疫情、恢复生产生活方面发挥了重要作用。

习近平强调，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。一是数字经济健康发展有利于推动构建新发展格局，数字技术、数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。二是数字经济健康发展有利于推动建设现代化经济体系，数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。三是数字经济健康发展有利于推动构筑国家竞争新优势，当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们要抓住先机、抢占未来发展制高点。

习近平指出，要加强关键核心技术攻关，牵住自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

习近平强调，要加快新型基础设施建设，加强战略布局，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。要全面推进产业化、规模化应用，重点突破关键软件，推动软件产业做大做强，提升关键软件技术创新和供给能力。

习近平指出，要推动数字经济和实体经济融合发展，把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作

用。要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。要推进重点领域数字产业发展，聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，增强产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系，加速产品和服务迭代。

习近平强调，要规范数字经济发展，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。要健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为。要保护平台从业人员和消费者合法权益。要加强税收监管和税务稽查。

习近平指出，要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。要完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合。要改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。要明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。要完善国家安全制度体系。要加强数字经济发展的理论研究，就涉及数字技术和数字经济发展的的问题提出对策建议。要积极参与数字经济国际合作，主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

习近平强调，数字经济事关国家发展大局，要做好我国数字经

济发展顶层设计和体制机制建设，加强形势研判，抓住机遇，赢得主动。各级领导干部要提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经济本领，强化安全意识，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础。

# 全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 奋力开创 辽宁全面振兴全方位振兴新局面 中国共产党辽宁省 第十三次代表大会隆重开幕 张国清代表第十二届 省委向大会作报告 李乐成主持大会

大会的主题是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移推动高质量发展，纵深推进全面从严治党，奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面

12月15日上午，中国共产党辽宁省第十三次代表大会在沈阳隆重开幕。

张国清代表中国共产党辽宁省第十二届委员会向大会作题为《全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面》的报告。张国清指出，中国共产党辽宁省第十三次代表大会，是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点、加快推进辽宁振兴发展的关键时期，召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移推动高质量发展，纵深推进全面从严治党，奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面。

肩负着全省350余万名共产党员的重托，来自全省各地、各条战线的省第十三次党代会代表，精神饱满、意气风发地步入辽宁人民会堂。

会场内，主席台上方悬挂着“中国共产党辽宁省第十三次代表大会”会标，二楼眺台上悬挂着“全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面”的醒目横幅。党徽生辉、红旗鲜艳，现场气氛隆重热烈，催人奋进。

大会主席团常务委员会成员张国清、李乐成、胡玉亭、陈向群、刘慧晏、范继英、刘奇凡、于天敏、王新伟、王健、熊茂平、梁平在主席台前排就座。

大会由李乐成主持。上午 9 时，中国共产党辽宁省第十三次代表大会开幕。全场起立，高唱《中华人民共和国国歌》。

中国共产党辽宁省第十三次代表大会应到代表、特邀代表 824 名，实到 805 名，符合规定人数。

在热烈的掌声中，张国清向大会作报告。报告共分四个部分：一、过去五年的工作；二、今后五年的目标要求；三、今后五年的主要任务；四、全面加强党的建设，纵深推进全面从严治党。

张国清在报告中指出，省第十二次党代会以来的五年，是不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省广大党员干部群众，抢抓历史机遇，主动担当作为，应对风险挑战，同全国人民一道步入了全面小康社会，新时代辽宁振兴发展迈出坚实步伐。综合实力稳步提升，改革开放深入推进，民主法治建设迈出新步伐，思想文化建设取得新进展，人民生活水平不断提高，生态环境明显改善，党的建设质量进一步提升。这些成绩的取得，根本在于以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也是全省广大党员干部群众团结奋斗的结果。

张国清强调，习近平总书记始终对辽宁高度重视、深情牵挂、亲切关怀，党的十八大以来，多次就东北、辽宁振兴发展发表重要讲话、作出重要指示批示，为辽宁指明了前进方向、提供了根本遵循。党中央、国务院出台了一系列重大举措，为推动辽宁振兴发展

创造了良好政策环境。辽宁迎来新的发展机遇，站上新的历史起点，具备了高质量发展的诸多有利条件。辽宁区位优势明显，产业基础雄厚、工业体系完备，发展新动能持续壮大，营商环境正在加快改善，政治生态正在持续净化，干事创业氛围日益浓厚，各方面对辽宁充满期待，振兴发展前景光明辽阔。我们要牢记习近平总书记殷切嘱托，坚定发展信心，强化使命担当，真抓实干、锐意进取，一步一个脚印地把习近平总书记为辽宁擘画的全面振兴蓝图变为现实。

张国清在报告中提出了今后五年工作的指导思想：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党中央决策部署，坚决落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，坚持党的全面领导，弘扬伟大建党精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，履行维护国家“五大安全”政治使命，补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”，建设数字辽宁、智造强省，奋力开创营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面。

张国清指出，今后五年的奋斗目标：辽宁全面振兴全方位振兴取得新突破，维护国家“五大安全”的能力显著提升，形成对国家重大战略强有力支撑，为二〇三五年基本实现现代化打下坚实基础。综合实力大幅跃升，全省地区生产总值增速力争高于全国水平。创新创造活力充分释放，建成全国有影响力的科技创新中心。结构调整迈出重大步伐，数字辽宁、智造强省建设取得显著成效，打造具

有国际影响力的先进装备制造业基地、世界级石化和精细化工产业基地、世界级冶金新材料产业基地。“一圈一带两区”建设取得重大进展，区域发展更加协调。经济社会发展全面绿色转型，生态环境质量大幅提升。改革开放持续深化，法治环境显著改善，营商环境根本好转。共同富裕扎实推进，人民生活品质不断提升，社会大局持续稳定。民主政治建设进一步加强，治理效能全面增强。文化事业和文化产业蓬勃发展，社会文明程度不断提高。党的建设全面加强，政治生态风清气正。

就做好今后五年工作，张国清指出要坚持以下原则。必须坚持和加强党的全面领导，充分发挥党的领导政治优势，确保党中央决策部署在辽宁落地生根、开花结果。必须坚持以人民为中心，践行党的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚定不移走共同富裕道路。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，顶住转型阵痛，摆脱路径依赖，注重发展品位，保持战略定力，扎实做好打基础利长远、理旧账补短板、防风险守底线工作，为高质量发展打造生态、营造环境、积蓄力量，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。必须统筹发展和安全，把维护国家“五大安全”这个政治使命、扩大内需这个战略基点和供给侧结构性改革这条主线有机结合起来，谋划建设富有时代感的高质量项目群，在构建新发展格局中实现辽宁振兴，以辽宁振兴更好服务和融入新发展格局。必须深化改革开放创新，用改革的方法解难题，用开放的理念求突破，用创新的举措促发展，不断增强振兴发展内生动力。必须发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争，直面问题、清除障碍、决不“绕道”。

张国清指出，新时代新征程新目标，呼唤新气象新担当新作为。

我们要锚定目标，砥砺奋进，形成扎实践行新发展理念的生动画面和宏大场景。

张国清指出，要坚持创新驱动发展，全面塑造振兴发展新优势。创建全国有影响力的科技创新中心，加快关键核心技术攻关，解决一批“卡脖子”难题，为国家高水平科技自立自强贡献辽宁智慧。加快引育壮大科技型中小企业群体、科技成果本地产业化、推进头部企业本地配套。加快数字辽宁建设，倾力发展数字经济，加快数字政府、数字社会建设，打造数字生态，以数字赋能倒逼改革、激活创新，实现辽宁“数字蝶变”。加快智造强省建设，扎实做好结构调整“三篇大文章”，改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，推动工业率先振兴。

张国清指出，要优化区域经济布局，增强发展的平衡性协调性。加快构建“一圈一带两区”区域发展格局，强化省级统筹，突出沈阳、大连“双核”牵动辐射作用，发挥各地比较优势，形成各展所长、协同共进的发展局面。全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，强化乡村振兴项目和各类工商资本下乡项目与农民利益联结，深化农村改革，加快农业强省建设。大力发展县域经济，激发县域发展活力。

张国清指出，要坚持生态优先绿色发展，建设人与自然和谐共生的美丽辽宁。深入贯彻落实习近平生态文明思想，加快生产生活方式绿色低碳转型，科学有序推进碳达峰碳中和，严格控制“两高”项目盲目上马。深入打好污染防治攻坚战，打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施生态环境损害赔偿制度，对环境违法企业实行联合惩戒。加强生态环境保护和修复，协同创建辽河国家公园。

张国清指出，要深化改革扩大开放，增强振兴发展动力活力。

持续优化营商环境，以政治生态的持续净化，法治环境、信用环境的持续改善促进和保障营商环境的根本好转；深化“放管服”改革；增强公职人员服务精神；加大失信联合惩戒力度，重拳打击违法失信行为；着力营造尊重企业家、尊重创业者的社会氛围。推进深化国资国企改革等重点领域改革，加快发展民营经济，以高水平制度创新为高质量发展赋能。全力打造对外开放新前沿，强化开放意识，优化开放环境，加快对外开放平台建设，畅通海陆大通道，为国内及日韩等国货物通过辽宁港口北上、西进通达欧洲等国家和地区，提供更加便利快捷高效的服务，更好服务和融入新发展格局。

张国清指出，要扎实推进共同富裕，不断提高人民生活品质。倾心保障和改善民生，促进更加充分更高质量就业，提高城乡居民收入水平，办好人民满意的教育，完善社会保障体系，加快健康辽宁建设，有效应对人口老龄化。实施城市更新行动，建设美丽宜居村庄。加强和创新社会治理，多元化解、综合施策解决群众合理诉求。

张国清指出，要加强民主政治建设，凝聚推动振兴发展的强大合力。加强党对人大工作的全面领导，自觉践行全过程人民民主；加强和改进人民政协工作，发挥政协专门协商机构作用；巩固和发展爱国统一战线；做好新时代党的群团工作；加快建设法治辽宁。

张国清指出，要加快文化强省建设，为振兴发展提供强大精神动力。牢牢掌握意识形态工作领导权，巩固壮大主流思想舆论。提升社会文明程度，积极培育和践行社会主义核心价值观。加强革命遗址遗迹等红色资源的深度挖掘和保护利用，深入阐释辽宁“抗日战争起始地”、“解放战争转折地”、“新中国国歌素材地”、“抗美援朝出征地”、“共和国工业奠基地”、“雷锋精神发祥地”的

丰富内涵和时代价值，传承红色基因，赓续精神血脉。繁荣文艺创作，推出更多“辽字号”精品。发展文化和旅游产业，建设旅游强省。推进体育强省建设。

张国清指出，要坚持发展和安全并重，建设更高水平的平安辽宁。践行总体国家安全观，坚决维护国家安全。确保经济安全，支持和引导资本规范健康发展，有效防范、有效化解金融风险，增强产业链韧性和竞争力，在提高产业链供应链自主可控能力上贡献辽宁力量，巩固提升粮食综合生产能力和粮食主产省地位，为保障国家粮食安全作出辽宁贡献。保障人民生命安全。

张国清强调，办好辽宁的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。坚持把抓好党建作为最大政绩，深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，推进新时代党的建设新的伟大工程，持续净化政治生态，为振兴发展提供坚强政治保证。

张国清要求，把党的政治建设摆在首位，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，教育引导党员干部养成在吃透党中央精神前提下开展工作的习惯，善于从政治上观察和处理问题。加强党的思想建设，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，弘扬伟大建党精神，从党百年奋斗的重大成就和历史经验中汲取智慧和力量。建设高素质专业化干部队伍，突出政治素质要求、树立正确用人导向，坚持以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平创新成果论业绩，切实把历练扎实、敢于斗争、勤勉尽责、埋头苦干的干部选出来、用起来，加强干部能力建设，激励干部敢闯敢试，干出实打实的业绩。高质量做好新时代人才工作，坚持党管人才，深入实施“兴辽

英才计划”，建设国家重要的人才中心和创新高地，完善科研任务“揭榜挂帅”、“赛马”机制，让人才有平台、有待遇、受尊重，让更多千里马在辽沈大地竞相奔腾。坚持强基导向夯实基层基础，着眼增强政治功能和组织力，更好发挥战斗堡垒作用。持之以恒加强和改进作风，以钉钉子精神抓落实，清单化、项目化、工程化推进工作。坚定不移推进反腐败斗争，全力消除阻碍振兴发展的腐败毒瘤和作风顽疾，坚决惩治群众身边的腐败和作风问题，强化“政治生态就是我们自己”的意识，让每名党员干部都成为政治生态的建设者、“护林员”。

张国清说，未来属于青年，希望寄予青年。全省各级党组织要走近青年、倾听青年、关爱青年，为青年成长进步创造更好条件，搭建人生出彩的广阔舞台。广大青年要自觉把个人奋斗融入振兴发展大业，努力书写不负时代重托、不负青春韶华的人生华章。

张国清最后说，回首过去，我们无比自豪，辽宁为党和国家事业作出了卓越贡献，创造了辉煌业绩；展望未来，我们壮志满怀，奋发有为的辽沈儿女一定能谱写好全面建设社会主义现代化国家的辽宁篇章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，响应党的伟大号召，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，永葆奋斗激情，勇担振兴大任，攻坚克难、勇毅前行，奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献辽宁力量！

中共辽宁省第十二届纪律检查委员会工作报告以书面形式提请大会审查。

大会主席团其他成员周波、夏德仁、张文岳、孙奇、王怀远、

肖作福、张雷、孙轶、孙国相、崔枫林、张铁民、康捷、杨忠林、陈绿平、姜有为、王大伟、王明玉、郝春荣、张立林、高涛、戴玉林、许波、高科、郑青、李成林、温彩清、赵修民、谭成旭、项昌乐等在主席台就座。

大会特邀列席人员，各民主党派省委、省工商联负责人和无党派人士代表及有关人员列席大会。

## 中共辽宁省委十二届十七次全会在沈阳召开

省委常委主持会议。全会安排部署了深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神工作。全会听取和讨论了张国清受省委常委会委托作的工作报告。全会决定中国共产党辽宁省第十三次代表大会于2021年12月15日在沈阳召开。全会讨论并通过了中国共产党辽宁省第十二届委员会向中国共产党辽宁省第十三次代表大会的报告，讨论并通过了中国共产党辽宁省第十二届纪律检查委员会向中国共产党辽宁省第十三次代表大会的工作报告。张国清讲话

### 中国共产党辽宁省第十二届委员会第十七次全体会议公报

(2021年11月29日中国共产党辽宁省第十二届委员会第十七次全体会议通过)

中国共产党辽宁省第十二届委员会第十七次全体会议，于2021年11月29日在沈阳召开。

出席全会的有省委委员69人，省委候补委员6人。省纪委监委、有关方面负责同志和省第十二次党代会代表中部分基层代表列席会议。

全会由省委常委会主持。省委书记张国清作了讲话。

全会决定，中国共产党辽宁省第十三次代表大会于2021年12月15日在沈阳召开。

全会安排部署了深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神工作。会议听取和讨论了张国清受省委常委会委托作的工作报告。会议讨论并通过了中国共产党辽宁省第十二届委员会向中国共产党辽

宁省第十三次代表大会的报告，讨论并通过了中国共产党辽宁省第十二届纪律检查委员会向中国共产党辽宁省第十三次代表大会的工作报告，决定将这 2 份文件提请省第十三次党代会审查。张国清就中国共产党辽宁省第十二届委员会向中国共产党辽宁省第十三次代表大会的报告讨论稿向全会作了说明，刘奇凡就中国共产党辽宁省第十二届纪律检查委员会向中国共产党辽宁省第十三次代表大会的工作报告讨论稿向全会作了说明。

全会强调，党的十九届六中全会是在中国共产党成立一百周年的重要历史时刻，在党领导人民实现第一个百年奋斗目标、向着第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，召开的一次具有重大历史意义的会议。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，回顾党走过的百年奋斗历程，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，着重阐释党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，重点总结党的十八大以来原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果，对实现第二个百年奋斗目标提出明确要求，是一篇光辉的马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南，必将对推动全党统一思想、统一意志、统一行动，团结带领全国各族人民在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴产生重大而深远的影响。全省各级党组织要把深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，精心安排部署，周密组织实施，引导全省上下把思想和行动统一到党的十九届六中全会精神上来，确保党的十九届六中全会精神在辽宁落地生根。

全会强调，要深刻理解党中央制定《决议》的历史把握和深远考量，坚持唯物史观和正确党史观，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，强化历史自觉，担当历史使命，扎扎实实做好我们正在做的事情。要深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要深刻领会党百年奋斗的光辉历程和重大成就，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、凝聚力量，以更加昂扬的姿态迈进新征程、建功新时代，努力创造无愧于党和人民的新业绩。要深刻领会党百年奋斗的历史经验，把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的重要思想武器，作为想问题、作决策、办事情的重要遵循，作为判断重大政治是非的重要依据，作为加强党性修养的重要指引，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，切实把党的成功经验传承好、发扬好。要深刻领会以史为鉴、开创未来的重要要求，牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，坚定理想信念，牢记初心使命，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，站稳人民立场，增强忧患意识，发扬斗争精神，勇于自我革命，把各级党组织建设得更加坚强有力，努力在时代大考中交出一份优异的答卷。

全会充分肯定今年以来省委常委会的工作。一致认为，面对世纪疫情和“十四五”开局繁重任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振

兴发展的重要讲话和指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，履行维护国家“五大安全”政治使命，着力补齐“四个短板”、扎实做好“六项重点工作”，全省经济运行呈现稳中向好态势，数字辽宁、智造强省建设全面展开，发展新动能逐步集聚，人民生活水平不断提高，社会大局和谐稳定，全面从严治党向纵深发展，外界对辽宁的预期持续改善。

全会指出，过去五年，十二届省委团结带领全省广大党员干部群众，抢抓历史机遇，主动担当作为，应对风险挑战，同全国人民一道步入了全面小康社会，新时代辽宁振兴发展迈出坚实步伐。五年来，辽宁综合实力稳步提升，改革开放深入推进，民主法治建设迈出新步伐，思想文化建设取得新进展，人民生活水平不断提高，生态环境明显改善，党的建设质量进一步提升，净化政治生态取得明显成效。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全省广大党员干部群众团结奋斗的结果。

全会强调，即将召开的省第十三次党代会，是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点、加快推进辽宁振兴发展的关键时期，召开的一次十分重要的会议，是全省政治生活中的一件大事。要以高度的政治责任感和历史使命感，做好各项筹备工作，精心组织开好会议，绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、树立好导向、形成好气象，把省第十三次党代会开成一个高举旗帜、团结奋进的大会，开成一个求真务实、开拓创新的大会，开成一个坚定信心、激昂斗志的大会。

全会号召，全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结

在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，大力弘扬伟大建党精神，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，奋力开创辽宁全面振兴全方位振兴新局面！

## 省部属高校党风廉政建设工作会议精神

为深入贯彻落实党的十九届六中全会精神，进一步加强高校党风廉政建设，2021年12月10日上午，省委教育工委召开省（部）属高校党风廉政建设工作会议。省委教育工委书记、副省长王明玉，省纪委副书记、省监委副主任吕宏出席会议并讲话。省委教育工委副书记、省教育厅党组书记、厅长冯守权主持会议。

明玉副省长讲话主要有三部分内容：

**第一部分**分析当前高校党风廉政建设形势。讲话指出，近年来，全省各高校党委认真贯彻党的教育方针，聚焦教育改革发展重大任务，积极推进“双一流”和“双高”建设，党对教育工作的全面领导不断加强，高校基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用得到更好发挥，党风廉政建设和反腐败各项工作取得了明显成效。

**第二部分**强调要深刻把握存在的主要问题。讲话指出在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，随着我省高等教育的持续发展，面临的廉政风险持续增加，党风廉政建设形势依然严峻。各高校党委要切实扛起管党治校的政治责任，切实做到守土有责、守土尽责。

**第三部分**要求重点做好八个方面工作。

一要进一步强化党的政治建设，始终坚持正确的办学方向，坚持和完善党委领导下的校长负责制，加快构建高质量党建工作体系，加强思想理论武装，引导广大师生增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二要进一步强化师德师风建设，把加强教师队伍建设作为最重要的基础工作来抓，营造尊师重教氛围，严把师德师风关口，严格

执行教育部《新时代高校教师职业行为十项准则》等有关规定，对侵害学生利益的行为要从严处理。

三要进一步强化学校意识形态阵地建设，牢牢掌握意识形态主阵地。

四要进一步强化高校作风建设，巩固拓展中央八项规定成果，坚决遏制享乐主义、奢靡之风反弹回潮，持续整治形式主义、官僚主义问题。

五进一步强化查办案件能力建设，知责于心、担责于身、履责于行，持续提升查办案件能力，扛起推进全面从严治党、正风肃纪反腐的神圣使命。

六要进一步强化校园廉洁文化建设，将廉政文化建设作为基础性工程来抓，发挥好高校在净化社会风气中的带动和辐射作用。

七进一步强化党风廉政制度建设，深化标本兼治，夯实治本基础，严格落实党风廉政建设责任制，建立健全保障制度落实的长效机制。

八要进一步强化责任落实。高校党委要认真履行主体责任，党委书记要担负起党风廉政建设第一责任人责任，班子其他成员要履行好“一岗双责”，督促指导分管部门和单位抓好党风廉政建设。高校纪委要协助党委履行好监督专责。各职能部门要发挥应尽职责，形成一体推进党风廉政建设的工作合力。

吕宏副书记从突出政治监督、抓实日常监督、抓实巡视整改、强化办案引领、推动改革创新、加强能力建设等六个方面，对进一步加强纪检监察工作提出了明确要求。

冯守权厅长在主持会议时强调：要抓好会议精神传达学习，结合高校工作实际强化贯彻落实。时值年终岁尾要夯实工作责任，统

筹做好疫情防控与教育教育工作，统筹做好安全稳定与各项事业发展工作。抓好研究生招生考试、四六级考试、艺术类校考等各项具体工作。

会上，中国医科大学、沈阳师范大学、沈阳航空航天大学、大连东软信息学院、辽宁石化职业技术学院等 5 所高校党委书记围绕加强党风廉政建设作交流发言。

# 省委常委会召开（扩大）会议 重温习近平总书记 在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话 以优化 营商环境为突破口 开创辽宁振兴发展新局面 张国清主持会议

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话发表两周年之际，9月28日，省委常委会召开（扩大）会议，重温总书记重要讲话，旨在学深悟透、准确把握重要讲话精神，对贯彻落实工作进行再部署再安排，扎扎实实把总书记的各项要求落实到位。省委书记张国清主持会议。

会议强调，习近平总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局的战略高度，深刻阐述了事关东北振兴的根本性、方向性、全局性重大问题，为我们贯彻新发展理念、推动高质量发展、实现全面振兴全方位振兴把脉定向、掌舵领航，是开启辽宁“振兴发展之门”的“金钥匙”。全省上下要再学习再领悟，学深悟透、融会贯通，切实增强贯彻落实的政治自觉思想自觉行动自觉，把总书记提出的“六项重点工作”一项一项落实好，把“十四五”规划作为落实总书记重要讲话精神和党中央决策部署的行动计划，科学编制符合辽宁实际、富有时代感、体现创新精神的“十四五”规划，确保总书记重要讲话精神在辽宁落地生根、开花结果，用具体行动和实际成效践行总书记的殷殷嘱托，诠释对党的忠诚。

会议要求，要把改革与创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念作为一个整体，一体践行、立体推进、全面贯彻落实。

要坚持全面深化改革，以优化营商环境为基础，坚决破除制约辽宁振兴发展的体制机制障碍，解放和发展生产力。要坚持创新发

展，技术创新和制度创新一起抓，技术创新要以企业为主体、以市场需求为导向，形成技术成果并产业化，撬动社会资本跟进投入，建立起产学研市场化利益联结机制，实现市场目标、形成生产力、创造社会财富；政府要以企业需求为导向，针对共性需求推进制度创新，为技术创新营造生态、提供“土壤”。要坚持协调发展，实现区域协调、城乡协调、经济发展和社会事业协调，推动产业体系内部“硬”“软”协调、头部企业和产业链协调。要坚持绿色发展，打造人与人、人与经济活动、人与自然和谐共生的生态体验场景。要坚持开放发展，坚持陆海统筹，积极推进港区城协调联动、陆海空多式联运，深度融入国家对外开放大格局，促进生产要素自由流动。要坚持共享发展，在发展过程中不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

会议指出，落实好习近平总书记重要讲话精神，要下足功夫，狠抓发展生态建设，吸引越来越多的人到辽宁投资兴业、工作生活、旅游观光，让越来越多的人特别是年轻人喜欢辽宁、向往辽宁、扎根辽宁。要以加强政治生态建设为根本，推进全面从严治党向纵深发展，着力营造政治上的绿水青山。要加强自然生态建设，实现人与自然和谐共生。要加强社会生态建设，着力提高教育、医疗、科技、文化、公共服务和社会文明进步水平。要加强创新生态建设，倾心倾力倾情引育新动能，重“硬”不轻“软”，用人工智能和数字技术为优势产业赋能，让优势产业迸发新活力。

会议强调，营商环境是事关全局的发展战略问题。要以优化营商环境为突破口，按照市场化法治化国际化要求，全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，推动习近平总书记重要讲话精神在辽宁落实落地。办事方便是衡量营商环境最

直观标准，要树牢共产党员价值观，从习近平新时代中国特色社会主义思想中找遵循、找依据，强化为人民服务的实践体验，解决好思想认识问题。对不该办的事情，要坚决说“不”；对该办且没有政策瓶颈的事情，要甘当“店小二”，痛痛快快去办；对该办但有政策瓶颈的个案问题，要规范程序、阳光操作、特事特办；对该办但有政策瓶颈的共性问题，要作为制度创新的机遇，以改革创新办法解决问题并形成制度创新成果。要提高政府办事效率，解决好工作机制问题，力争全部实现网上办、马上办、一次办。要加强事中事后监管，更多采取容缺后补、以函代证方式，解决好工作方法问题，真正把方便让给企业、把“麻烦”留给我们自己。要增强服务精神，解决好工作态度问题，真心实意帮助群众和市场主体做实事解难事办成事。法治良好首先要约束我们自己，也要约束市场主体。政府要坚持法治思维，守住政策底线，带头讲诚信，承诺了就要兑现。企业要依法经营、诚信经营，对失信者要“一处失信、处处受限”，让守信者一路绿灯、越来越便利，涵养良好信用环境。成本竞争力强是把该降的降下来、该升的升上去，一方面要大幅度降低制度性交易成本和生产要素成本，大幅度降低政府非税收入，大力度降低企业运营成本，打造成成本洼地、成为投资高地，另一方面要提升企业违法违规成本，让违法企业寸步难行，让守法经营感到公平、获得尊重、受到保护。生态宜居对各类人才在辽宁安心安身安业极为重要，要以生态环境好、宜居度高为目标，吸引促进电脑加人脑“二脑”经济“带土移植”，更好适应新兴产业跟人走的时代。

会议强调，各级领导干部特别是主要负责同志是推进事业发展的“关键少数”和骨干力量，要强化“无功便是过”意识，主动扛起责任，积极担当作为，切实推动习近平总书记重要讲话精神落实

落地，不断开创辽宁振兴发展新局面。要有“主人翁”意识，讲格局讲境界讲担当，强化“营商环境就是我自己”意识，真正把作为个体的“小我”融入到辽宁事业发展的“大我”中来，不做“旁观者”，要做“局中人”。要坚定发展信心，充分发挥优势，清晰描绘辽宁全面振兴的未来场景和发展路径，把腰杆挺起来，把微笑露出来，展示自信、收获认同、赢得共鸣。实现高质量发展必须解决体制机制问题，必须解决营商环境问题，必须靠制度创新，要发扬斗争精神，冲着问题、解决问题、清除障碍，攻下一个个“山头”。要转变工作作风，全省各级领导干部要坚持实事求是的思想路线，始终敬畏事物的本来面目，力戒形式主义、官僚主义，求实效、干实事，全力缩短“说了”和“做了”、“发文件”和“落实了”、“开会研究了”和“问题解决了”之间的距离，形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向，努力在体制机制创新、优化营商环境上实现突破，为推动高质量发展、实现新时代辽宁全面振兴全方位振兴作出新的更大贡献，全面展示辽宁全面振兴全方位振兴的生动画面和宏大场景，向党中央和全省人民交出一份合格的时代答卷。