

大连海洋大学

领导干部学习参考

党委宣传部

2023 年第九期（总第 101 期）

2023 年 12 月

目 录

1. 习近平总书记在 2023 年 12 月中央经济工作会议上的重要讲话精神
..... 1
2. 习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神..... 10
3. 习近平总书记在上海考察时的重要讲话精神..... 16
4. 习近平总书记在中共中央政治局第十次集体学习时的重要讲话精
神 21
5. 习近平总书记在第十个国家宪法日之际作出的重要指示精神..... 25
6. 中共中央政治局分析研究 2024 年经济工作、研究部署党风廉政建设和
反腐败工作、审议《中国共产党纪律处分条例》会议精神..... 28
7. 《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》 32
8. 习近平：在二十届中央机构编制委员会第一次会议上的讲话（《求是》
2023 年第 24 期） 35

9. 习近平：切实加强耕地保护 抓好盐碱地综合改造利用（《求是》2023 年第 23 期）	42
10. 习近平：推进生态文明建设需要处理好几个重大关系（《求是》2023 年第 22 期）	47
11. 怀进鹏：厚植爱国情怀 培育时代新人（《求是》2023 年第 24 期）	52
12. 省委深入学习贯彻习近平总书记中央经济工作会议上重要讲话精 神，科学谋划三年行动攻坚之年工作目标举措会议精神.....	58
13. 郝鹏：奋力谱写辽宁全面振兴新篇章（《求是》2023 年第 22 期）	62
14. 郝鹏：凝心聚力打造新时代“六地” 奋力谱写中国式现代化辽宁新篇 章（《学习时报》2023 年第 2026 期）	72

中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希 出席会议

中央经济工作会议 12 月 11 日至 12 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中全面总结 2023 年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署 2024 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议指出，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环

境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

会议认为，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰。必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质

量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。严控一般性支出。党政机关要习惯过紧日子。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综

合融资成本稳中有降。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。加强经济宣传和舆论引导，唱响中国经济光明论。

会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。

二是着力扩大国内需求。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱

旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能。完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是深化重点领域改革。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

四是扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、

学习、旅游的堵点。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

六是坚持不懈抓好“三农”工作。要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

七是推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，

推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善生态产品价值实现机制。落实集体林权制度改革。加快建设新型能源体系，加强资源节约集约循环利用高效利用，提高能源资源安全保障能力。

九是切实保障和改善民生。要坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。

会议指出，要深刻领会党中央对经济形势的科学判断，切实增强做好经济工作的责任感使命感，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放

大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。要讲求工作推进的方式方法，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，确保明年经济工作重点任务落地落实。要始终保持奋发有为的精神状态，胸怀“国之大者”，主动担当作为，加强协同配合，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，扎实推动高质量发展。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效。要求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果，并转化为推动高质量发展的成效。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入贯彻落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民

检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

习近平在广西考察时强调 解放思想创新求变 向海图强开放发展 奋力谱写中国式现代化 广西篇章 蔡奇陪同考察

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在广西考察时强调，广西要完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，发挥自身优势，以铸牢中华民族共同体意识为主线，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为，在建设新时代中国特色社会主义壮美广西上不断取得新进展，奋力谱写中国式现代化广西篇章。

12月13日，习近平结束对越南的国事访问回到国内。14日至15日，在广西壮族自治区党委书记刘宁和自治区政府主席蓝天立陪同下，先后到南宁、来宾等地，深入对外开放项目、社区、农村、企业等进行调研。

14日上午，习近平首先考察了位于南宁市的中国－东盟信息港股份有限公司。习近平详细了解中国－东盟信息港建设运营、中国－东盟经贸合作等情况，结合平陆运河沙盘听取西部陆海新通道骨干工程建设汇报。习近平指出，建设中国－东盟信息港，是推动共建“一带一路”、加强我国与东盟国家互联互通的一项重要举措。广西要主动作为、发挥支点作用，加强信息化建设和应用，为推进高水平对外开放、促进同东盟合作不断注入新动力。

南宁市良庆区蟠龙社区是一个多民族聚居社区。习近平来到社区党群服务中心，听取现场工作人员关于开展主题教育、促进便民惠企、举办民族特色活动等情况介绍，对他们坚持党建引领聚合力、服务为本促发展的做法表示肯定。在文体活动室，他饶有兴致地观看社区居民习练书法、合唱民歌，同大家亲切交流，鼓励社区充分利用人才、场地等资源，开展更多健康有益、启智润心的文化活动，以此激发更大的正能量。习近平指出，社区是基层自治的基本单元，是国家治理体系的基层基础。通过社区这个平台，办好“一老一小”等民生实事和公共事务，积极回应群众关切，是中国特色基层治理的显著优势，要把这一优势发挥好。建设多民族群众互嵌式社区，是促进各族群众交往交流交融的重要途径。广西建设铸牢中华民族共同体意识示范区，要从基层社区抓起，通过扎实的社区建设、有效的社区服务、丰富的社区活动，营造各族人民一家亲的浓厚氛围，把民族团结搞得更好。

离开社区时，各族群众热情欢送总书记。习近平亲切地对大家说，我昨天结束对越南的国事访问，直接来广西考察调研。构建具有战略意义的中越命运共同体，将更有利于广西的开放发展，壮美广西前景光明。广西作为我国少数民族人口最多的自治区，各族人民同顶一片天、同耕一垌田、同饮一江水、同建一家园。全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。希望社区各族群众多来往，大家互帮互助，交知心朋友，做和睦邻居，共同建设幸福家园。

14日下午，习近平到来宾市考察调研。在国家现代农业

产业园黄安优质“双高”糖料蔗基地，习近平察看万亩甘蔗林和机械化作业收割场景，听取基地情况介绍。他走进甘蔗林，详细了解甘蔗良种繁育技术要领，同蔗农、农机手和农技人员亲切交流。习近平指出，广西是我国蔗糖主产区，要把这一特色优势产业做强做大，为保障国家糖业安全、促进蔗农增收致富发挥更大作用。要积极培育和推广良种、提高机械化作业水平，建设好现代农业产业园。要探索建立更加稳定的利益联结机制，让广大农民共享农村改革和发展成果。他祝愿乡亲们生活像甘蔗一样甜蜜。

随后，习近平到来宾东糖凤凰有限公司考察。他进入生产车间察看制糖工艺和作业流程，在公司展厅了解糖业产品种类及市场份额和发展趋势。他强调，我国糖业面临激烈的国际竞争，要按照高端化、智能化、绿色化要求，加大科技创新力度，延伸产业链、提高附加值，不断提质、降本、增效，推动高质量发展。离开企业时，习近平热情地对前来欢送的员工们说，食糖是重要的副食品，大家为此辛勤劳动，为千家万户送去了“甜蜜”。希望大家不断学习新技术、采用新工艺，为糖业发展作出新贡献。

15日上午，习近平听取广西壮族自治区党委和政府工作汇报，对广西各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，推动广西高质量发展，必须做好强产业的文章，加快构建现代化产业体系。要立足资源禀赋和产业基础，聚焦优势产业，集中优势资源，打造若干体现广西特色和优势、具有较大规模和较强带动力的支柱产业。把科技创

新摆到更加突出的位置，深化教育科技人才综合改革，加强科教创新和产业创新融合，加强关键核心技术攻关，加大技术改造和产品升级力度。充分利用沿海沿江的优势，大力发展海洋经济、临港产业。加快产业结构优化调整，推动产业体系绿色转型，发展壮大林业产业、文旅产业、养老产业、大健康产业，让生态优势不断转化为发展优势。

习近平强调，广西要持续扩大对内对外开放。要增强内外联动，构建更有活力的开放型经济体系。主动服务国家重大战略，对接沿海发达地区产业新布局，有序承接产业梯度转移，加快北部湾经济区和珠江－西江经济带开发开放，把广西打造成为粤港澳大湾区的重要战略腹地。要共建西部陆海新通道，实施一批重大交通基础设施项目，高标准、高质量建设平陆运河，高水平打造北部湾国际门户港，提高江铁海多式联运能力和自动化水平。积极服务建设中国－东盟命运共同体，深化拓展与东盟国家在商贸、劳务、产业、科技、教育等领域合作，打造国内国际双循环市场经营便利地，深度融入共建“一带一路”。

习近平指出，乡村振兴是建设农业强国的基础性工程，要落实规划、扎实推进。要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力，实现粮食均衡增产。发挥广西林果蔬畜糖等特色资源丰富的优势，大力发展现代特色农业产业，让更多“桂字号”农业品牌叫响大江南北。既要鼓励工商资本下乡，又要把住底线，防止占用耕地搞非农化、非粮化经营。加快完善乡村治理体系，改善农村基础设施、公

共服务、人居环境，提升村庄整体风貌和农民生活品质。巩固拓展脱贫攻坚成果，建立农村低收入人口常态化帮扶机制，防止出现规模性返贫。

习近平强调，广西要把铸牢中华民族共同体意识作为自治区各项工作的主线，作为推进民族团结进步创建工作的根本方向，巩固发展各族人民团结奋斗的良好局面。要把持续扎根铸牢共同体意识落实到经济、教育、就业、社区建设、文化建设和干部队伍建设等各项工作中，继续在民族团结进步上走在全国前列。要尽力而为、量力而行、久久为功，着力解决好就业、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，逐步缩小城乡差距、区域差距、民族差距，扎实推进共同富裕。持续推进新时代兴边富民行动。

习近平指出，坚持和加强党的全面领导，是做好各项工作的根本保证。要坚决贯彻落实党中央决策部署，加强领导班子建设，不断提高干部队伍素质和能力，激励党员干部廉洁从政、干净干事。第二批主题教育处于尾声，要善始善终，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制。

习近平强调，岁末年初，各级党委和政府要切实做好市场供应、民生保障，精细化抓好安全生产，注意解决农民工欠薪问题，确保人民群众节日欢乐祥和。近几天，我国华北、黄淮等地区普遍出现中到大雪，对人民群众生产生活秩序造成一定影响，各地、各有关部门要密切关注，采取有力措施，努力把灾害带来的影响降到最低。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

王毅、李干杰、何立峰、王小洪及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，主题教育中央第十一巡回指导组负责同志参加汇报会。

12月15日上午，习近平在南宁亲切接见驻南宁部队上校以上领导干部，代表党中央和中央军委向驻南宁部队全体官兵致以诚挚问候，并同大家合影留念。张又侠陪同接见。

习近平在上海考察时强调 聚焦建设“五个中心”重要使命 加快建成社会主义现代化国际大都市 返京途中在江苏盐城考察 蔡奇陪同考察

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在上海考察时强调，上海要完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展、构建新发展格局，聚焦建设国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心的重要使命，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，勇于开拓、积极作为，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

11月28日至12月2日，习近平在中共中央政治局委员、上海市委书记陈吉宁和市长龚正陪同下，先后来到金融机构、科技创新园区、保障性租赁住房项目等进行调研。

28日下午，习近平一下列车就前往上海期货交易所考察。他结合电子屏幕和重要上市品种交割品展示，听取交易所增强全球资源配置能力、服务实体经济和国家战略等情况介绍，了解交易所日常资金管理和交割结算等事项。习近平强调，上海建设国际金融中心目标正确、步伐稳健、前景光明，上海期货交易所要加快建成世界一流交易所，为探索中国特色期货监管制度和业务模式、建设国际金融中心作出更大贡献。

习近平随后乘车来到浦东新区张江科学城，参观上海科技创新成果展。他结合视频短片了解上海市科技创新整体情况，走进展厅详细察看基础研究、人工智能、生物医药等领域的科技创新成果展示，并同科研人员代表亲切交流。习近平指出，推进中国式现代化离不开科技、教育、人才的战略支撑，上海在这方面要当好龙头，加快向具有全球影响力的科技创新中心迈进。要着力造就大批胸怀使命感的尖端人才，为他们发挥聪明才智创造良好条件。

近年来，上海市加快保障性租赁住房建设，为许多来沪新市民、青年人和一线务工人员提供了住房保障。29日下午，习近平到闵行区新时代城市建设者管理者之家考察。听了当地加大保障性租赁住房筹措建设力度、构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍，习近平给予充分肯定。他先后走进社区住宅型、宿舍型出租房源租户的住房和公共厨房、公共洗衣房等共享空间，仔细了解在此居住的城市一线工作者的生活状况。总书记无微不至的殷切关怀，让在场所有人感动。离开时，社区居民纷纷围拢过来欢送总书记。习近平说，看到来自五湖四海的建设者在这里安居乐业，感到很高兴。城市不仅要有高度，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献，同样是城市的主人。要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得下、住得安、能成业。

12月1日上午，习近平听取了上海市委和市政府工作汇

报，对上海各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，加快建设“五个中心”，是党中央赋予上海的重要使命。上海要以此为主攻方向，统筹牵引经济社会发展各方面工作，坚持整体谋划、协同推进，重点突破、以点带面，持续提升城市能级和核心竞争力。要以科技创新为引领，加强关键核心技术攻关，促进传统产业转型升级，加快培育世界级高端产业集群，加快构建现代化产业体系，不断提升国际经济中心地位和全球经济治理影响力。要加强现代金融机构和金融基础设施建设，实施高水平金融对外开放，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。要深入实施自由贸易试验区提升战略，推动国际贸易中心提质升级。要加快补齐高端航运服务等方面的短板，提升航运资源全球配置能力。要推进高水平人才高地建设，营造良好创新生态。要加强同长三角区域联动，更好发挥辐射带动作用。

习近平强调，上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，要在更高起点上全面深化改革开放，增强发展动力和竞争力。要全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，加强改革系统集成，扎实推进浦东新区综合改革试点，在临港新片区率先开展压力测试，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放，提升制造业开放水平，进一步提升虹桥国际开放枢纽能级，继续办好进博会等双向开放大平台，加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。要坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，落实保障民营企业公平参与市

市场竞争的政策措施，打造国际一流营商环境，激发各类经营主体活力，增强对国内外高端资源的吸引力。

习近平指出，要全面践行人民城市理念，充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势，充分调动人民群众积极性主动性创造性，在城市规划和执行上坚持一张蓝图绘到底，加快城市数字化转型，积极推动经济社会发展全面绿色转型，全面推进韧性安全城市建设，努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。要把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点，把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，打通服务群众的“最后一公里”，认真解决涉及群众切身利益的问题，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善基层治理体系，筑牢社会和谐稳定的基础。

习近平强调，要贯彻新时代中国特色社会主义文化思想，深化文化体制改革，激发文化创新创造活力，大力提升文化软实力。坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，广泛践行社会主义核心价值观，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，在各种文化交汇融合中进一步壮大主流价值、主流舆论、主流文化。要注重传承城市文脉，加强文物和文化遗产保护，传承弘扬红色文化，深入实施文化惠民工程，扎实推进群众性精神文明创建，深化拓展新时代文明实践中心建设，推进书香社会建设，全面提升市民文明素质和城市文明程度。

习近平指出，坚持党的领导是中国式现代化的本质要求，

也是根本保证。上海是我们党的诞生地，要用好一大会址等红色资源，弘扬伟大建党精神，教育引导广大党员、干部牢记“三个务必”，在新征程上开拓创新、奋发进取、真抓实干。要贯彻新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，建设一支与社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍。要把握超大城市特点，创新基层党建工作思路 and 模式，完善党的基层组织体系。要坚决反对和惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持风清气正的政治生态。第二批主题教育临近收官，要坚持标准不降、劲头不松，把主题教育同各方面工作结合起来，做到两手抓、两不误、两促进。

12月3日上午，在返京途中，习近平在江苏省委书记信长星和省长许昆林陪同下，来到盐城市参观新四军纪念馆。展厅里，一张张照片、一份份史料、一件件文物、一个个模拟实景，完整展现了新四军浴火重生、浴血奋战的光辉历史。习近平不时驻足察看、同大家交流。他强调，新四军的历史充分说明，民心向背决定着历史的选择，江山就是人民、人民就是江山。这是开展革命传统教育、爱国主义教育的生动教材，要用好这一教材，教育引导党员、干部传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神，紧紧依靠人民，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同分别参加上述有关活动，主题教育中央第五巡回指导组负责同志参加汇报会。

习近平在中共中央政治局第十次集体学习时强调 加强涉外法制建设 营造有利法治条件和外部环境

中共中央政治局 11 月 27 日下午就加强涉外法制建设进行第十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展和安全的高度，深刻认识做好涉外法治工作的重要性和紧迫性，建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

武汉大学特聘教授黄惠康同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出，法律是社会生活、国家治理的准绳。涉外法律制度是国家法制的重要组成部分，是涉外法治的基础，发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。在强国建设、民族复兴新征程上，必须坚持正确政治方向，以更加积极的历史担当和创造精神，加快推进我国涉外法治体系和能力建设。

习近平强调，涉外法治作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，事关全面依法治国，事关我国对外开放和外交工作大局。推进涉外法治工作，根本目的是用法治方式

更好维护国家和人民利益，促进国际法治进步，推动构建人类命运共同体。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

习近平指出，涉外法治工作是一项涉及面广、联动性强的系统工程，必须统筹国内和国际，统筹发展和安全，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强顶层设计，一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务，形成涉外法治工作大协同格局。要坚持立法先行、立改废释并举，形成系统完备的涉外法律法规体系。要建设协同高效的涉外法治实施体系，提升涉外执法司法效能，推进涉外司法审判体制机制改革，提高涉外司法公信力。要积极发展涉外法律服务，培育一批国际一流的仲裁机构、律师事务所。要深化执法司法国际合作，加强领事保护与协助，建强保护我国海外利益的法治安全链。要强化合规意识，引导我国公民、企业在“走出去”过程中自觉遵守当地法律法规和风俗习惯，运用法治和规则维护自身合法权益。

习近平强调，要坚定维护以国际法为基础的国际秩序，主动参与国际规则制定，推进国际关系法治化。积极参与全球治理体系改革和建设，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展，以国际良法促进全球善治，助力构建人类命运共同体。

习近平指出，法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。要坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。法治是最好的营商环境，要完

善公开透明的涉外法律体系，加强知识产权保护，维护外资企业合法权益，用好国内国际两类规则，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。要对标国际先进水平，把自由贸易试验区等高水平对外开放的有效举措和成熟经验及时上升为法律，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地。要全面提升依法维护开放安全能力。完善外国人在华生活便利服务措施和相关法律法规。

习近平强调，要加强专业人才培养和队伍建设。坚持立德树人、德法兼修，加强学科建设，办好法学教育，完善以实践为导向的培养机制，早日培养出一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才。健全人才引进、选拔、使用、管理机制，做好高端涉外法治人才培养储备。加强涉外干部队伍法治能力建设，打造高素质专业化涉外法治工作队伍。各级领导干部要带头尊法、学法、守法、用法，切实提升涉外法治思维和依法办事能力。

习近平指出，要坚定法治自信，积极阐释中国特色涉外法治理念、主张和成功实践，讲好新时代中国法治故事。加强涉外法治理论和实践前沿课题研究，构建中国特色、融通中外的涉外法治理论体系和话语体系，彰显我国法治大国、文明大国形象。中华法系源远流长，中华优秀传统文化

蕴含丰富法治思想和深邃政治智慧，是中华文化的瑰宝。要积极推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法治文明新的时代内涵，激发起蓬勃生机。

习近平在第十个国家宪法日之际作出重要指示强调 坚定维护宪法权威和尊严推动宪法完善和发展 更好 发挥宪法在治国理政中的重要作用 赵乐际出席 国家宪法日座谈会并讲话

在第十个国家宪法日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示指出，宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。党的十八大以来，党加强对宪法工作的全面领导，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

习近平强调，新征程上，要坚定维护宪法权威和尊严，推动宪法完善和发展，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。要坚定政治制度自信，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。要贯彻新时代中国特色社会主义法治思想，坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断提高宪法实施和监督水平。要加强宪法理论研究和宣传教育，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，推动宪法实施成为全

体人民的自觉行动。

全国人大常委会办公厅 4 日会同中央宣传部、司法部在北京举行“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席座谈会并讲话。

赵乐际在讲话中强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面推进宪法实施和宣传教育工作，充分发挥国家根本法的优势和功效。

赵乐际指出，党的十八大以来，习近平总书记就宪法和宪法实施发表一系列重要讲话和文章，作出一系列重要指示，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论，为谱写新时代中国宪法实践新篇章提供了根本遵循和行动指南。要深刻认识坚持中国共产党领导是我国宪法最显著的特征、最根本的要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，保证党的领导全面、系统、整体地落实到党和国家事业各方面全过程。要深刻认识我国宪法是具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，牢牢把握中国式现代化的本质要求，以宪法凝聚共识，汇聚团结奋斗力量。要深刻认识我国宪法具有至上的法制地位和强大的法制力量，全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

赵乐际强调，新征程上，要深入学习贯彻中国特色社会

主义宪法理论，不断把全面贯彻实施宪法推向深入。要完善中国特色社会主义法律体系，完善宪法相关规定实施机制，完善宪法监督制度，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要讲好中国宪法故事，弘扬宪法精神，加强宪法理论研究，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠主持座谈会。

中央宣传部、全国人大宪法和法律委员会、司法部、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、中国法学会有关负责同志和全国人大代表在座谈会上发言。

肖捷、郝明金、张庆伟出席座谈会。

全国人大各专门委员会、全国人大常委会工作委员会负责同志，中央和国家机关有关部门负责同志，在京部分高校和科研院所专家学者等参加座谈会。

中共中央政治局召开会议 分析研究 2024 年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议《中国共产党纪律处分条例》 中共中央总书记习近平 主持会议

中共中央政治局 12 月 8 日召开会议，分析研究 2024 年经济工作；听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署 2024 年党风廉政建设和反腐败工作；审议《中国共产党纪律处分条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平

安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。要持续有效防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。要坚持不懈抓好“三农”工作，推动城乡融合、区域协调发展。要深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，加快建设美丽中国。要坚持尽力而为、量力而行，切实保障和改善民生。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。要做好“两节”期间重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议指出，党的二十大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关

扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全国纪检监察干部队伍教育整顿，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续推动健全全面从严治党体系，严管严治锻造纪检监察铁军，纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

会议强调，纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐。要强化政治监督，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，坚定有效捍卫党的团结统一。要持续发力、纵深推进反腐败斗争，对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治，严肃查处群众身边的“蝇贪蚁腐”，坚持受贿行贿一起查，深化源头治理，加强新时代廉洁文化建设，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。要重拳纠治“四风”顽疾，强化监督检查，严格纪律执行。要加强纪检监察专责监督与其他监督的贯通协同，实现无缝监督、合力监督，提升监督效能。要以彻底的自我革命精神锻造高素质专业化纪检监察队伍，努力做自我革命的表率、遵规守纪的标杆。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委 2023 年工作情况和二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年 1 月 8 日至 10 日召开二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议。

会议指出，党的十八大以来，我们党先后 3 次修订《中

国共产党纪律处分条例》，就是要始终坚持严的基调，全面加强党的纪律建设，在全链条全周期全覆盖上持续用力，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

会议强调，要进一步严明政治纪律和政治规矩，以严明政治纪律带动各项纪律全面从严。要坚持党性党风党纪一起抓，推进纪律教育常态化，加大《条例》宣传教育力度，引导广大党员、干部学纪、知纪、明纪、守纪。要坚持把纪律挺在前面，抓好《条例》的贯彻执行，促进执纪执法贯通，切实维护纪律的刚性、严肃性。要准确运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，不断提升全党的创造力凝聚力战斗力。

中共中央 国务院 中央军委印发《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》

2022年9月，中共中央、国务院、中央军委印发了《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，全民国防教育是建设巩固国防和强大人民军队的基础性工程，是党的宣传思想工作的重要组成部分，是弘扬爱国主义精神、增强全民国防意识的有效途径，意义重大，影响深远。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全民国防教育工作，作出一系列重要决策部署，推动新时代全民国防教育领导体制机制改革，设立烈士纪念日、国家公祭日，建立党和国家功勋荣誉表彰制度，筹划举行一系列重大庆祝纪念活动，极大提振了党心军心民心，全民国防意识不断增强，关心支持国防和军队建设的社会氛围更加浓厚。在推进祖国和平统一，维护国家主权、安全、发展利益，实现建军一百年奋斗目标中，全民国防教育工作使命光荣、任务艰巨。

《意见》明确，加强和改进新时代全民国防教育工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党对全民国防教育工作的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻总体国家安全观，培育和践行社会主义核心价值观，着力增强全民爱党爱国爱社会主义的深厚感情、居安思危的忧患意识、崇军尚武的思

想观念、强国强军的责任担当，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。

《意见》强调，要落实习近平总书记关于加强全民国防教育的重要指示精神，将习近平强军思想融入全民国防教育各领域、全过程。加强国防理论、国防知识、国防历史、国防法规、国防科技、国防形势与任务、国防技能学习教育，培育国防文化，提高广大干部群众国防意识和国防素养。持续强化领导干部国防教育，分级组织对省部级、厅局级、县处级领导干部进行国防教育专题培训，有序开展企事业单位、大中小学、各类媒体等负责人的国防教育专题培训。着力加强青少年国防教育，将国防教育要求有机融入课程教材，将国防教育融入普通高等学校和中等学校考试内容，纳入学校绩效考评体系。

《意见》提出，要不断丰富实践载体，依托军地资源，优化结构布局，推动各省区市建设一批国防特色鲜明、功能设施配套的全民国防教育基地。广泛开展群众性国防教育活动，组织举办“爱我国防”全国大学生演讲和大中小学国防知识普及活动，开展国防主题电影展映、国防竞技比武、国防体育运动赛事等群众性国防教育活动，吸引社会各界广泛参与。加强舆论宣传引导，把全民国防教育融入重大主题宣传、形势政策宣传、成就宣传、典型宣传，提高全民国防教育宣传的吸引力和感染力。鼓励创作优秀文艺作品，不断推出更多体现爱国强军、献身国防的文艺精品力作。注重先进典型示范引领，精心选树一批为国防事业作出重大贡献的先

进典型，开展“情系国防”系列先进典型宣传活动。加强全民国防教育信息化建设，建设全民国防教育新媒体网络体系。

《意见》要求，要大力推动创新发展，探索运用互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术新应用，发挥数字技术对全民国防教育的放大、叠加、倍增作用。加强全民国防教育学科建设，完善学科课程体系，开展理论研究和教材编写。充分发挥军队重要作用，按照规定组织开展系列军营开放活动，遴选军队专家学者参加国防教育师资库、宣讲团，协调开展军事实践活动，支持配合地方开展全民国防教育。完善领导体系，健全工作机制，完善政策法规，建立考评体系，把加强和改进全民国防教育作为全党全军全社会的共同责任，纳入地方党委和政府、军队各部门职责任务，形成党委领导、军地密切配合、社会各界支持、全民共同参与的工作局面。

在二十届中央机构编制委员会第一次会议上的讲话

（2023年7月3日）

习近平

今天我们召开二十届中央机构编制委员会第一次会议。下面，我讲两点意见。

一、做好新一届中央编委工作

机构编制是重要政治资源、执政资源，机构编制工作是加强党的长期执政能力和国家政权建设的重要工作，我们党始终高度重视。

党的十八大以来，机构编制工作适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的需要，紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化展开，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。特别是党的十九大以来，我们调整优化各级编委领导体制和编办管理体制，从根本上加强党中央对机构编制工作的集中统一领导。我们不断健全党对重大工作领导的体制机制，推动党的全面领导有力落实；持续深化党和国家机构改革，推动机构职能实现系统性整体性重构；深入推进重点领域的专项体制改革，进一步破除制约高质量发展的体制机制障碍；持续优化机构编制资源配置，有力保障国家重大战略需求；加快推进机构编制法治建设，进一步提升工作的科学化规范化法治化水平。

实践证明，党的十九大以来中央编委履行职能是到位的，工作是有力、有效的，机构编制工作的权威性、科学性、严肃性不断增强。工作中，积累了宝贵经验，形成了规律性认识，这就是必须坚持党中央对机构编制工作的集中统一领导，必须坚持把加强党的全面领导作为首要政治任务，必须坚持以人民为中心的工作导向，必须坚持优化协同高效原则，必须坚持把机构改革作为重点，必须坚持“瘦身”和“健身”相结合，必须坚持发挥中央和地方两个积极性，必须坚持推进机构编制法定化。这些经验要长期坚持，并在实践中不断丰富和发展。

中央编委担负着加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置的重要职责使命。机构编制工作方针政策、党和国家机构改革方案、重要体制机制调整、机构编制重大事项，都要由中央编委来把关。中央编委成员要强化责任担当，切实履好职、尽好责。工作中要着重把握好 3 点。

一是坚持党中央对机构编制工作的集中统一领导。要深刻把握机构编制工作的鲜明政治属性，坚决落实党中央对机构编制工作集中统一领导的政治要求，机构编制和机构改革重大事项必须报党中央批准。

二是坚持把加强党的全面领导作为新时代机构编制工作的主题主线。无论是推进机构改革，还是优化机构编制资源配置，首先都要考虑是否有利于加强党的领导，是否有利于巩固党的长期执政地位，是否有利于提升党把方向、谋大

局、定政策、促改革的能力，坚持不懈从领导体制、机构职责、资源配置、运行机制上把加强党的全面领导落实到各领域各方面各环节。

三是坚持把健全与中国式现代化相适应的机构职能体系和体制机制作为新时代机构编制工作的中心任务。在推进中国式现代化的伟大进程中，要紧紧围绕解决制约构建新发展格局、推动高质量发展的卡点瓶颈和短板弱项，围绕推进共同富裕、增进民生福祉等一系列重大问题，从持续健全党对重大工作领导的体制机制、加强党政机构科学设置和职能优化配置、提高部门履职尽责能力、更好发挥中央和地方两个积极性等方面，研究提出完善机构职能体系、破解深层次体制机制障碍的办法措施，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强中国式现代化建设的动力和活力。

做好当前和今后一个时期的机构编制工作，要注意以下几个问题。

第一，加强顶层设计和整体谋划。要全面贯彻党的二十大精神，系统总结党的十八大以来机构编制工作重大成就和实践经验，坚持守正创新，突出问题导向，着眼事关大局、牵一发动全身的领导体制、机构设置、体制机制等，进行系统思考、顶层设计、科学谋划，研究制定工作指导意见和具体工作方案。

第二，把服务保障国家重大战略和重点工作摆在突出位置。党的二十大作出一系列事关全局的重大决策部署，机构编制工作要从体制机制和机构编制上全力做好支撑保障。要

服务保障国家创新体系建设。国家创新体系建设是一个大的系统工程，不仅要从机构编制上给予倾斜保障，还要通过改革从体制机制上推动解决突出问题，构建更加高效的组织体系和运行管理体系，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，推动健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。着力补短板、强弱项，加强重点领域和重要部位的安全体系和能力建设。要服务保障民生领域建设。重视研究解决人民群众普遍关切的就业、教育、医疗、社保等民生问题背后的体制机制问题。巩固中小学教职工编制达标成果，充实加强并稳定村医队伍。要加大事业单位改革力度，优化布局结构，盘活现有资源，把精减下来的事业编制用到民生急需上。

第三，树立机构编制工作鲜明基层导向。要持续优化乡镇（街道）机构设置。突出基层党的建设、平安法治、民生服务、经济发展等主要职能，符合基层实际情况和基层事务特点，统筹设置行政机构和事业单位，真正做到简约高效便民。要继续推动资源、服务、管理向基层下沉。将基层管理迫切需要也能有效承接的权责事项依法赋予乡镇（街道），同步下放相关资源，持续下沉人员编制，保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。要研究提出切实可行的办法措施，着力破除基层机构编制类别、人员身份、激励保障等方面的障碍，形成吸引聚集各类人才在基层干事创业的良好政策导向和制度环境。

第四，坚持科学规范从严管理。要严控总量。我国行政

编制和事业编制总量要控制在合理、可持续的范围内。要强化《中国共产党机构编制工作条例》等法规制度的刚性约束。要稳妥有序规范编外用人管理。要把好钢用在刀刃上。机构编制工作不仅要算数字账、经济账，更要算政治账、长远账，把有限的机构编制资源精准投放到关系民生福祉、强基固本的薄弱环节。这次机构改革精减下来的编制，要统筹用好，加强重点领域、重要工作，最大化发挥使用效益。同时，要在完成政府部门权责清单编制工作基础上，对部门核心职能履行情况进行科学分析评估，针对突出问题研究提出改进完善的措施，确保这些职能配置科学规范，不挂空挡、高效顺畅运行。

二、做好党和国家机构改革组织实施工作

做好机构改革工作是中央编委的重要职责。党的二十届二中全会对深化党和国家机构改革作出全面部署，要稳妥有序抓好机构改革组织实施各项任务的落地落实。

要精心组织落实好中央层面的机构改革。近段时间以来，各有关部门迅速行动，新组建部门陆续挂牌、班子逐步到位，转隶组建、制定修订部门“三定”规定等工作有序开展，部门间基本协调达成一致，精减中央和国家机关各部门编制任务已经完成，各项工作总体进展顺利。下一步，要抓好“三定”这个中心环节，把职责研究准、边界划清楚、责任定明确。要科学设置内设机构，从严控制新组建和职责调整部门的机构、编制和职数。要加快工作进度，确保在规定时间内高质量完成中央层面改革任务。

要高度重视并做好地方机构改革组织实施。地方机构改革要与中央层面改革统筹衔接，压茬扎实推进。调整优化地方金融、科技、社会工作、农业农村、数据管理、老龄工作等领域职能机构，以及精简规范议事协调机构设置等，都是党和国家机构改革方案明确要求在地方落实的事项，要不折不扣认真落实。需要强调的是，省（自治区、直辖市）党委组建金融委及其办公室、金融工委，要在地方现有金融工作机构基础上统筹设置，就是一个机构，主要是抓监管和风险处置，加强金融机构党建工作。关于科技部门职责机构调整，地方情况与中央不同，要解决的突出问题也不一样。中央成立科技委主要是统筹各方面资源，集中力量办大事，省一级不一样，市、县更不一样，不同地区之间情况也千差万别，不一定完全与中央层面对应。科技管理职责该集中的还要适当集中，不能把有限的科技资源“撒胡椒面”。市、县科技机构总体要加强，并保持相对稳定。地方反映，议事协调机构过多。这个问题必须认真加以解决。

地方机构改革指导文件稿对地方反映突出、需要结合机构改革统筹推进的行政执法体制改革、基层管理体制改革、优化配置人员编制和落实领导职数管理要求等作出部署，要指导各地结合实际抓好贯彻执行。要按照党的二十大决策部署，进一步深化行政执法体制改革，压实政府部门执法主体责任，能由机关执法的不另设执法队伍，减少、归并现有执法队伍，完善基层综合执法体制机制。

需要强调的是，做好机构改革组织实施工作，必须以铁的纪律保驾护航。必须严格遵守党中央关于机构改革的纪律要求，各级涉改革部门严禁突击进人、突击提拔和调整交流干部、突击评定专业技术职称。要严格请示报告制度，重大改革事项必须报党中央同意。改革要服从党中央决定，必须令行禁止。

多年来，各级编办围绕中心、服务大局，做了大量富有成效的工作，有力推动了机构编制事业的发展。要继续强化政治机关建设，扎实抓好主题教育，大兴调查研究之风，谋实招、求实效，当好编委的参谋助手。要持续加强领导班子建设，加强专业能力建设，着力打造一支政治强、业务精、作风优的高素质专业化机构编制干部队伍。各级党委要高度重视机构编制工作，各级组织部门要认真落实归口管理要求，充分发挥党管机构编制的政治优势、组织优势、制度优势。编委各成员单位要加强协作配合，共同做好机构编制工作。

切实加强耕地保护 抓好盐碱地综合改造利用

习近平

今天中央财经委员会研究加强耕地保护和盐碱地综合改造利用问题。下面，我讲几点意见。

第一，深刻认识加强耕地保护的重要性和紧迫性

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。我们党始终高度重视耕地保护问题。党的十八大以来，党中央先后实施农田水利骨干工程、高标准农田建设工程、黑土地保护工程、耕地土壤污染治理和修复工程等，划定耕地和永久基本农田保护红线，建立省级党委和政府落实耕地保护责任制。这一系列硬措施，守住了耕地红线，初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。

同时要清醒认识到，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”“非粮化”问题依然突出，耕地撂荒增多，占补平衡存在量不足、质不高问题，守住耕地红线的基础尚不托底。农田水利方面欠账还很多，一些地方水土流失、地下水超采、土壤退化、农业面源污染加重。新时代新征程上，耕地保护任务没有减轻，而是更加艰巨。

第二，加强耕地保护的总体思路 and 关键举措

耕地保护是一个系统工程，当前，要突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求。

——量质并重，就是耕地保护既要保数量，也要提质量。永久基本农田必须实至名归，必须是稳产高产良田。耕地占

补平衡，不能成为简单的数量平衡，必须实现质量平衡、产能平衡，决不能再搞“狸猫换太子”的把戏。

——严格执法，就是要实行最严格的耕地保护制度，用“长牙齿”措施保护耕地。分级落实各级党委和政府责任，整合监管执法力量，形成合力。

——系统推进，就是要将耕地保护放到建设人与自然和谐共生的中国式现代化中来考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——永续利用，就是要处理好近期与长期的关系，不但要为当代人着想，还要为子孙后代负责，把祖祖辈辈耕种的耕地保护好提升好，为后代留下更多发展空间。

守住耕地这个命根子，必须要有几个关键实招。

一是压实耕地保护责任。新一轮国土空间规划已经明确了各地耕地和永久基本农田保护任务，并落地落图。省级党委和政府得把责任牢牢扛在肩上，确保 18 亿亩耕地红线决不突破。有关部门要严格考核问责，不能含糊。

二是全力提升耕地质量。党的二十大提出，要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。要尽快出台具体实施方案，明确建设内容和投入标准，真正把 15.46 亿亩永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。加快耕地质量保护立法，实施黑土地保护工程，加强酸化等退化耕地治理，实施耕地有机质提升行动。中央和地方财政要为提升耕地质量提供资金保障，同时加强监管，确保把钱用到耕地上。

三是改革完善耕地占补平衡制度。占补平衡中耕地数量和质量补充不到位，根子是制度漏洞。要将非农建设、农业结构调整、造林种树等各类对耕地的占用，统一纳入占补平衡管理。坚持“以补定占”，把上年净增加的耕地数量作为下年度批准占用耕地的前提。不能占 1 亩良田补 1 亩劣地、占 1 亩整田补 1 亩散地。要健全补充耕地质量验收制度，强化刚性约束，完善后续管护、再评价等机制。

四是调动农民和地方政府保护耕地、种粮抓粮积极性。耕地“非农化”“非粮化”，一个重要原因是农业特别是粮食种植比较收益偏低。要健全种粮农民收益保障机制。推动现代化集约化农业发展，发展多种形式的农业适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植的比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。健全粮食主产区利益补偿机制，调动地方政府抓耕地保护、抓粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。

还要强调一下撂荒地治理问题。要摸清底数，分类推进撂荒地利用。无人耕种的，要通过土地托管、代种代耕等措施，保证地有人种。地不好种的，要通过水利设施建设、地块归并整理、地力培肥等措施，改善耕作条件，尽快恢复生产。对确不宜耕种的，可以根据条件，宜粮则粮、宜经济作物则经济作物，增加多样化食物供给。要重视发挥村集体居间服务、统一经营的功能，因地制宜把撂荒地种好用好。

五是积极开发各类非传统耕地资源。随着科技不断进步，农业生产与土地之间的关系正在发生深刻转变。通过一定形

式的技术改造和设施建设，很多原来不能用于农业生产的土地也可以用于农业生产，这就可以突破我国传统耕地稀缺的自然条件限制。比如，盐碱地的改造利用；又如，发展新型设施农业，进行工厂化农业生产，城市里可以生产蔬菜，荒漠戈壁也可以利用起来，这方面新疆、甘肃等地已有成功的案例。要加强科技研发和生产投资，探索有效发展模式，把“藏粮于地”同“藏粮于技”结合起来，利用各类非传统耕地资源进行农业生产。

最近一个时期，各方面抓耕地保护的积极性明显提高，但也出现了一些急于求成的倾向。保护耕地要严格执法，严厉打击违法违规占用耕地行为，但不能不分青红皂白、来回“拉抽屉”。要实事求是，尊重规律，保护农民利益，加强宣传解读，适当留出过渡期，循序渐进推动。

第三，要抓好盐碱地综合改造利用

盐碱地综合改造利用是耕地保护和改良的重要方面。长期以来，在盐碱地综合改造利用方面，我们党带领人民谱写了辉煌篇章。1949年冬天，新中国刚刚成立不久，党中央就决定对黄泛区盐碱地开展综合治理，经过几十年的改造、几代人的努力，黄泛区变成了名副其实的大粮仓。山东东营、河北沧州是滨海盐碱地的典型区域，过去有个俗语“春天白茫茫，夏天水汪汪，十年九不收，糠菜半年粮”，土地盐碱化非常严重。最近两年，我先后去这两个地方考察，了解到他们都结合实际探索出盐碱地综合改造利用的有效途径。

我国盐碱地多，部分地区耕地盐碱化趋势加剧，开展盐

碱地综合改造利用意义重大。对现有大面积盐碱耕地进行改造提升，可以有效挖掘单产潜力。在一些盐碱地发展饲草和现代畜牧业，可以拓展多元食物渠道，不一定都种粮食。适度开发盐碱地等耕地后备资源，可以补充耕地面积。不久前，我去内蒙古巴彦淖尔调研，“三北”地区大量盐碱地上植被稀疏，防风固沙能力差，如不加快治理，将增加荒漠化风险。从这个角度看，治理盐碱地的生态意义也很大。

开展盐碱地综合改造利用，要充分挖掘盐碱地开发利用潜力，加强现有盐碱耕地改造提升，有效遏制耕地盐碱化趋势，稳步拓展农业生产空间，提高农业综合生产能力，做好盐碱地特色农业大文章。要重点抓好几项工作：一是全面摸清盐碱地资源状况，把基础工作打牢。二是搞好顶层设计，研究编制盐碱地综合利用总体规划和专项实施方案，根据水资源等方面条件对成本效益进行综合评估，区分轻重缓急，经过严格认定审批后实施。三是分类施策，分区分类开展盐碱耕地治理改良，梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发，加强耕地盐碱化防治。四是坚持粮经饲统筹，因地制宜利用盐碱地，向各类盐碱地资源要食物。五是“以种适地”同“以地适种”相结合，加快选育耐盐碱特色品种，大力推广盐碱地治理改良的有效做法。六是制定支持盐碱地综合利用的财政金融政策，强化资金等要素保障，引导鼓励社会资金投入。

这是习近平总书记2023年7月20日在二十届中央财经委员会第二次会议上关于加强耕地保护和盐碱地综合改造利用讲话的主要部分。

推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

习近平

随着新时代生态文明建设实践的深入推进，我们对生态文明建设的规律性认识不断深化。总结新时代 10 年的实践经验，分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。

一是高质量发展和高水平保护的关系。处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会面临的永恒课题。党的二十大提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这表明，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。

要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。要通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

二是重点攻坚和协同治理的关系。生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。这就要求我们立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。要坚持重点攻坚，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动全局工作提升。同时，要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。要统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

当前，必须保持战略定力，锲而不舍、久久为功，持续深入打好污染防治攻坚战，不获全胜决不收兵。要突出重点区域、重点领域、关键环节，迎难而上、接续攻坚，以更高标准打几个漂亮的标志性战役。要做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

三是自然恢复和人工修复的关系。自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律，具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。治愈人类对大自然的伤害，首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自然的力量恢复生态系统平衡。这就是我们反复强调坚持以自然恢复为主方针的道理所在。同时，自然恢复的局限和极限，对人工修复提出了更高的要求，也留下了

积极作为的广阔天地。我们要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。

要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作。对于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒。对于生态系统受损严重、依靠自身难以恢复的区域，则要主动采取科学的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

四是外部约束和内生动力的关系。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要发挥这一公共产品的最大效用，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美，防止过度索取、肆意破坏，就要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度，这就离不开强有力的外部约束。生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存，不仅关系经济发展质量，而且攸关每个人的生活品质。只有人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，才能让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。

必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任，深入推进中央生态环境保护督察，强化执法监管，切实做到明责知责、担责尽责。要建立健全以绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。要进一步健全资源环境要素市场化配置体系，用好绿色财税金融政策，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报。要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗。

五是“双碳”承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一役，必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保

护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

这是习近平总书记 2023 年 7 月 17 日在全国生态环境保护大会上的讲话的一部分。

厚植爱国情怀 培育时代新人

怀进鹏

爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，是中华民族最重要的精神财富，是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力。爱国主义教育是世界各国教育的必修课。2023年10月24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过《中华人民共和国爱国主义教育法》（以下简称爱国主义教育法），对加强新时代爱国主义教育，传承和弘扬爱国主义精神，凝聚全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量，提供了有力法治保障，也为教育系统深化爱国主义教育明确了方向任务、提供了依据保障，具有重大而深远的意义。教育系统要提高政治站位，全面落实法律规定，厚植爱国主义情怀，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。

一、深刻领会爱国主义教育法的精神实质，增强做好爱国主义教育的使命感责任感

习近平总书记高度重视爱国主义教育，就弘扬爱国主义精神、开展爱国主义教育发表一系列重要论述，作出一系列重要指示批示，强调培养社会主义建设者和接班人，首先要培养学生的爱国情怀，弘扬爱国主义精神要从少年儿童抓起，要把爱国主义教育贯穿国民教育和精神文明建设全过程。颁布实施爱国主义教育法，是贯彻落实习近平总书记相关重要论述精神和党中央决策部署的重要举措。落实好立德树人根

本任务，回答好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的根本问题，必须把爱国主义教育作为必修课和核心课题。教育系统牢记习近平总书记嘱托，将爱国主义教育作为立德树人的鲜明底色，全面融入学科体系、教学体系、教材体系、管理体系，贯穿教育工作全过程，取得了积极成效。

爱国主义教育法全面总结新时代爱国主义教育成功经验，把握爱国主义教育规律特点，对爱国主义教育作出了系统规定。下一步，教育系统要在既有工作基础上，深刻领会爱国主义教育法的精神实质，强化使命担当，进一步开展好爱国主义教育工作。要教育引导學生坚持爱国和爱党爱社会主义相统一，深刻认识党的领导是中国特色社会主义的最本质特征和最大制度优势，深化对中国共产党领导和中国特色社会主义道路的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，立志听党话、跟党走，立志扎根人民、奉献国家。教育引导學生把自身的理想同祖国的前途、把自己的命运同民族的命运紧密联系在一起，引导学生树立和坚持正确的国家观、历史观、民族观、文化观，增强爱国意识和爱国情感，增强民族自豪感和自信心，让爱国主义精神在学生心中扎根。教育引导學生在社会实践中厚植家国情怀、增长知识才干，把爱国之情、报国之志融入祖国改革发展的伟大事业之中、融入人民创造历史的伟大奋斗之中。教育引导學生铸牢中华民族共同体意识，自觉维护国家统一和民族团结，自觉履行维护祖国的安全、荣誉和利益的义务。

二、全面掌握爱国主义教育法的主要内容，切实履行实

施爱国主义教育的法定职责

我国有各级各类学校 51.85 万所，在校生 2.93 亿人。青少年学生是爱国主义教育的重要群体，学校是加强爱国主义教育的重要阵地。爱国主义教育法明确了国家将爱国主义教育纳入国民教育体系，并规定了教育行政部门、各级各类学校应当履行的职责。教育系统要以贯彻落实爱国主义教育法为新的起点，全面履行法定职责，不断增强教育的针对性实效性和吸引力感染力，切实把法律规定转化为教育系统深入开展爱国主义教育的生动实践。

坚持思政课主阵地和融入教学全过程相结合。爱国主义教育法规定，各级各类学校应当将爱国主义教育贯穿学校教育全过程，办好、讲好思想政治理论课，并将爱国主义教育内容融入各类学科和教材中。思想政治理论课是爱国主义教育的主阵地，各级各类学校都要把这门课办好、讲好。要按照国家规定建立爱国主义教育相关课程联动机制，针对各年龄段学生特点，确定爱国主义教育的重点内容，充分挖掘各门课程所蕴含的爱国主义教育元素和所承载的爱国主义教育功能，构建爱国主义教育与健康体系教育相统一的育人机制。

坚持课堂教学和实践活动相结合。开展爱国主义教育既要深化理论诠释，讲清楚是什么、为什么，推动爱国主义教育进教材、进课堂、进头脑，全过程、全方位开展爱国主义教育；又要强调实践育人，将课堂教学与课外实践和体验相结合，把爱国主义教育内容融入学校各类主题活动，通过组

组织学生参观爱国主义教育基地、参加校外实践活动等方式，增强情感认同，实现同频共振，发挥好实践育人功能。

坚持知识传授和文化浸润相结合。要通过思想政治理论课的专门讲授，让学生理解和掌握历史文化、国家象征和标志、宪法法律、国家统一和民族团结、国家安全和国防、英烈和模范人物事迹及其体现的民族精神、时代精神等。着力营造浓厚的爱国主义教育校园氛围，挖掘校园文化中蕴含的爱国主义教育元素和承载的丰厚道德资源，为培育青少年学生的爱国主义情感创造良好的文化环境。

坚持情感培育和规范行为相结合。习近平总书记强调，爱国，不能停留在口号上。开展爱国主义教育，要培育和增进广大青少年学生对中华民族和伟大祖国的情感，让他们立志成长为在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才。同时，也要教育引导广大青少年学生牢牢守住底线和红线，自觉抵制爱国主义教育法所禁止的行为。对损害党的领导、国家利益和社会主义制度的言行，要及时依法予以制止和惩戒，营造良好的爱国主义教育氛围。

三、充分用好爱国主义教育法的保障措施，推动凝聚多方参与爱国主义教育的强大合力

习近平总书记强调，办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任。爱国主义教育是一项系统工程，既要创造学校教育小环境，又要营造社会大氛围。爱国主义教育法明确规定，爱国主义教育坚持中国共产党的领导，健全统一领导、齐抓共管、各方参与、共同推进的工作格局。教育系统开展

爱国主义教育，既要练好“内功”，做到守土有责、守土负责、守土尽责，又要借好“外力”，充分用好爱国主义教育法规定的支持保障措施，加强与家庭、社会等各方面沟通协调，不断完善全员、全过程、全方位育人体制机制。

指导开展家庭教育，夯实爱国主义教育之“基”。家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师，要给孩子讲好“人生第一课”，帮助他们扣好人生第一粒扣子。要发挥学校与家庭联系紧密的独特优势，加强对家庭教育的专业支持，指导家长落实爱国主义教育法规定，把热爱祖国融入家庭教育，引导家长积极支持、配合学校开展爱国主义教育教学活动，引导、鼓励未成年人参加爱国主义教育社会活动。

丰富教育资源供给，凝聚爱国主义教育之“力”。各级教育行政部门、各级各类学校要积极依法统筹协调、主动争取各方面支持，大力丰富爱国主义教育资源供给，充分运用好红色资源、文物古迹、爱国主义教育基地和各类文化场馆等资源，用好爱国主义题材的文艺作品、优秀课外读物、动漫、音视频产品等，创新方式、凝聚力量，推动构建社会大课堂，不断增强爱国主义教育的系统性、丰富性、针对性。

推动学习宣传阐释，营造爱国主义教育之“势”。教育系统要以学习宣传爱国主义教育法为契机，组织开展全系统贯通式的专题培训，统一思想认识、更新教育理念，全面总结实施爱国主义教育的成功经验和有效做法，对照法律查摆存在的问题与短板，推动形成依法实施爱国主义教育的新局面。要落实爱国主义教育法规定，支持开展爱国主义教育理

论研究，广泛宣传推广教育系统深入开展爱国主义教育的好经验、好做法、好成果，坚持正确的舆论导向，唱响弘扬爱国主义精神的主旋律，共同营造良好的社会舆论氛围。

省委理论学习中心组召开专题学习会议 深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上重要讲话 精神 科学谋划三年行动攻坚之年工作目标举措 郝鹏主持并讲话 李乐成周波发言

12月15日，省委理论学习中心组召开专题学习会议，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上和在新时代推动东北全面振兴座谈会上重要讲话精神，紧扣打造新时代“六地”目标定位，聚焦全面振兴新突破三年行动，深入研讨、集思广益，科学谋划三年行动攻坚之年工作目标举措。省委书记郝鹏主持会议并讲话。省委副书记、省长李乐成，省政协主席周波发言。

12月15日，省委理论学习中心组召开专题学习会议。

会上，省委常委，省人大常委会有关副主任、省政府副省长围绕学习习近平总书记在中央经济工作会议上重要讲话精神的心得体会，结合做好三年行动攻坚之年经济工作，开门见山、各抒己见、畅所欲言，坚持问题导向、目标导向，全面分析形势，深入研究问题，为科学谋划明年工作提出意见建议。

会议指出，习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，凝练“五个必须”规律性认识，提出宏观上要把握的“五个要点”，部署“三个统筹”原则、九项重点任务，强调“四个抓落实”重要要求，体现了对经济规律的深刻认识，

体现了对宏观大势的精准把握，体现了对发展战略的深邃思考，是习近平经济思想的最新成果，为我们做好当前和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循和行动指南。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上重要讲话精神，与在新时代推动东北全面振兴座谈会上重要讲话精神结合起来，持续深入学、全面系统学，切实把学习成果转化为实施全面振兴新突破三年行动、打造新时代“六地”的实际成效，确保习近平总书记重要讲话精神在辽宁落地落实。

会议强调，要全面系统、科学辩证研判经济形势，切实把思想和行动统一到党中央对经济形势的科学判断上来，坚定信心、抢抓机遇，把国家发展的重大机遇转化为辽宁振兴发展的强大动力，塑造新优势、赢得主动权、跑出加速度。要实事求是、科学合理确定各地区各部门发展目标，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，着力推动高质量发展，更好向外界释放辽宁奋力推动经济增长的强烈信号，推动全省明年经济增长超过全国水平，夯实如期实现“十四五”规划和三年行动目标的基础，在新时代东北振兴上展现更大担当和作为。

会议强调，要精准有力、务实有效谋划思路举措。明年是三年行动的攻坚之年，要聚焦全面振兴新突破三年行动，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，打好打赢全面振兴新突破三年行动攻坚之年的攻坚战。要在新时代“六地”建设上下功夫，集中发力、持续用力，拿出实实在

在的举措和行动，推动新时代“六地”建设取得明显进展。要在培育新动能上下功夫，以科技创新推动产业创新，不断开辟新领域、新赛道，加快以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。要在产业转型升级上下功夫，扎实做好结构调整“三篇大文章”，大抓产业、大抓项目、大抓企业、大抓园区，精心谋划储备一批优势产业锻长板的大项目、好项目，着力构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。要在扩大内需上下功夫，激发有潜能的消费，加快培育壮大新型消费，发挥好政府投资的带动放大效应，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。要在深化改革开放上下功夫，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，全力抓国企改革深化提升，坚持“两个毫不动摇”，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，全力推动向东向北开放，加快东北海陆大通道建设，深度融入共建“一带一路”，全方位提高对内对外开放水平。要在保障民生上下功夫，更加突出就业优先导向，织密扎牢社会保障网，不断增进民生福祉，让群众共享振兴发展成果。同时，要统筹高质量发展和高水平安全，坚定不移贯彻落实总体国家安全观，统筹化解各类风险，坚决守住不发生系统性风险的底线，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。

会议强调，省级领导要发挥示范带头作用，指导和带领分管地区、分管领域狠抓学习贯彻落实，真正当好落实党中央决策部署的执行人、行动派、实干家，充分调动各方面积

极因素，广泛凝聚共识、汇聚智慧力量，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，“拼抢争实”，争先进位，咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，以效能提升实现赶超跨越，以奋发有为促进振兴提速，为全力打好打赢攻坚之年攻坚之战作出新贡献。

省人大常委会、省政府、省政协有关领导，省法院院长、省检察院检察长，省直有关部门负责同志列席会议。

奋力谱写辽宁全面振兴新篇章

郝 鹏

在全面贯彻党的二十大精神开局之年、实施“十四五”规划承上启下的关键之年、东北振兴战略实施 20 周年的重要节点，习近平总书记 9 月 7 日主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会。这是东北振兴发展进程中具有里程碑意义的大事，事关东北全面振兴长远大计，事关中国式现代化建设全局。在这次座谈会上，总书记发表重要讲话，对东北全面振兴进行系统性谋划，作出战略性安排，明确了新时代东北全面振兴的历史方位和使命任务，指明了重振雄风、再创佳绩的战略方向和奋斗目标。10 月 27 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》。我们必须牢记嘱托、感恩奋进、不辱使命，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，学习领会好、贯彻落实好总书记重要讲话精神和党中央决策部署，自觉扛起总书记赋予东北、赋予辽宁的崇高使命，奋力谱写辽宁全面振兴新篇章。

一、深入领会习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上重要讲话的重大意义

习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了新时代推动东北全面振兴的一系列根本性、方向性、全局性重大理论和实践问题，具有很强的政治性、思想性、指导性、实践性，是强国建设、民族复兴宏伟蓝图在东北实践的战略性引领，是新

时代推动东北全面振兴的纲领性文献，充分体现了总书记对新时代推动东北全面振兴的战略考量和战略擘画、对东北干部群众的亲切关怀和深情厚意，必将指引新时代东北全面振兴打开新天地、再创新辉煌。我们要深刻领会总书记重要讲话的重大意义，自觉用以统一思想、统一意志、统一行动，沿着总书记指引的方向阔步前进。

深入领会习近平总书记重要讲话的重大政治意义。当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，全面建设社会主义现代化国家处在关键阶段，习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会并发表重要讲话，从大局上谋势、于关键处落子，阐述的是事关中国式现代化的战略问题，提出的是着眼强国建设、民族复兴的重大要求，擘画的是中国式现代化新征程上波澜壮阔的东北全面振兴蓝图，要求我们牢牢把握东北的重要使命，奋力谱写东北全面振兴新篇章。我们要深刻领悟总书记关于东北全面振兴的政治考量，自觉把辽宁振兴放在党和国家全局中去谋划，推动辽宁全面振兴取得新突破，充分发挥对中国式现代化的战略支撑作用。

深入领会习近平总书记重要讲话的重大历史意义。党的十八大以来，习近平总书记先后 10 次来东北考察，3 次召开东北振兴座谈会。从 2015 年长春座谈会的“东北老工业基地振兴”，到 2018 年沈阳座谈会的“深入推进东北振兴”，再到这次哈尔滨座谈会的“新时代推动东北全面振兴”，充分体现了总书记对东北振兴的运筹帷幄、科学驾驭。总书记的这次重要讲话，贯通东北振兴的过去、现在、未来，对东

北全面振兴进行全局性思考、整体性布局，新时代东北全面振兴迎来了新的重大历史性机遇。我们要深刻把握东北振兴发展的历史脉络，找准辽宁所处的历史方位，强化坐不住、等不起、慢不得的紧迫感责任感，提高标准、拉高标杆，扎实推进中国式现代化辽宁实践，不断开创振兴发展新局面。

深入领会习近平总书记重要讲话的重大理论意义。习近平总书记的重要讲话，提出了一系列新思想新观点新论断，深刻回答了新时代为什么要推动东北全面振兴、实现什么样的全面振兴、怎样实现全面振兴等一系列重大理论和实践问题，既有战略谋划和战术策略，又有思想方法和工作方法，给予我们强大的思想指引、精神鼓舞和奋斗感召。这次重要讲话，与总书记关于东北、辽宁振兴发展的系列重要讲话和指示批示，共同构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的“东北振兴篇”。我们要深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，深刻体悟蕴含其中的真理伟力、思想伟力、实践伟力，更加自觉地用以武装头脑、指导实践、推动工作。

深入领会习近平总书记重要讲话的重大实践意义。时隔5年，习近平总书记再次召开座谈会，对我们悉心指导，明确新时代新征程推动东北全面振兴的思路和举措，确立了新目标新任务，提出了新期望新要求，战略定位更高，期许期望更深，与总书记提出的“四个着力”、“三个推进”、补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”等重要要求有机统一、相互贯通，进一步描绘了东北全面振兴的美好蓝图和实践路径。我们要把对总书记的感恩之心、爱戴之情转化为维

护之志、奋进之力，一手抓高质量发展，一手抓全面从严治党，坚决打好打赢新时代“辽沈战役”，在新时代东北全面振兴上展现更大担当和作为。

二、进一步坚定重振雄风、再创佳绩的信心决心

习近平总书记统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，科学分析了新时代东北全面振兴面临的形势，深刻阐释了蓄势待发、向上向好的态势。我们要把握大局大势，抢抓机遇、顺势而为，推动全面振兴取得更大成绩。

坚定自觉把习近平总书记的肯定和鼓励转化为再接再厉、乘势而上的强大动力。习近平总书记指出，东北三省及内蒙古在推动东北振兴方面取得新进展新成效，并从维护国家“五大安全”和改革开放这6个方面给予了充分肯定，这是对东北、辽宁干部群众的极大鼓励和鞭策。今年以来，我们以超常规举措深入实施全面振兴新突破三年行动，推动经济运行增势持续巩固、整体回升向好，上半年主要经济指标增长全面达到或超过全国水平，扭转了经济长期以来低速徘徊的被动局面，为三年行动首战告捷打下了坚实基础，也充分彰显了辽宁振兴发展未来可期。成绩的取得，最根本就在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大干必有成果、奋斗就有回报。我们要从总书记的肯定鼓励中增强信心、坚定决心，坚决贯彻落实党中央决策部署，在已有基础上再创佳绩、再立新功。

坚定自觉把习近平总书记指明的优势和机遇转化为比

学赶超、争先进位的强大底气。习近平总书记指出，东北资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大。总书记还深刻阐明了当前推动东北全面振兴面临新的重大机遇：实现高水平科技自立自强，有利于东北把科教和产业优势转化为发展优势；构建新发展格局，进一步凸显东北的重要战略地位；推进中国式现代化，需要强化东北的战略支撑作用。这是我们奋力实现全面振兴的重大契机、重大利好，辽宁全面振兴将迎来新一轮发展的春天。我们要牢牢抓住、用足用好这些重大机遇，坚定不移地干，久久为功地闯，集中精力办好辽宁的事情，奋力跑出辽宁全面振兴“加速度”。

坚定自觉把习近平总书记的期望和嘱托转化为实现振兴、助力复兴的强大斗志。习近平总书记对东北全面振兴深情牵挂、寄予厚望，2022年8月到辽宁考察时指出，我们对新时代东北全面振兴充满信心、也充满期待。在这次座谈会上总书记强调，相信在强国建设、民族复兴新征程中，东北一定能够重振雄风、再创佳绩。这充分体现了总书记对东北干部群众的期望之高、嘱托之重，体现了总书记对东北全面振兴光明前景的美好祝愿和期待。辽宁党员干部群众正视差距、不甘落后，渴望重振雄风、重塑辉煌。当前，全省上下积极投身全面振兴新突破三年行动，担当作为、干事创业的热情空前高涨、氛围愈发浓厚。我们要不断激发干事创业的昂扬斗志和澎湃激情，增强志气、骨气、底气，横下一条心、铆足一股劲，一心一意谋发展，一以贯之抓落实，依靠团结

奋斗打好攻坚战、铸就新辉煌。

三、努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子

习近平总书记站在党和国家事业发展战略全局高度，明确了新时代东北全面振兴的总体要求、主攻方向和关键举措，部署了 5 项重要任务，强调要咬定目标不放松，敢闯敢干加实干，努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写东北全面振兴新篇章。我们必须认真落实五项重要任务，全力实施全面振兴新突破三年行动，扎实推进中国式现代化的辽宁实践。

加快构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。习近平总书记指出，推动东北全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。这为我们转方式、调结构、增动能提供了遵循。实体经济是辽宁的优势，也是振兴发展的“本钱”。我们要把发展经济的着力点放到实体经济上，做好结构调整“三篇大文章”，加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造，推动产业链向上下游延伸，加快发展 22 个重点产业集群，全力打造 4 个万亿级产业基地，构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。大力发展航空制造、新材料、机器人、生物医药、新能源汽车、集成电路等战略性新兴产业，前瞻部署增材制造、柔性电子、量子科技、储能材料等未来产业，形成更多新质生产力，培育发展新动能。牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，主动对接国家战略需求，加大核心技术攻关力度，努力解决一批“卡脖子”难题。发挥科技创新增量器作用，积极培育科技成果转化基地，提高

科技成果本地转化率和产业化水平，以科技创新引领产业振兴。依托生态环境和生物资源优势，大力发展冰雪经济和文旅产业，变资源优势为发展优势，变绿水青山为金山银山。强化“寸海寸金”的意识，大力发展海洋经济，加快建设海洋强省。高度重视抓企业、抓项目，坚定不移做优做强做大国有资本和国有企业，深化项目合作，促进央地融合发展，支持、鼓励、引导民营经济健康发展，推动形成多种所有制经济共同发展的良好局面。

加快推进农业农村现代化。习近平总书记强调，当好国家粮食稳产保供“压舱石”，是东北的首要担当。这为我们维护国家粮食安全、推进农业农村现代化，增强了信心、注入了动力。辽宁是 13 个粮食主产省之一，在维护国家粮食安全上发挥着重要作用。我们要始终把保障国家粮食安全摆在首要位置，加快建设农业强省，提高粮食综合生产能力，让“中国碗”装上更多“辽宁粮”。加大投入力度，实施好黑土地保护工程，率先把基本农田建成高标准农田，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”。全面加强种质资源保护利用，推进种业创新攻关，把农业“芯片”抓在自己手上，以种子安全保障粮食安全。树立和践行大食物观，加快建设食品工业大省，协同推进农产品初加工和精深加工，形成粮经饲统筹、农林牧渔多业并举的产业体系，把农业建成大产业。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，学习借鉴“千万工程”经验，壮大乡村特色产业，延伸产业链、提升价值链，促进农业增效、农民增收。

提升对内对外开放合作水平。习近平总书记强调，“东北是我国向北开放的重要门户”，要“在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用”。这为我们转身向海、扩大开放指引了正确航向，注入了澎湃动力。高水平对外开放是辽宁振兴发展的必由之路。辽宁地处东北亚经济圈核心地带，既沿海又沿边，是“一带一路”建设的重要节点，是中国对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要海陆门户，对外开放合作区位优势明显，是最具开放基因、开放潜能、开放活力的省份之一。我们要增强前沿意识、开放意识，高站位优化开放布局、高标准打造开放环境、高质量发展开放型经济、高起点建设开放通道、高水平提升开放平台能级，全力打造对外开放新前沿，努力建设深度融入共建“一带一路”高质量发展的重要节点、国家向东向北开放的战略支撑、东北亚区域合作的中心枢纽，让辽宁重新迈进沿海开放强省大省行列。建好用好对外开放平台，推进辽宁自贸试验区改革创新，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，以高水平开放助推高质量发展。系统布局现代基础设施体系，加快建设东北海陆大通道，深入推进油气管道、高铁网、铁路网、新型电网、电力外送通道、水网体系等建设，为国家开放发展扩空间、提质量、增动力作出辽宁贡献。

以人口高质量发展支撑辽宁全面振兴。习近平总书记深刻阐释了人口高质量发展对东北全面振兴的重大意义，就做好人口工作提出新任务新要求，为我们解决好人口这个全局性、长期性、战略性问题廓清了思路、明晰了方向。人口高

质量发展，既涉及人口规模、结构、分布等内部协调问题，也涉及经济社会、资源环境等外部动态平衡，关系辽宁振兴发展大局。当前，辽宁人口发展呈现出少子化、老龄化等新趋势新特点。要辩证看待、有效应对，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，支撑辽宁全面振兴。办好人民满意的教育，提升全民特别是年轻人受教育水平。创新人才管理、评价、使用和激励机制，优化人才发展环境，打造更多创业创新平台，让振兴发展的关键人才在辽宁安心、安身、安业。加快边境地区交通、通信、能源、水利等基础设施的规划布局建设，发展壮大特色产业，提高公共服务水平，提升县城和小城镇产业承载能力和人口聚集能力。

以优化政治生态为根本营造良好营商环境。习近平总书记深刻阐述了优化政治生态与良好营商环境的重要关系，就加强政治建设、干部队伍建设、作风建设、党风廉政建设等作出部署，为我们破解制约振兴发展的根本性、深层次问题指明了路径，为我们纵深推进全面从严治党、持续净化政治生态明确了目标指向。我们要把优化营商环境作为必须下好的先手棋、拿下的关键仗，向破坏营商环境的人和事“宣战”，打造营商环境“升级版”。深入开展“领导干部进园区进企业 服务振兴新突破”专项行动，帮助企业排忧解难，助力企业健康发展。把传承红色基因作为优化政治生态的重要途径，大力弘扬东北抗联精神、大庆精神（铁人精神）、北大荒精神，激发党员干部敢闯敢干加实干的热情，解放思想、

更新观念，敢于改革创新，勇于攻坚克难，创造性开展工作。坚持以正确政绩观引领优化政治生态，强化法治观念、诚信意识，新官要理旧账，解决好政府债务、金融风险等问题。把干部队伍建设作为优化政治生态的重要抓手，树立正确选人用人导向，引导党员、干部自觉做良好政治生态的引领者、建设者、维护者。坚持以正风肃纪反腐优化政治生态，严格落实中央八项规定精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力构建全面遏制增量、保障振兴发展的反腐败治理新格局，让政治生态更加风清气正、山清水秀。

习近平总书记强调，加强党的领导和党的建设，是东北全面振兴的根本保证。这是辽宁做好各项工作、战胜一切困难和风险的“定海神针”。我们要坚持和加强党的全面领导，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，团结带领广大党员干部群众大干3年、奋斗3年，以新气象新担当新作为实现全面振兴新突破。把开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为重大政治任务，落实好党中央提出的目标要求和各项重点措施，在理论学习上求深化、在调查研究上求深入、在推动发展上求突破、在检视整改上求实效，真正把主题教育成果转化为牢记习近平总书记嘱托、奋力谱写辽宁全面振兴新篇章的生动实践。

凝心聚力打造新时代“六地” 奋力谱写中国式现代化 辽宁新篇章

郝鹏

9月7日，习近平总书记在哈尔滨主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会并发表重要讲话。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，事关中国式现代化建设全局，事关国家区域协调发展重大战略科学实施，事关东北全面振兴长远大计，在东北、辽宁全面振兴进程中具有里程碑意义。这次重要讲话与习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的历次重要讲话一脉相承、又与时俱进，具有极强的政治性、思想性、指导性、实践性，为辽宁全面振兴指明了前进方向、提供了根本遵循。辽宁省委把深入学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务 and 头等大事，坚持深学细悟、研机析理、真信笃行，自觉用习近平总书记重要讲话精神统一思想、统一意志、统一行动，确保重要讲话精神落实落地、见行见效。

一、把握历史机遇，坚定发展信心，在牢记嘱托、感恩奋进中推动辽宁重振雄风、再创佳绩

为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，我们专题召开省委第十三届六次全会，审议通过《中共辽宁省委关于深入贯彻落实习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上重要讲话精神奋力谱写中国式现代化辽宁新篇章的意见》，提出努力将辽宁打造成为国家重大战略支撑地、重

大技术创新策源地、具有国际竞争力的先进制造业新高地、现代化大农业发展先行地、高品质文体旅融合发展示范地、东北亚开放合作枢纽地的新时代“六地”目标定位，用以牵引辽宁全面振兴取得新突破。

回望过去，辽宁曾创造过辉煌历史、作出了重要贡献，淬炼生成了抗日战争起始地、解放战争转折地、抗美援朝出征地、共和国工业奠基地等红色“六地”。展望未来，我们把打造新时代“六地”作为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的生动实践。红色“六地”是历史选择了辽宁，新时代“六地”则是辽宁选择了未来。当前，辽宁正全力实施全面振兴新突破三年行动，一手抓高质量发展、一手抓全面从严治党，努力以超常规举措打一场新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”，各项工作呈现出多年少有的良好局面，经济运行低速徘徊的态势发生重大转变、干部干事创业的精神状态发生重大转变、辽宁营商环境发生重大转变、外界对辽宁的预期发生重大转变，已经走出了多年来的最困难时期，全面振兴其时已至、其势已成、其兴可待。

打造国家重大战略支撑地责无旁贷。习近平总书记赋予了我们维护国家“五大安全”的重要使命，强调要形成对国家重大战略的坚强支撑。打造国家重大战略支撑地是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的重要部署和必然要求，是管总、管根本的，具有牵一发而动全身的重要意义。辽宁有充足的信心和底气，也有着良好的基础与优势。辽宁是新中国工业的摇篮，有着辉煌的发展历史、良好的区位优势、完备

的工业体系，在党和国家事业全局中具有特殊重要的战略地位。新时代新征程，辽宁仍然是党和国家可以委以重任的中坚力量。比如，载人航天、深海探测、“嫦娥”探月、大飞机制造等国家重大工程都有辽宁元素，拥有一批世界一流的技术力量，是我们支撑国家重大战略的坚实家底和最强硬核。只要我们坚持大局观念、系统思维，充分发挥现有优势，就一定能够以“辽宁之为”担当“国之重任”、服务“国之大者”，实现打造国家重大战略支撑地的重要目标。

打造重大技术创新策源地重任在肩。辽宁是科教大省，大院大所集中，金属材料、航空发动机、工业自动化等 25 个学科和专业研究在国内乃至国际举足轻重，拥有 61 名两院院士，具备打造重大技术创新策源地的丰富科教资源、深厚创新底蕴。近年来，我们坚定不移走创新路、吃创新饭，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴省战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，突破了一批关键核心技术，加快推进了颠覆性技术的研发应用，取得了国产首艘航母下水、航母舰载机成功起飞等标志性成绩。创建具有全国影响力的区域科技创新中心取得积极进展，为国家实现高水平科技自立自强贡献了辽宁智慧。我们坚持以科技创新推动产业创新，大力发展战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，促进了科教资源优势向振兴发展胜势转化。只要我们紧盯创新前沿，深挖创新潜力，就一定能在创新发展之路上走在前、当先锋。

打造具有国际竞争力的先进制造业新高地大有作为。辽

宁产业门类齐全、工业体系完备，拥有一批关系国民经济命脉和国家安全的战略性产业，在石化、航空装备、核电设备、生物医药、机器人等产业具有较强竞争优势，锻造了一大批“国之重器”。近年来，我们充分发挥自身优势，大力发展实体经济，加快传统制造业转型升级，有力推动了由制造向“智造”的转变。我们持续锻造制造业长板，扎实推进数字辽宁、智造强省建设，努力培育世界一流企业，把辽宁先进制造业名片擦得更亮。打造具有国际竞争力的先进制造业新高地，再创辽宁工业辉煌，我们要久久为功、善作善成。

打造现代化大农业发展先行地优势明显。辽宁是全国 13 个粮食主产省之一，畜牧、水产、蔬菜、水果、海鲜、食用菌等各类农产品供给在国内具有至关重要的地位。我们坚持把维护国家粮食安全摆在突出位置，注重加快农业强省建设，大力发展设施农业，努力构建多元化食物供给体系，农业生产规模化、智慧化、绿色化、社会服务化水平不断提升。我们坚持把发展现代化大农业作为主攻方向，加快建设大基地、培育大企业、发展大产业，全省农业农村现代化有序推进。打造现代化大农业发展先行地是辽宁优势所在，我们将以坚定的信心和决心，让“中国碗”装上更多“辽宁粮”。

打造高品质文体旅融合发展示范地底蕴深厚。辽宁拥有灿烂的历史文化、丰富的革命文化、厚重的工业文化、多彩的民族文化。辽宁山水林田湖草沙等生态场景一应俱全，可谓“春有百花秋有叶、夏有海风冬有雪”，四季分明、风光秀美，打造了一批精品旅游景点和线路。辽宁人民艺术剧院、

歌剧院、芭蕾舞团、歌舞团等名扬海内外。辽宁是体育强省，在发展竞技体育和群众体育方面有着坚实基础，为国家培养和输送了一大批世界冠军、体育人才。这些都是我们打造高品质文体旅融合发展示范地的先天优势和深厚底蕴。只要我们坚持以文塑旅、以旅彰文，深挖潜力、乘势而上，就一定能够在实现高品质文体旅融合发展上作出示范。

打造东北亚开放合作枢纽地区位特殊。辽宁作为东北地区唯一的沿海省份，地处东北亚经济圈核心地带，集漫长的海岸线、良好的港口资源等优势于一体，是我国对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要海陆门户，是“一带一路”建设的重要节点。近年来，我们积极对接国家重大战略，深度融入共建“一带一路”，深化与 RCEP 成员国经贸合作，积极推进中蒙俄经济走廊建设，在服务 and 融入新发展格局中发挥了重要作用。只要我们把内在优势转化为开放优势、发展优势，就一定能够把辽宁打造成为东北亚开放合作枢纽地。

二、咬定目标不放松、敢闯敢干加实干，坚定不移走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子

习近平总书记的重要讲话明确了新时代推动东北全面振兴的总体要求、主攻方向和关键举措，是东北、辽宁全面振兴的“金钥匙”。全力打造新时代“六地”，标志着辽宁全面振兴按下了“快进键”，步入了“新赛道”。新时代“六地”建成之时，就是辽宁全面振兴之际。我们必须以咬定目标不放松的韧劲，以敢闯敢干加实干的拼劲，一步一个脚印地把习近平总书记为我们擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

坚持以科技创新推动产业创新，着力加快构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。我们要抢抓实现高水平科技自立自强的重大机遇，持续做好结构调整“三篇大文章”，加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造，推动产业链向上下游延伸，加快建设先进装备制造、石化和精细化工、冶金新材料、优质特色消费品工业四个万亿级产业基地。深入推进战略性新兴产业融合集群发展，前瞻性布局未来产业，加快形成更多新质生产力。我们要牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，主动对接国家战略需求，整合和优化科教创新资源，加强重大科技创新平台建设，打好关键核心技术攻坚战。强化企业科技主体地位，加快科研成果落地转化，以科技创新引领产业振兴。大力发展海洋经济，加快建设海洋强省。深化国资国企改革，创新央地合作模式，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，让国有企业真正成为振兴发展的“龙头”。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动形成国企民企外企竞相发展的良好局面。

坚持以发展现代化大农业为主攻方向，着力加快推进农业农村现代化。我们要始终把保障国家粮食安全摆在首位，锚定建设农业强省，深入实施粮食产能提升行动，加大投入提标建设高标准农田，着力提升保障国家粮食安全能力。把农业建成大产业，积极践行大食物观，发挥粮食和重要农产品生产优势，构建多元化食物供给体系，加快建设食品工业大省。推进美丽乡村建设，学习运用浙江“千万工程”经验，

持续开展农村环境整治，分类建设乡村旅游重点村、乡村振兴示范带、美丽宜居村，打造具有辽宁山海平原特色的美丽乡村。

坚持加快建设现代化基础设施体系，着力提升对内对外开放合作水平。我们要进一步增强前沿意识、开放意识，全力打造对外开放新前沿。深化同日韩合作，拓展同俄蒙贸易往来，拉紧与欧美经济纽带，巩固提升东南亚、中西亚的经贸合作，升级货物贸易，创新服务贸易，发展数字贸易，把辽宁建设成为深度融入“一带一路”高质量发展的重要节点、国家向东向北开放的重要战略支撑、东北亚区域合作的中心枢纽。积极构建高能级开放合作平台，深入实施自贸试验区提升战略，高标准建设中德（沈阳）高端装备制造产业园、中日（大连）地方发展合作示范区、中俄（沈阳）经贸合作产业园，提升辽宁国际投资贸易洽谈会影响力，打造中国（沈阳）韩国周、中日（大连）博览会品牌，办好夏季达沃斯论坛、中国国际装备制造业博览会、全球工业互联网大会等重大展会。主动对接京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略，更好融入全国统一大市场。统筹规划现代化基础设施体系，高标准建设东北海陆大通道，全面提升基础设施现代化水平。

坚持提高人口整体素质，着力以人口高质量发展支撑全面振兴。我们要把提高人口素质摆在首要位置，持续降低生育、养育、教育成本，解决好生得起、养得好问题。保持适度人口规模，积极应对人口老龄化，大力发展银发经济，最

大限度发挥人口因素的能动作用，以人口整体素质的提高有效对冲人口总量的下降，为推动新时代辽宁全面振兴提供坚实人力资源保障。锚定人才强省建设目标，深入实施“兴辽英才计划”，着重招引战略科技人才、产业高端人才、行业领域专门人才等振兴发展急需人才。完善“引育用留”人才工作体系，深化“百万学子留辽来辽”行动，吸引更多高校毕业生在辽宁创新创业，打造面向东北亚的国际化人才高地。

坚持进一步优化政治生态，着力营造良好营商环境。良好的政治生态是最重要的营商环境。我们要把优化营商环境作为必须下好的先手棋，坚决向破坏营商环境的人和事“宣战”，着力解决经营主体关切的突出问题，全面构建亲清统一的新型政商关系，让“办事不找关系、用权不图好处”成为常态。把干部队伍建设作为优化政治生态的重要抓手，树立重实干、重实绩、重担当的选人用人正确导向，突出讲诚信、懂规矩、守纪律，认真落实“三个区分开来”，为敢干事、真干事、干成事的干部撑腰鼓劲，构建能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。持之以恒推进全面从严治党，以更大力度遏增清存，坚定不移“揭盖子”“牵藤子”“挖根子”，从严整治金融、政法、国企等重点领域腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现辽宁政治生态的海晏河清。

三、弘扬务实作风，强化使命担当，扎实推进辽宁全面振兴取得新突破

实现辽宁全面振兴是一项系统工程，需要面对各种各样

的风险挑战，不确定难预料的因素会不期而遇。我们必须增强忧患意识，强化底线思维，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板、补短板相结合，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，注重战略谋划、前瞻布局、整体推进、协同发力，扎实推进辽宁全面振兴取得新突破。

强化永不停滞的创新精神。习近平总书记强调，创新才能把握时代、引领时代。辽宁向来不缺乏改革基因和创新意识，全国第一家以发行股票形式出现的股份制企业就诞生在辽宁。实践证明，改革创新意识越强，经济社会发展就越好。同时，我们清醒认识到，创新能力不足影响和制约着辽宁振兴发展。我们要进一步解放思想、转变观念，强化创新思维，提高创新能力，把问题当做创新的起点，以问题倒逼改革，用创新解决难题，以新理念、新思路、新办法大力推进改革创新，不断塑造发展新动能、聚集新优势，以思想的大解放打开振兴发展新局面。

强化舍我其谁的担当精神。习近平总书记勉励我们，要在新时代东北振兴上展现更大担当和作为。我们要把习近平总书记对辽宁的期许和厚望作为推动振兴发展的强大思想动力和行动指南，坚决履行好维护国家“五大安全”重要使命，切实担负起率先实现全面振兴新突破的历史责任，自觉当好老工业基地推进中国式现代化的路径探索者、东北全面振兴助力中国式现代化的担当奋进者、全面建设社会主义现代化国家的战略支撑者，以“时时放心不下”的责任意识，

进一步增强历史责任感和现实紧迫感，在新时代东北全面振兴中当好开路先锋，展现更大担当和作为。

强化脚踏实地的实干精神。习近平总书记强调，新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径，唯有实干。辽宁正处于千载难逢的战略机遇期、政策叠加的红利释放期、发展动能的加快集聚期、产业升级的转型关键期、跨越赶超的发展窗口期，实现全面振兴的目标任务、路径举措也更加清晰。大干必有成果、奋斗就有回报。我们要抢抓机遇、埋头苦干，把真抓实干体现到推动中国式现代化辽宁实践的主战场，把狠抓落实作为推动辽宁全面振兴的主旋律，强化各级领导抓落实的主体责任，坚持亲自推动、靠前指挥，提高标准、拉高标杆，对标一流、追赶一流、成为一流，深入实施全面振兴新突破三年行动，做到不解决问题不撒手、不抓出成效不罢休，努力把美好“愿景”变成振兴发展“实景”，交出一份无愧于人民和时代的优异答卷。

强化无所畏惧的斗争精神。斗争就是冲着问题去、奔着问题走，目的就是解决问题、清除障碍。随着改革的不断深入，重点领域和关键环节的改革进入深水区，矛盾和问题越来越集中，破解难度越来越大。我们必须做好打赢“攻坚战”、啃下“硬骨头”的思想准备，敢于斗争、善于斗争，以迎难而上的奋斗姿态，越是艰险越向前的战斗精神，勇敢迎接风险挑战，坚决战胜前进道路上的艰难险阻，努力开创实现全面振兴的新局面。

推动辽宁全面振兴是以习近平同志为核心的党中央赋

予我们的神圣使命。我们要把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 党中央重大决策部署作为重大政治任务，作为深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”的实践检验和具体行动，全面加强党的领导，坚持以高质量党建引领高质量发展，调动一切积极因素，踔厉奋发、勇毅前行，凝心聚力打造新时代“六地”，奋力谱写中国式现代化辽宁新篇章。