大虚海洋大学领导干部学习参考

党委宣传部

2024年第二期(总第103期)

2024年2月

目 录

1.	习近平总书记在二十届中共中央政治局第十一次集体学习时的重
	要讲话精神1
2.	习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话精神 4
3.	习近平总书记在春节团拜会上的重要讲话精神10
4.	习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研
	讨班开班式上的重要讲话精神13
5.	习近平: 完整、准确、全面贯彻落实关于做好新时代党的统一战线工
	作的重要思想(《求是》2024年第2期)17
6.	习近平: 铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作高质量发
	展(《求是》2024年第3期)22
7.	习近平:坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主(《求是》
	2024年第4期)28
8.	1月31日中共中央政治局会议精神41

9. 中央全面深化改革委员会第四次会议精神44
10. 《党史学习教育工作条例》48
11.2024年全国教育工作会议精神58
12. 教育部办公厅关于进一步压实高校师德师风建设主体责任的通知
13. 政府工作报告——2024年1月23日在辽宁省第十四届人民代表大会
第二次会议上 66
14. 全省优化营商环境打赢攻坚之战动员大会精神95

习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展

中共中央政治局 1 月 31 日下午就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,必须牢记高质量发展是新时代的硬道理,全面贯彻新发展理念,把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位,完善推动高质量发展的考核评价体系,为推动高质量发展打牢基础。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。

这次中央政治局集体学习,由中央政治局同志自学并交流工作体会,马兴瑞、何立峰、张国清、袁家军同志结合分管领域和地方的工作作了发言,刘国中、陈敏尔同志提交了书面发言,大家进行了交流。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出,新时代以来,党中央作出一系列重大决策部署,推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动,成为经济社会发展的主旋律。近年来,我国科技创新成果丰硕,创新驱动发展成效日益显现;城乡区域发展协调性、平衡性明显增强;改革开放全面深化,发展动力活力竞相迸发;绿色低碳转型成效显著,发展方式转变步伐加快,高质量发展取得明显成效。同时,

制约高质量发展因素还大量存在,要高度重视,切实解决。

习近平强调,高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

习近平指出,科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竟相涌现,培育发展新质生产力的新动能。

习近平强调,要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链,提升产业链供应链韧性和安全水平,保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务,科学布局科技创新、产业创新。要大力发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

习近平指出,绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型,助力碳达峰碳中和。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,发挥绿色金融的牵引作用,打造高效生态绿色产业集群。同时,在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

习近平强调,生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时,要扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境。

习近平强调,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

习近平在二十届中央纪委三次全会上发表重要讲话 强调 深入推进党的自我革命 坚决打赢反腐败斗争 攻坚战持久战 李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥 出席会议 李希主持会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平8日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调,经过新时代十年坚持不懈的强力反腐,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但形势依然严峻复杂。我们对反腐败斗争的新情况新动向要有清醒认识,对腐败问题产生的土壤和条件要有清醒认识,以永远在路上的坚韧和执着,精准发力、持续发力,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。

习近平指出,2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。党中央坚定不移推进党的自我革命,在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,着力推进政治监督具体化、精准化、常态化,着力整治形式主义、官僚主义突出问题,坚决清除党员、干部队伍中的害群之马,从严从实加强对党员、干部的管理监督,推动全面从严治党向纵深发展,推动党的二十大决策部署不折不扣贯彻落实,有力引领保障新征程开

局起步。

习近平强调,我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,如何成功跳出治乱兴衰历史周期率、确保党永远不变质不变色不变味?这是摆在全党同志面前的一个战略性问题。党的十八大以来,在推进全面从严治党的伟大实践中,我们不断进行实践探索和理论思考,在毛泽东同志当年给出"让人民来监督政府"的第一个答案基础上,给出了第二个答案,那就是不断推进党的自我革命。在新时代十年全面从严治党的实践和理论探索中,我们不断深化对党的自我革命的认识,积累了丰富实践经验,形成了一系列重要理论成果,系统回答了我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题。

习近平指出,在深入推进党的自我革命实践中需要把握好九个问题,即:以坚持党中央集中统一领导为根本保证,以引领伟大社会革命为根本目的,以新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,以跳出历史周期率为战略目标,以解决大党独有难题为主攻方向,以健全全面从严治党体系为有效途径,以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点,以正风肃纪反腐为重要抓手,以自我监督和人民监督相结合为强大动力。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进、守正创新,不断进行实践探索和理论创新,不断深化对党的自我革命的规律性认识,把党的自我革命抓具体、抓深入。

习近平强调,新征程反腐败斗争,必须在铲除腐败问题

产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进。总的要求是,坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化标本兼治、系统施治,不断拓展反腐败斗争深度广度,对症下药、精准施治、多措并举,让反复发作的老问题逐渐减少,让新出现的问题难以蔓延,推动防范和治理腐败问题常态化、长效化。

习近平指出,要加强党对反腐败斗争的集中统一领导。 各级党委要切实强化对反腐败斗争全过程领导,坚决支持查 办腐败案件,动真碰硬抓好问题整改。纪委监委作为专责机 关,要更加主动担起责任,有力有效协助党委组织协调反腐 败工作,整合反腐败全链条力量。各职能部门要坚持高效协 同,自觉把党中央反腐败的决策部署转化为具体行动。

习近平强调,要持续保持惩治腐败高压态势。面对依然 严峻复杂的形势,反腐败绝对不能回头、不能松懈、不能慈悲,必须永远吹冲锋号。要持续盯住"七个有之"问题,把 严惩政商勾连的腐败作为攻坚战重中之重,坚决打击以权力 为依托的资本逐利行为,坚决防止各种利益集团、权势团体 向政治领域渗透。深化整治金融、国企、能源、医药和基建 工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败,清理风 险隐患。惩治"蝇贪蚁腐",让群众有更多获得感。

习近平指出,要深化改革阻断腐败滋生蔓延。腐败的本质是权力滥用。要抓住定政策、作决策、审批监管等关键权力,聚焦重点领域深化体制机制改革,加快新兴领域治理机制建设,完善权力配置和运行制约机制,进一步堵塞制度漏洞,规范自由裁量权,减少设租寻租机会。要建立腐败预警

惩治联动机制,加强廉洁风险隐患动态监测,强化对新型腐败和隐性腐败的快速处置。

习近平强调,要进一步健全反腐败法规制度。围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等完善基础性法规制度,健全加强对"一把手"和领导班子监督配套制度。持续推进反腐败国家立法,与时俱进修改监察法,以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机,在全党开展一次集中性纪律教育。加强重点法规制度执行情况监督检查,确保一体遵循、一体执行。

习近平指出,要加大对行贿行为惩治力度。严肃查处那 些老是拉干部下水、危害一方的行贿人,通报典型案例,以 正视听、以儆效尤。加大对行贿所获不正当利益的追缴和纠 正力度。

习近平强调,要持之以恒净化政治生态。坚持激浊和扬清并举,严明政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生活,破"潜规则",立"明规矩",坚决防止搞"小圈子"、"拜码头"、"搭天线",有力打击各种政治骗子,严格防止把商品交换原则带到党内。坚持不懈整治选人用人上的不正之风,推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系,促进政治生态山清水秀。

习近平指出,要加强新时代廉洁文化建设。深入开展党性党风党纪教育,传承党的光荣传统和优良作风,激发共产党员崇高理想追求,把以权谋私、贪污腐败看成是极大的耻辱。要注重家庭家教家风,督促领导干部从严管好亲属子女。积极宣传廉洁理念、廉洁典型,营造崇廉拒腐的良好风尚。

习近平强调,纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量,肩负特殊政治责任和光荣使命任务,必须始终做到绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁。要巩固拓展教育整顿成果,进一步筑牢政治忠诚,任何时候任何情况下都要同党中央同心同德,把增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"转化成听党指挥、为党尽责的实际行动。要坚持原则、勇于亮剑,敢斗善斗、担当尽责,坚定不移正风肃纪反腐,推动全面从严治党向纵深发展。要加强纪检监察干部队伍建设,常态化清除害群之马,坚决防治"灯下黑",努力做自我革命的表率、遵规守纪的标杆,打造一支让党中央放心、让人民群众满意的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出,习近平总书记发表的重要讲话,总结了全面从严治党的新进展、新成效,深刻阐述党的自我革命的重要思想,科学回答我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题,明确提出"九个以"的实践要求,对持续发力、纵深推进反腐败斗争作出战略部署。讲话高瞻远瞩、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富,是新时代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,坚定拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护",纵深推进全面从严治党、党的自我革命,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委

会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民 检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员出 席会议。

中央纪律检查委员会委员,中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志,军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议于1月8日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。8日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展》的工作报告。

在二〇二四年春节团拜会上的讲话

(2024年2月8日,上午) 习近平

同志们、朋友们:

龙年春节即将到来。今天, 我们在这里欢聚一堂, 辞旧 迎新。

首先,我代表党中央和国务院,向大家致以节日的美好祝福!向全国各族人民和香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞拜年!

即将过去的癸卯兔年,是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们以中国式现代化凝心聚力,统筹国内国际两个大局,顽强拼搏、勇毅前行,战胜多重困难挑战,在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐。

一年来,我们全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,果断实行新冠疫情防控转段,推动经济恢复发展,经济总量超过126万亿元,粮食总产再创新高,就业、物价总体平稳,放眼全球仍然是"风景这边独好"。科技创新实现新突破,新质生产力加快形成。改革开放不断深化,新一轮党和国家机构改革基本完成。生态环境持续改善。国防和军队现代化迈出新的步伐。成功举办成都大运会、杭州亚运会,我国体育健儿创造良好成绩。纵深推进全面从严治党和反腐败斗争,不断巩固良好政治生态。

我们坚持人民至上,着力保障和改善民生,持续巩固拓 展脱贫攻坚成果,用心用情解决人民群众急难愁盼问题,全 力以赴应对自然灾害和推动灾后恢复建设,社会大局保持稳 定。

我们积极支持香港、澳门更好融入国家发展大局,坚决 反对"台独"分裂行径和外部势力干涉,有力捍卫国家主权、 安全、发展利益。扎实推进中国特色大国外交,为变乱交织 的世界增添确定性和正能量,展现了推动构建人类命运共同 体的责任担当。

回顾一年来的拼搏奋斗,我们更加深切地体会到,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,既是中国人民追求美好幸福生活的光明之路,也是促进世界和平和发展的正义之路。只要我们坚持道不变、志不改,一以贯之、**勠**力同心,就一定能够战胜前进中的各种艰难险阻,不断迈向成功的彼岸!

同志们、朋友们!

2024 年是新中国成立 75 周年,是实现"十四五"规划目标任务的关键一年。我们要坚持稳中求进工作总基调,贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,突出重点、把握关键,锐意进取、真抓实干,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续增进民生福祉,保持社会大局和谐稳定。要进一步全面深化改革,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,

充分激发全社会创业创新创造活力,为推进中国式现代化注入强大动力,使中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

同志们、朋友们!

龙是中华民族的图腾,具有刚健威武的雄姿、勇猛无畏的气概、福泽四海的情怀、强大无比的力量,既象征着五千年来中华民族自强不息、奋斗进取的精神血脉,更承载着新时代新征程亿万中华儿女推进强国建设、民族复兴伟业的坚定意志和美好愿望。甲辰龙年,希望全国人民振奋龙马精神,以龙腾虎跃、鱼跃龙门的干劲闯劲,开拓创新、拼搏奉献,共同书写中国式现代化建设新篇章。

最后,祝大家身体健康、工作顺利、阖家幸福、龙年吉祥!

谢谢大家!

习近平在省部级主要领导干部推动金融高质量发展 专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 坚定不移走 中国特色金融发展之路 推动我国金融高质量发展 赵乐际王沪宁丁薛祥李希韩正出席 蔡奇主持

省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班 16日上午在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调,中国特色金融发展之路既遵循现代金融发展的客观规律,更具有适合我国国情的鲜明特色,与西方金融模式有本质区别。我们要坚定自信,在实践中继续探索完善,使这条路越走越宽广。

中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、丁薛祥、李希, 国家副主席韩正出席开班式, 中共中央政治局常委蔡奇主持开班式。

习近平指出,党的十八大以来,我们积极探索新时代金融发展规律,不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识,不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新,积累了宝贵经验,逐步走出一条中国特色金融发展之路,这就是:坚持党中央对金融工作的集中统一领导,坚持以人民为中心的价值取向,坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨,坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题,坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展,坚持深化金融供给侧结构性改革,坚持统筹金融开放和安全,坚持稳中求进工作总基调。这几条

明确了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干,是体现中国特色金融发展之路基本立场、观点、方法的有机整体。

习近平强调,金融强国应当基于强大的经济基础,具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力,同时具备一系列关键核心金融要素,即:拥有强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍。建设金融强国需要长期努力,久久为功。必须加快构建中国特色现代金融体系,建立健全科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系。

习近平指出,要着力防范化解金融风险特别是系统性风险。金融监管要"长牙带刺"、有棱有角,关键在于金融监管部门和行业主管部门要明确责任,加强协作配合。在市场准入、审慎监管、行为监管等各个环节,都要严格执法,实现金融监管横向到边、纵向到底。各地要立足一域谋全局,落实好属地风险处置和维稳责任。风险处置过程中要坚决惩治腐败,严防道德风险。金融监管是系统工程,金融管理部门和宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关等都有相应职责,要加强监管协同,健全权责一致的风险处置责任机制。严厉打击金融犯罪。

习近平强调,要通过扩大对外开放,提高我国金融资源 配置效率和能力,增强国际竞争力和规则影响力,稳慎把握 好节奏和力度。要以制度型开放为重点推进金融高水平对外 开放,落实准入前国民待遇加负面清单管理制度,对标国际 高标准经贸协议中金融领域相关规则,精简限制性措施,增 强开放政策的透明度、稳定性和可预期性,规范境外投融资 行为,完善对共建"一带一路"的金融支持。要加强境内外 金融市场互联互通,提升跨境投融资便利化水平,积极参与 国际金融监管改革。要守住开放条件下的金融安全底线。

习近平指出,推动金融高质量发展、建设金融强国,要坚持法治和德治相结合,积极培育中国特色金融文化,做到:诚实守信,不逾越底线;以义取利,不唯利是图;稳健审慎,不急功近利;守正创新,不脱实向虚;依法合规,不胡作非为。

习近平最后强调,各级领导干部要增强金融思维和金融工作能力,坚持经济和金融一盘棋思想,认真落实中央金融工作会议的各项决策部署,统筹推进经济和金融高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

蔡奇在主持开班式时指出,习近平总书记的重要讲话思想深邃、视野宏阔、论述精辟、内涵丰富,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,对于全党特别是高级干部正确认识我国金融发展面临的形势任务,深化对金融工作本质规律和发展道路的认识,全面增强金融工作本领和风险应对能力,坚定不移走中国特色金融发展之路,具有十分重要的意义。要深刻理解把握习近平总书记重要讲话的丰富内涵、

精髓要义和实践要求,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,坚决做到"两个维护",切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会党员副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协党员副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体,中央管理的金融机构、企业、高校,解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

完整、准确、全面贯彻落实关于做好新时代 党的统一战线工作的重要思想

习近平

统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分。在我国 革命、建设、改革不同历史时期,我们党始终坚持以马克思 主义关于统一战线的理论为指导,先后建立了国民革命联合 战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统 一战线、新时期爱国统一战线,为夺取新民主主义革命胜利、 推进社会主义革命和建设、开创改革开放和社会主义现代化 建设新局面发挥了重要作用。

党的十八大以来,党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从治国理政的战略高度对统战工作作出全面部署,推动统战工作取得历史性成就。我们加强党对统战工作的全面领导,制定《中国共产党统一战线工作条例》、《中国共产党政治协商工作条例》,统战工作科学化、规范化、制度化水平进一步提升;坚持和完善我国新型政党制度,巩固共同思想政治基础,中国特色社会主义参政党建设不断加强;坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,坚持和完善民族区域自治制度,铸牢中华民族共同体意识,"中华民族一家亲、同心共筑中国梦"的生动局面更加巩固;坚持我国宗教中国化方向,提高宗教工作法治化水平,我国宗教与社会主义社会相适应迈出新步伐;加强对党外知识分子和新的社会阶层人士的思想政治引领,组织动员更加有力、

发挥作用更加有效;促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,推动构建亲清政商关系,民营经济人士的向心力和凝聚力进一步增强;做好港澳台和海外争取人心工作,发展壮大爱国爱港、爱国爱澳力量和台湾爱国统一力量,凝聚侨心侨力,海内外中华儿女大团结不断加强;构建大统战工作格局,全党重视、大家共同来做的合力显著增强。统一战线呈现出团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。

新时代统战工作取得的最大成果,就是在实践中形成了 关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,就加强和改 进统战工作提出了一系列新理念新思想新战略。概括起来有 以下 12 个方面。

- **第一,必须充分发挥统一战线的重要法宝作用。**统一战线是党克敌制胜、执政兴国的重要法宝,是团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝,必须长期坚持。现在,统战工作不是过时了、不重要了,而是更重要了。党所处的历史方位、所面临的内外形势、所肩负的使命任务发生了某些重大变化,越是变化大,越是要把统一战线发展好、把统战工作开展好。
- **第二,必须解决好人心和力量问题。**人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键,是最大的政治。统战工作的本质要求是大团结大联合,解决的就是人心和力量问题。这是党治国理政必须下大气力解决好的重大问题。
- **第三,必须正确处理一致性和多样性关系。**关键是要坚持求同存异,发扬"团结一批评一团结"的优良传统,在尊

重多样性中寻求一致性,找到最大公约数、画出最大同心圆。

第四,必须坚持好发展好完善好中国新型政党制度。统一战线必须坚持中国共产党领导,同时推动多党合作展现新气象、思想共识取得新提高、履职尽责展现新作为。各民主党派要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,努力成为政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党。

第五,必须以铸牢中华民族共同体意识为党的民族工作主线。中华民族共同体意识是民族团结之本。要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

第六,必须坚持我国宗教中国化方向。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策,坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪,提高宗教工作法治化水平,支持宗教界全面从严治教,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

第七,必须做好党外知识分子和新的社会阶层人士统战 工作。党外知识分子工作是统一战线重要工作。做好党外知 识分子工作,充分尊重是前提,加强引导是关键,发挥作用 是目的。新的社会阶层人士是中国特色社会主义事业的建设 者,要把他们组织起来,加强引导、发挥作用。

第八,必须促进非公有制经济健康发展和非公有制经济

人士健康成长。促进非公有制经济健康发展和非公有制经济 人士健康成长是重大经济问题,也是重大政治问题。要深入 开展理想信念教育,推动构建亲清政商关系,促进民营经济 高质量发展,引导非公有制经济人士做合格的中国特色社会 主义事业建设者。

第九,必须发挥港澳合和海外统战工作争取人心的作用。 发展壮大爱国爱港、爱国爱澳力量,增强香港同胞、澳门同胞国家意识和爱国精神,维护香港、澳门长期繁荣稳定,确保"一国两制"实践行稳致远。贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,发展壮大台湾爱国统一力量,反对"台独"分裂行径,推进祖国完全统一。围绕凝心聚力同圆共享中国梦的主题,积极引导海外侨胞和归侨侨眷致力于祖国现代化建设与和平统一大业。

第十,必须加强党外代表人士队伍建设。培养使用党外 代表人士是我们党的一贯政策。要加强培养、提高素质,科 学使用、发挥作用,着力培养一批同我们党亲密合作的党外 代表人士。

第十一,必须把握做好统战工作的规律。要加强同党外人士的团结联系,坚持尊重、维护、照顾同盟者利益的原则, 待之以诚、动之以情、晓之以理、助之以实,真正赢得党外人士尊重和认同,为党交一大批肝胆相照的党外朋友。

第十二,必须加强党对统战工作的全面领导。统一战线 是党领导的统一战线,要确保党对统战工作全面领导。统战 工作是全党的工作,必须全党重视、大家共同来做,构建党 委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。

关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,是党的 统一战线百年发展史的智慧结晶,是新时代统战工作的根本 指针,全党必须完整、准确、全面贯彻落实。

这是习近平总书记 2022 年 7 月 29 日在中央统战工作会议上讲话的一部分。

铸牢中华民族共同体意识 推进新时代党的民族工作 高质量发展

习近平

今天进行二十届中央政治局第九次集体学习,内容是铸牢中华民族共同体意识。安排这次集体学习,目的是总结新中国成立以后特别是新时代以来民族工作的重大成就,分析当前民族工作面临的新形势新挑战,研究进一步铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展问题。

自古以来,我国各族人民共同创造了璀璨夺目的中华文明,铸就了伟大的中华民族。我们党自成立之日起,就高度重视民族问题、民族工作,正确处理民族关系。新中国成立后,党确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治、民族区域自治、民族区域自治、民族区域自治、民族工作方针政策,为主要内容的民族理论和民族工作方针政策,各民族在社会主义制度下实现了真正意义上的平等团结进步。改革开放新时期,我们党坚持各民族共同团结奋斗、共同发展、采取一系列重大措施支持民族地区经济社会发展、取得显著成就。党的十八大以来,我们党强调中华民族共同体建设等理念,鲜明提出把铸牢中华民族共同体建设等理念,鲜明提出把铸牢中华民族共同体产、联共同体建设等理念,鲜明提出把铸牢中华民族共同体产、联共同体建设等理念,鲜明提出把铸牢中华民族共同体产、市、中华民族共同体产、时、大以来,我们党强调中华民族共同体产、大以来,我们党强调中华民族共同体产、大以来,我们党强调中华民族共同体产、大以来,我们党强调中华民族共同体产、大以来,我们党强调中华民族共同体产、大大以来,我们党强调中华民族共同体产、大大以来,并是其一步拓展中国特色解决民族问题的正确道路的,并是,并不是,我们党人员,并不是,我们党人员,是是一个人人。

历史性成就。

铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,是我们党坚持"两个结合"、着眼"两个大局",深刻总结国内外民族工作经验教训,深刻洞察中华民族共同体发展趋势,取得的重大理论和实践成果。这一重大理念,丰富和发展了马克思主义民族理论,巩固和拓展了中国特色解决民族问题的正确道路,指明了党的民族工作的前进方向。

党的二十大以后,全国各族人民迈上了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程,党的民族工作面临新的形势和任务。全面建成社会主义现代化强国,一个民族也不能少。我们要大力促进各民族共同团结奋斗,为强国建设、民族复兴凝聚磅礴力量;要全面实现各民族共同繁荣发展,让各族人民共享强国建设、民族复兴的伟大荣光。要全面贯彻党的二十大部署,准确把握党的民族工作新的阶段性特征,巩固良好局面,解决实际工作中存在的矛盾和问题,不断加强和改进党的民族工作,扎实推进民族团结进步事业。

第一,立足中华民族悠久历史,加强中华民族共同体理 论体系建设。理论是意识形态的基石。理论研究越深入,对 意识形态的支撑就越坚强有力。铸牢中华民族共同体意识, 需要构建科学完备的中华民族共同体理论体系。中华民族有 自身独特的历史,解析中华民族的历史,就不能套用西方那一套民族理论。构建中华民族共同体理论体系,必须立足中华民族悠久历史,把马克思主义民族理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,遵循中华民族发展的历史逻辑、理论逻辑,科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理。

要始终坚持中国特色解决民族问题的正确道路,用党关于加强和改进民族工作的重要思想统领和指导中华民族共同体理论体系建设。要优化学科设置,加强学科建设,把准研究方向,深化中华民族共同体重大基础性问题研究,着力解决我国民族学研究中存在的被西方民族理论思想和话语体系所左右的问题,加快形成中国自主的中华民族通史、料体系、话语体系、理论体系。继续推进中华民族通史、中华民族交往交流交融史编纂工作,编好用好《中华民族共同体概论》等教材,做好文物古籍发掘、整理、利用工作。注重激发广大专家学者的积极性主动性创造性,加强青年专家学者的培养,为他们把好方向、搭建平台、创造机会,鼓励他们潜心钻研、厚积薄发,推出立足中国历史、解读中国实践、回答中国问题的原创性理论成果。

第二,着眼建设中华民族现代文明,不断构筑中华民族 共有精神家园。党的二十大后不久,我提出建设中华民族现 代文明这一重大命题。今年6月,我在文化传承发展座谈会 上就此作了初步阐述。建设中华民族现代文明,是我们这样 一个具有五千多年文明史国家的豪迈壮举,是实现中华民族 伟大复兴的应有之义。从党的民族工作来看,建设中华民族现代文明,必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势,深刻理解把握中华文明的突出特性,在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园,为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。

精神家园构筑必须久久为功。要面向各族群众加强党的理论和路线方针政策教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,用共同理想信念凝心铸魂,深入培育和践行社会主义核心价值观。深入实施红色基因传承工程,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神,不断增强对中华民族精神、以改革创新为核心的传承发展工程、研究和代的情气神。实施中华优秀传统文化传承发展工程,研究和挖掘中华传统文化的优秀基因和时代价值,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,繁荣发展社会主义先进文化,构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系,不断增强各族群众的中华文化认同。全面推广普及国家通用语言文字,全面推行使用国家统编教材,以语言相通促进心灵相通、命运相通。

第三,促进各民族广泛交往交流交融,以中华民族大团 结促进中国式现代化。交往交流交融,是增进民族团结、铸 牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的必由之 路。中华民族在各民族交往交流交融中铸就,中华民族伟大 复兴也必将在各民族交往交流交融中实现。中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础,强国建设、民族复兴的进程,必然是各民族广泛交往交流交融的过程,必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。

必须高举中华民族大团结旗帜,把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗,作为新征程党的民族工作的重要任务。要推进各民族人口流动融居,构建互嵌式社会结构和社区环境,创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,持续深化民族团结进步创建工作。把改善民生、凝聚人心作为民族地区经济社会发展的出发点和落脚点,推动民族地区融入新发展格局、实现高质量发展,不断提高公共服务保障能力和水平,促进发展成果公平惠及各族群众。坚持和完善民族区域自治制度,健全民族政策和法律法规体系,推动民族事务治理体系和治理能力现代化。

第四,讲好中华民族故事,大力宣介中华民族共同体意识。民族工作是凝聚人心、汇聚力量的工作,涉民族宣传做得好不好,关系人心向背,关系党和国家形象。必须坚定"四个自信",积极主动加强宣传引导,大力宣传中华民族的历史,大力宣传中华民族共同体理论,大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就,大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人类命运共同体的美好愿景。

要创新涉民族宣传的传播方式,丰富传播内容,拓宽传播渠道,讲好中华民族共同体故事,讲清楚中国共产党领导

和社会主义制度是我国各民族共同发展进步的可靠保障,讲清楚中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体,讲清楚中国特色解决民族问题的正确道路所具有的明显优越性。坚持"请进来"、"走出去"相结合,积极推动中外学术界、民间团体交流互动。

铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展,是全党全国各族人民的共同任务。各级党委和政府要坚持中国特色解决民族问题的正确道路,认真贯彻落实党的民族工作的各项方针政策,及时研究解决本地区本单位涉及民族工作的重大问题。各级领导干部要深入学习贯彻党关于加强和改进民族工作的重要思想,提高做好民族工作的本领,为推进民族团结进步事业作出应有贡献。

这是习近平总书记 2023 年 10 月 27 日在二十届中央政治局第九次集体学习时讲话的主要部分。

坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主 习近平

我们要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念,最广泛地动员和组织人民依照宪法和法律规定,通过各级人民代表大会行使国家权力,通过各种途径和形式管理国家和社会事务、管理经济和文化事业,共同建设,共同享有,共同发展,成为国家、社会和自己命运的主人。我们要按照宪法确立的民主集中制原则、国家政权体制和活动准则,实行人民代表大会统一行使国家权力,实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调,保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责,保证国家机关统一有效组织各项事业。

(2012年12月4日在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话)

60年前,我们人民共和国的缔造者们,同经过普选产生的 1200 多名全国人大代表一道,召开了第一届全国人民代表大会第一次会议,通过了《中华人民共和国宪法》,从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有 5000 多年文明史、几亿人口的国家

建立起人民当家作主的新型政治制度,在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

Ξ

在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

四

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以"人民"的称号,这是我们对中国社会主义政权的基本定位。中国 260 多万各级人大代表,都要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员,不论做何种工作,说到底都是为人民服务。这一基本定位,什么时候都不能含糊、不能淡

化。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

五

设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发,既要把握长期形成的历史传承,又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的"飞来峰"。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的,不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判,不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上,看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺,要搬过来;或者,看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的,要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的,因而都是不正确的。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

六

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看

国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

七

发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,保证党领导人民有效治理国家,切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民,既保证人民依法实行民主选举,也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督,切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强社会各种力量的合作协调,切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度,巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系,促进各民族和睦相处、

和衷共济、和谐发展,切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度,发展基层民主,保障人民依法直接行使民主权利,切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则,促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合,形成治国理政的强大合力,切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

(2014年9月5日在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话)

八

无论是党委换届还是人大、政府、政协换届,都要体现工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,要保证基本群众代表比例,党政干部、企业负责人不要挤占应该给基本群众的名额,不得搞偷天换日、移花接木的欺骗手段。在中国共产党领导的社会主义国家,一切权力属于人民,决不能依据地位、财富、关系分配政治权力!

(2017年1月6日在十八届中央纪委七次全会上的讲话)

九

我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程

序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。

(2019年11月2日在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时的讲话)

+

党的十八届四中全会明确提出,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们讲依宪治国、依宪执政,同西方所谓"宪政"有着本质区别,不能把二者混为一谈。坚持依宪治国、依宪执政,就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

(2020年11月16日在中央全面依法治国工作会议上的讲话)

+-

60 多年来特别是改革开放 40 多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度 史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史

上具有重大意义的全新政治制度。

(2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话)

十二

人民代表大会制度,坚持中国共产党领导,坚持马克思主义国家学说的基本原则,适应人民民主专政的国体,有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度,坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度,正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系,实现国家统一高效组织各项事业,维护国家统一和民族团结,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

(2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话)

十三

党的十八大以来,党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发,继续推进人民代表大会制度理论和实践创新,提出一系列新理念新思想新要求,主要有以下几个方面。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持党总揽全局、协调

各方的领导核心作用,坚决维护党中央权威和集中统一领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行,支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。坚持以人 民为中心,坚持国家一切权力属于人民,支持和保证人民通 过人民代表大会行使国家权力,健全民主制度,丰富民主形 式,拓宽民主渠道,保证人民平等参与、平等发展权利,发 展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义 法治道路,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义 法治国家, 弘扬社会主义法治精神, 依照宪法法律推进国家 各项事业和各项工作,维护社会公平正义,尊重和保障人权, 实现国家各项工作法治化。

四是必须坚持民主集中制。坚持人民通过人民代表大会 统一行使国家权力,各级人民代表大会由民主选举产生,对 人民负责,受人民监督;各级国家行政机关、监察机关、审 判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对人大负责,受 人大监督;实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互 协调,保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职 责;坚持在党中央统一领导下,充分发挥地方主动性和积极性,保证国家统一高效组织推进各项事业。

五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,保证党领导人民依法有效治理国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式。

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。人 民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分, 也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家 作主制度体系,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、 程序化,更好把制度优势转化为治理效能。

(2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话)

十四

党的十八大以来,我们深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成

了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

(2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话)

十五

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推

进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作,讲清楚我国政治制度的特点和优势,讲好中国民主故事。

(2021年10月13日在中央人大工作会议上的讲话)

十六

选举人大代表,是人民代表大会制度的基础,是人民当家作主的重要体现。要把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来,不断发展全过程人民民主,更好保证人民当家作主。要加强选举全过程监督,坚决查处选举中的不正之风,确保选举工作风清气正,确保选举结果人民满意。

(2021年11月5日在参加北京市区人大代表换届选举 投票时的讲话)

十七

加强人民当家作主制度保障。坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,拓展民主渠道,丰富民主形式,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证各级人大都由民主选举产

生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,建设好基层立法联系点。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设,有效发挥桥梁纽带作用。坚持走中国人权发展道路,积极参与全球人权治理,推动人权事业全面发展。

(2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告)

十八

要坚定政治制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善中国特色社会主义制度,坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,决不照抄照搬别国模式和做法。

(2022年12月19日《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》)

十九

要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,实现人民意志,保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

(2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话)

二十

"第二个结合"让我们掌握了思想和文化主动,并有力地作用于道路、理论和制度。从这个角度看,我们党开创的人民代表大会制度、政治协商制度,与中华文明的民本思想,天下共治理念,"共和"、"商量"的施政传统,"兼容并包、求同存异"的政治智慧都有深刻关联。我们没有搞联邦制、邦联制,确立了单一制国家形式,实行民族区域自治制度,就是顺应向内凝聚、多元一体的中华民族发展大趋势,承继九州共贯、六合同风、四海一家的中国文化大一统传统。更重要的是,"第二个结合"是又一次的思想解放,让我们能够在更广阔的文化空间中,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。

(2023年6月2日在文化传承发展座谈会上的讲话)

这是习近平总书记 2012 年 12 月至 2023 年 6 月期间有 关坚持和完善人民代表大会制度、保障人民当家作主重要论 述的节录。 中共中央政治局召开会议 审议《中央政治局常委会 听取和研究全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告的综合情况报告》《关于在全党 深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想主题教育总结报告》《关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》《中国共产党巡视工作条例》中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 1 月 31 日召开会议,审议《中央政治局常委会听取和研究全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告的综合情况报告》《关于在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结报告》《关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》和《中国共产党巡视工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议对党的二十大以来全国人大常委会、国务院、全国 政协、最高人民法院、最高人民检察院党组和中央书记处的 工作给予充分肯定,同意其对 2024 年的工作安排。会议认 为,党的二十大以来,5 家党组坚持以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导,围绕党和国家工作全局履职尽责, 切实加强党组自身建设,为推动经济发展、保持社会稳定作 出了积极贡献,各方面工作实现了良好开局。中央书记处在中央政治局、中央政治局常委会领导下,积极主动作为,在推动党中央决策部署落实、加强党内法规制度建设、指导群团建设和改革等方面做了大量有效工作。

会议强调,2024年是新中国成立75周年,是实现"十四五"规划目标任务的关键一年,全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党中央集中统一领导这个最高政治原则,紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治,持续抓好党的二十大战略部署的贯彻落实。要抓好高质量发展这个首要任务,深化改革开放,确保中央经济工作会议确定的重点任务落地落实,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要树牢造福人民的政绩观,增进民生福祉,维护社会公平正义。要统筹高质量发展和高水平安全,坚持底线思维,增强斗争意识,提高斗争本领。要认真履行全面从严治党主体责任,带头贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神,以身作则、率先垂范,把党的自我革命抓具体、抓深入。中央书记处要强化政治担当,扎实履职尽责,加强自身建设,继续高质量完成好党中央交办的各项任务。

会议指出,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育启动以来,全党紧扣"学思想、强党性、重实践、建新功"总要求,聚焦主题主线,明确目标任务,突出以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,与做好开局之年工作紧密结合,着力解决制约高质量发展问题、群众急难愁盼问题、党的建设突出问题,达到预期目的,取得明显成效。

会议强调,要持续加强理论武装,教育引导党员干部通过坚持学习党的创新理论,悟规律、明方向、学方法、增智慧,固本培元、凝心铸魂;要持续推动解决问题,继续抓好整改整治、建章立制,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效;要持续改进作风,落实"四下基层",走好新时代群众路线,纠治形式主义、官僚主义,切实抓好整治形式主义为基层减负工作;要持续夯实基层基础,推进以党建引领基层治理,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用;要持续抓好落实,重实干、做实功、求实效,更好将主题教育成果转化为推动高质量发展的成效。各级党委(党组)要把巩固拓展主题教育成果作为重大政治任务,扛起主体责任,不折不扣抓好落实。

会议指出,党的十八大以来,我们党先后 3 次修订《中国共产党巡视工作条例》,不断推动巡视工作深化发展,完善党的自我革命制度规范体系。要坚持政治巡视定位,把"两个维护"作为根本任务,紧盯权力和责任,紧盯"一把手"和领导班子,紧盯群众反映强烈的问题,推进政治监督具体化、精准化、常态化。要在强化巡视整改上见真章、求实效,压实整改责任,完善整改机制,综合用好巡视成果,深化标本兼治。要充分发挥巡视综合监督作用,加强巡视与其他监督的贯通协调,形成监督合力。要以巡视带巡察,发挥上下联动的系统优势,扎牢织密监督网。要抓好《条例》学习宣传贯彻,加强巡视队伍自身建设,不断提高巡视工作规范化水平。

会议还研究了其他事项。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议 强调 增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力 李强王沪宁蔡奇出席

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 2 月 19 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议,审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会 2023 年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会 2024 年工作要点》。

习近平在主持会议时强调,要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度,提高土地要素配置精准性和利用效率,推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局,增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策,要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,以"双碳"工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力,推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移,有效防范化解重大安全风险,及时有力有效处置各类灾害事故,筑牢安全底板,守牢安全底线。要紧扣制约科技与经济深度融合的突出问题,

围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新,持续深化改革攻坚,加快建设全面创新的基础制度。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出,要统筹好区域经济布局和国土空间利用,立足各地功能定位和资源禀赋,细化土地管理政策单元,提高资源开发利用水平,更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界,严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措,要深入研究、稳慎推进。

会议强调,促进经济社会发展全面绿色转型,要聚焦经济社会发展重点领域,构建绿色低碳高质量发展空间格局,推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型,加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节,推进全面节约,加快消费转型,强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制,为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出,要理顺管理体制,加强党对基层应急管理工作的领导,发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势,衔接好"防"和"救"的责任链条,健全大安全大应急框架。要完善工作机制,推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制,加大基础性投入,根据

地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素,配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训,提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调,加快形成支持全面创新的基础制度,是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措,要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制,健全新型举国体制,聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题,补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律,分类加强制度设计,重大改革试点先行。要加强系统集成,对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估,确保同向发力、形成合力。

会议指出,过去一年,我们全面贯彻落实党的二十大精神,深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求,科学谋划新起点上改革工作,精准发力、协同发力、持续发力,为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十大部署改革任务贯彻落实,研究通过一批重要改革文件,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革,完善党的领导制度体系,优化科技、金融等重点领域机构职责配置,中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实,推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、

应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措,聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,突出改革问题导向,突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性,奔着解决最突出的问题去,改革味要浓、成色要足。要充分调动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实,广泛听取各方面意见和建议,及时总结基层和群众创造的新鲜经验,激励广大党员、干部担当作为,推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

中共中央印发《党史学习教育工作条例》

近日,中共中央印发了《党史学习教育工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,开展党史学习教育,充分发挥党史以史鉴今、资政育人的作用,是党和国家工作大局中的一件十分重要的工作。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本依据,对党史学习教育的领导体制和工作职责、内容、主要形式、保障和监督等作出全面规范,是开展党史学习教育工作的基本遵循。《条例》的制定和实施,对于推动党史学习教育常态化长效化,推动全党全社会学好党史、用好党史,从党的历史中汲取智慧和力量,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,具有重要意义。

通知要求,各级党委(党组)要认真抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实,切实履行党史学习教育工作主体责任,加强对党史学习教育工作开展情况的监督检查,确保《条例》各项规定落到实处。各级党组织要认真贯彻《条例》要求,把学习党的创新理论和党史基本内容、党的历史结论、党的历史经验、伟大建党精神贯通起来,把党史学习教育同做好中心工作结合起来,引导党员干部树立正确党史观,把学习成果转化为干事创业的强大动力。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议,要及时报告党中央。

《条例》全文如下。

党史学习教育工作条例

(2024年1月18日中共中央政治局常委会会议审议批准 2024年2月5日中共中央发布)

第一章 总则

第一条 为了推动党史学习教育常态化长效化,推动全党全社会学好党史、用好党史,从党的历史中汲取智慧和力量,弘扬伟大建党精神,传承红色基因,赓续红色血脉,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 开展党史学习教育,用党的历史教育人、启迪人、感化人、鼓舞人,是牢记党的初心使命、坚定理想信念、推进自我革命的重要途径,是新时代坚持和发展中国特色社会主义、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。

第三条 党史学习教育工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、指引方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的历史经验和实践创造启迪智慧、砥砺品格,推动全党全社会奋进新征程、建功新时代。

第四条 党史学习教育工作的主要任务是:

- (一)学史明理。教育引导党员深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等道理,从历史中寻经验、求规律、启智慧,坚定对党的领导的自信,坚定贯彻落实党的创新理论,坚定不移走中国特色社会主义道路。
- (二)学史增信。教育引导党员增强对马克思主义、共产主义的信仰,对中国特色社会主义的信念,对实现中华民族伟大复兴的信心,自觉做共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。
- (三)学史崇德。教育引导党员涵养高尚道德品质,崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律已的品德,做到始终忠于党、忠于人民。
- (四)学史力行。教育引导党员坚持在锤炼党性上力行、 在为民服务上力行、在推动发展上力行,不断提高政治判断 力、政治领悟力、政治执行力,增强斗争本领,把握历史主 动。

第五条 党史学习教育工作遵循以下原则:

- (一) 坚持党的全面领导;
- (二)坚持围绕中心、服务大局;
- (三)坚持以史鉴今、资政育人;
- (四)坚持统筹谋划、开拓创新;
- (五)坚持分类指导、精准施策;
- (六)坚持唯物史观和正确党史观。
- 第六条 党史学习教育工作坚持全面抓与重点抓相统一、

覆盖全党与面向社会相贯通。在党员学习教育中,应当突出县处级以上领导干部这个重点。抓好青少年党史学习教育工作。推动党史学习教育进机关、进企事业单位、进城乡社区、进校园、进军营、进新经济组织和新社会组织、进网站。

第二章 领导体制和工作职责

第七条 党史学习教育工作在党中央集中统一领导下,由中央宣传思想文化工作领导小组负责统筹协调、整体推进、 督促落实。

中央宣传部、中央组织部、中央党史和文献研究院等部门按照职能职责,做好党史学习教育相关工作。

第八条 各级党委(党组)承担党史学习教育工作主体责任,领导本地区本部门本单位开展工作,整合相关资源,统筹各方力量,发挥优势,形成合力。

第九条 基层党组织承担党史学习教育工作直接责任, 把党史学习教育融入日常、抓在经常。

第三章 党史学习教育的内容

第十条 坚持学党史和悟思想相统一,认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,学习党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同

中华优秀传统文化相结合的理论和实践,不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系,把握好这一思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

第十一条 认真学习《关于若干历史问题的决议》、《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,学习毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志关于党史的重要论述,学习习近平总书记关于党史的重要论述和指示要求,理解和把握党中央关于党史的最新表述、评价和结论,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

第十二条 全面系统学习党史,学习党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代的历史,学习党的不懈奋斗史、不怕牺牲史、理论探索史、为民造福史、自身建设史,认识和把握党对中国人民、中华民族、马克思主义、人类进步事业、马克思主义政党建设作出的历史性贡献。

第十三条 学习和运用党在长期奋斗中积累的宝贵历史经验,坚持党的领导,坚持人民至上,坚持理论创新,坚持独立自主,坚持中国道路,坚持胸怀天下,坚持开拓创新,

坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命。

第十四条 弘扬伟大建党精神,坚持真理、坚守理想, 践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不 负人民,为强国建设、民族复兴提供精神力量。

第十五条 树立正确党史观,认真学习党史基本著作和权威读本,准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,正确认识党史上的重大事件、重要会议、重要人物,正确对待党在前进道路上经历的失误和曲折,坚决反对和抵制历史虚无主义,让正史成为全党全社会的共识。

第四章 党史学习教育的主要方式

第十六条 党员应当按照党章和有关党内法规要求,根据自身实际,通过阅读党史著作、开展研讨交流、参加教育培训、参观红色场馆、参加实践活动等形式学习党史。

第十七条 各级党委(党组)理论学习中心组应当把党 史作为集体学习的重要内容,纳入学习计划。

第十八条 各级党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院应当把党史作为干部教育培训的必修课、常修课,充实党史课程,丰富党史教育形式,提高党史教学质量。进修班、培训班等主体班次强化党史学习内容。公务员初任培训、任职培训、在职培训等设置党史课程。团校应当根据实际情况设置党史课程。

第十九条 基层党组织应当把党史学习教育纳入年度工

作计划,通过"三会一课"、主题党日等形式开展党史学习教育,每年至少组织1次以党史为主要内容的学习或者主题党日。在发展党员过程中,教育引导入党积极分子认真学习党史。

第二十条 用好学校思想政治理论课渠道,推进大中小学思想政治教育一体化建设,推动党史进教材、进课堂、进头脑,发挥党史立德树人的重要作用。

第二十一条 用好革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士纪念设施、革命旧址等红色资源,保护利用好革命文物,精心设计展览陈列、红色旅游线路、学习体验线路,加强革命传统教育、爱国主义教育、思想道德教育。

第二十二条 把党史学习教育融入重大主题宣传,与新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育结合起来,加强舆论引导,弘扬主旋律,传播正能量。

做好重要节庆日、纪念日和重大党史事件纪念工作,按 照党中央有关规定办好已故党和国家领导同志诞辰纪念活动,开展重大党史事件、重要党史人物和烈士纪念活动。

第二十三条 用好图书、报刊、广播、电影、电视等传播媒介,用好文学、影视、音乐、戏剧、美术等艺术形式,充分发挥文献档案、红色书信、革命诗词等教育价值,鼓励各地利用公共空间开展党史学习教育。

用好互联网技术和新媒体手段,通过党史网站(频道)、 网上纪念馆以及微博、微信、短视频、移动客户端等网络平 台,打造党史融媒体作品,增强党史学习教育吸引力感染力。 第二十四条 用好新时代文明实践中心、县级融媒体中心和农家书屋、职工书屋等平台,运用报告会、座谈会、知识竞赛、宣讲活动、读书活动等形式,发挥革命英烈、功勋模范、先进典型、时代楷模的示范引领作用,把党史学习教育融入精神文明创建和群众性文化活动。

第五章 保障和监督

第二十五条 党史和文献部门应当发挥党的历史和理论研究专门机构作用,制定党史和文献工作规划,组织开展党史研究、党史著作编写、党史宣传教育、党史资料征集等工作。

各地区各部门各单位应当准确记载本地区本部门本单位党的工作,为党史和文献部门提供资料支持。

第二十六条 加强中共党史党建学一级学科建设,做好人才培养、课程设置、师资队伍建设、科学研究、学术交流等工作。加强党史精品课程建设,建立完善党史精品课程库,利用网络平台、线上课堂等形式,共享优质资源。

第二十七条 按照政治强、业务精、作风正的原则,建设一支结构合理、专兼结合的高素质党史学习教育工作队伍。大力培养优秀党史人才特别是青年人才,造就一批有影响的党史专家和党史宣讲人才。重视发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范参与党史学习教育工作的作用。

第二十八条 各级党委(党组)以及党委宣传部门、党

史和文献部门等应当严格落实意识形态工作责任制,严把政治关。正确处理历史和现实、政治和学术、研究和宣传等关系,旗帜鲜明反对历史虚无主义等错误思潮和观点,自觉与丑化党和国家形象、诋毁党和国家领导人、抹黑英雄模范、歪曲党的历史等言行作斗争。坚决反对形式主义、官僚主义,抵制庸俗化、娱乐化,防止"低级红"、"高级黑"。

第二十九条 党史学习教育工作经费列入本级预算。

开展党史学习教育,应当坚持勤俭节约,充分利用当地 条件就地组织开展相关活动,严禁以学习教育为名变相公款 旅游。严禁借学习教育搞不当营商活动,硬性摊派征订辅导 读物、音像制品等学习资料。

第三十条 各级党委(党组)应当加强对党史学习教育工作开展情况的监督检查,将其纳入党建工作责任制,纳入领导班子、领导干部目标管理和考核体系,纳入巡视巡察内容。

第三十一条 各级党委(党组)原则上每 5 年组织开展 1 次党史学习教育工作情况综合评估,充分运用评估结果,不断改进党史学习教育工作。

对党史学习教育工作中成绩突出的集体和个人,按照有关规定给予表彰奖励。

违反本条例有关规定的,根据情节轻重,依规依纪依法 予以处理、处分。

第六章 附则

第三十二条 军队党史学习教育工作规定,由中央军事委员会根据本条例制定。

第三十三条 本条例由中央宣传部、中央组织部、中央党史和文献研究院负责解释。

第三十四条 本条例自发布之日起施行。

2024年全国教育工作会议召开

1月11日,2024年全国教育工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述,总结工作,分析形势,安排部署全年教育工作。中央教育工作领导小组秘书组组长、教育部党组书记、部长怀进鹏出席会议并讲话。

会议强调,要深刻领悟"两个确立"的决定性意义,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,把组织实施教育强国建设规划纲要作为工作主线,把全面提高人才自主培养质量、支撑高水平科技自立自强作为主攻方向,把进一步全面深化改革作为根本动力,在教育的数字化、国际化、绿色化方向上开辟发展新空间,加快建设高质量教育体系,办好人民满意的教育,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,为全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

会议指出,刚刚过去的 2023 年,是全面贯彻党的二十 大精神的开局之年,是实施"十四五"规划承上启下的关键 一年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。 一年来,在习近平总书记亲自关心、亲自部署、亲自推动下, 教育系统牢记嘱托,砥砺奋进,深入开展学习贯彻习近平新 时代中国特色社会主义思想主题教育,干部师生深刻领悟 "两个确立"的决定性意义、做到"两个维护"的政治自觉、 思想自觉、行动自觉进一步增强;全力推进教育强国建设规 划纲要编制工作,认真思考和回答"强国建设、教育何为" 的时代课题;坚定落实立德树人根本任务,持续促进学生德智体美劳全面发展;紧锚定党和国家重大战略需求,加速推动教育、科技、人才深度融合;持续践行以人民为中心的发展理念,不断破解人民群众急难愁盼教育问题;纵深推进教育领域综合改革,进一步构建教育高质量发展新格局;坚定不移贯彻总体国家安全观,推动教育系统持续保持安全稳定良好局面;着力加强教育系统党的建设和全面从严治党,推动党的全面领导持续走深走实。一年来,教育系统始终坚持从政治上看教育、从民生上抓教育、从规律上办教育,推动教育事业取得新突破,教育高质量发展打开新局面,为党和国家工作大局作出了新的贡献。

会议强调,锚定 2035 年建成教育强国目标,必须跳出教育看教育,聚焦推进中国式现代化这个最大的政治,深刻认识教育强国的主攻方向和战略布局,增强历史主动精神和战略思维,书写好以教育强国建设支撑引领中国式现代化的新篇章。一是牢牢把握教育的政治属性,更加突出从国家和益的大政治上看教育,坚定不移培养社会主义建设者和接班人。二是牢牢把握教育的战略属性,更加突出从教育科技人才一体推进的大战略上办教育,坚定不移服务社会主义现代化强国建设。三是牢牢把握教育的民生属性,更加突出从经济社会发展的大民生上抓教育,坚定不移促进发展成果更多更公平惠及最广大人民群众。要准确把握教育与中国的关系,在中国式现代化的进程中找准定位,明确方向,想明白如何破局、如何开新局。准确把握中国教育与世界的关系,在国

际新格局中补短板、锻长板,加快建成有重要影响力的世界教育中心。

会议指出,要坚持教育服务高质量发展这个硬道理,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,构建中国特色、世界水平、与中国式现代化相匹配的高质量教育体系,扎实推动教育强国建设重点任务落地见效。

- 一要着力构建落实立德树人根本任务新生态新格局。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,启动实施立德树人工程,全面加强教材建设和管理,以身心健康为突破点强化五育并举,促进高校毕业生高质量充分就业,引导学生坚定听党话、跟党走。
- 二要强化高等教育龙头作用。持续抓好"两个先行先试",深化科教融汇、充分发挥高校基础研究主力军作用,深化产教融合、以技术转移为纽带推动"四链"融合,服务治国理政、推进高校哲学社会科学高质量发展。
- 三要进一步夯实基础教育基点。着眼人口变化趋势加强 前瞻性布局,深化基础教育提质扩优工程,巩固深化"双减" 成果,为学生全面发展和社会全面进步、为国家富强和民族 复兴筑牢根基、积蓄后劲。

四要增强职业教育适应性和吸引力。坚持与产业结合、与地方和政府政策结合、与社会区域结构结合、与个人终身学习结合,稳步推进省域现代职业教育体系建设改革,推动市域产教联合体、行业产教融合共同体建设尽快取得突破,以人的成长为中心,以助力经济社会发展为基本要义,实现

办学质量高水平、产学合作高质量。

五要不断开辟教育数字化新赛道。坚持应用为王走集成 化道路,以智能化赋能教育治理,拓展国际化新空间,引领 教育变革创新。

六要坚定推进高水平教育对外开放。完善战略策略,统 筹高水平"引进来"和"走出去",找准参与全球教育治理 的切入口,不断增强我国教育的国际影响力。

七要以教育家精神为引领强化高素质教师队伍建设。大力弘扬践行教育家精神,拓展教师队伍培养培训新思路,推进教师资源配置优化和管理制度改革,营造尊师重教、尊师重道社会风尚,以教师之强支撑教育之强。

会议要求,要以挺膺担当、奋发有为的姿态,不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实,做党中央决策部署的执行者、行动派、实干家,不断开创教育强国建设新局面。一是从政治上提升抓落实的能力,增强政治敏锐性,巩固深化主题教育成果,加强政治机关建设,时刻拧紧安全这根弦。二是从战略上把握抓落实的路径,把握教育、科技、人才一体推进的内在规律性,加强科教融汇、产教融合、人才培养间的纽带联系,加强世界各国教育政策和教育自身规律研究。三是在方法上以试点推动抓落实,鼓励各地各校积极推进试点,分析把握试点过程中的本质与核心问题,及时总结复盘,不断积累经验,形成可复制可推广的解决方案。四是在作风上强化抓落实的保障,深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,坚持一体推进

"三不腐",深入开展党性党风党纪教育,严格落实中央八项规定精神要求,持续纠"四风"树新风。会议强调,要做有理想、负责任的行动主义者,把握抓落实的方法和机制,围绕界定目标任务、设计评价体系、制定制度政策、总结形成解决方案,迅速落实,突出实干,将习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署转化为教育强国建设的生动实践。

会议以视频会议形式召开,教育部党组成员,中央教育工作领导小组秘书组秘书局、教育部机关各司局和直属单位主要负责人,中央纪委国家监委驻教育部纪检监察组负责人,各省区市党委教育工作部门和教育厅(教委)负责人,各计划单列市、新疆生产建设兵团教育局负责人,各部属高校主要负责人参加会议。中央教育工作领导小组成员联络员应邀参加会议。参加驻外使领馆教育工作会议人员列席会议。

教育部办公厅关于进一步压实高校师德师风建设 主体责任的通知

各省、自治区、直辖市教育厅(教委),新疆生产建设兵团教育局,部属各高等学校、部省合建各高等学校:

为进一步压实高校师德师风建设主体责任,推进师德师风建设任务落到实处,根据《高等学校领导人员管理暂行办法》《关于加强和改进新时代师德师风建设的意见》《中共教育部党组关于完善高校教师思想政治和师德师风建设工作体制机制的指导意见》等文件要求,现就有关事宜通知如下。

一、明确工作职责

要把师德师风建设摆在教师队伍建设的首位,高校主要负责人是学校师德师风建设工作的第一责任人,分管负责人是学校师德师风建设工作的直接责任人,其他班子成员履行"一岗双责"。师德师风建设工作成效纳入领导班子和领导人员任期目标、年度考核和任期考核。主要工作职责包括:

(一)建立健全师德师风建设长效机制。高校党委要将党的领导贯穿教师队伍建设全过程,以教育家精神为引领,不断探索新时期高校师德师风建设的规律特点,建立教育、宣传、考核、监督、激励和惩处相结合的高校师德师风建设工作机制,完善问题预防、线索处置、舆情应对等制度,切实提高师德师风建设水平,全面提升教师师德素养。

(二)加强党委教师工作委员会和党委教师工作部作用。

高校党委要成立教师工作委员会,深入研究审议师德师 风建设工作重大事项,指导相关部门开展工作,明确委员会 与其他现有工作机构间的运行关系和职能划分。党委教师工 作委员会办公室设在党委教师工作部,代表党委履行党管教 师工作的职能。建强党委教师工作部,选优配齐专职工作队 伍,在完善制度体系、加强师德教育、实施师德考核评价、 开展教师激励、做好师德违规惩处等方面发挥重要作用。

- (三)制定年度工作计划。高校要将师德师风建设工作纳入年度工作要点,明确每年需要开展的具体任务,细化责任分工。高校党委常委会每学期至少专题研究 1 次师德师风建设工作。每年对全校所有院(系)至少开展 1 次专项调研。落实师德违规情况半年报告制度。要将开展师德师风建设情况作为院(系)和相关部门主要负责人年度述职考核的重要内容,作为领导干部选拔任用、培养教育和奖励激励的重要依据,作为评价所在单位年度工作情况的重要参考,作为校内巡视巡察的重要观测点。
- (四) 压实学院(系) 直接责任。高校党委领导班子成员要与学院(系) 党组织书记、院长(系主任) 开展经常性谈心谈话,提醒关注教师身心健康,解决教师实际困难。学院(系)院长(系主任)、党组织书记对本单位师德师风建设负有直接领导责任,院(系)发生教师师德失范或违规问题,学院(系)不履行或不正确履行工作职责的,要对院长(系主任)、党组织书记严肃追责问责。同时,建立师德师风工作情况与院(系)年度考核、党支部对标争先、人才引进、研究生招生指标、绩效分配、各类评优指标等联动机制。

(五)强化基层党组织作用。学校院(系)党组织和教师党支部要把师德师风作为重要抓手,加强对青年教师、海外归国教师和高层次人才的政治引领和政治吸纳,在教师成长和管理各环节发挥政治和师德双把关作用。

二、落实问责措施

主管教育行政部门对高校师德师风建设工作开展常态 化监测和定期研判,强化督促指导和监督。高校不履行或不 正确履行工作职责,导致师德师风问题频发或造成严重影响 的,主管教育行政部门应根据职责权限和责任划分进行问责。

- (一)督促高校提出务实管用的整改措施,分管负责人 应同时向学校作出检讨。
- (二)对高校党委书记、校长或分管负责人采取提醒、 约谈等方式,将谈话纪要在一定范围内通报,并向组织人事 部门通报。
- (三)取消高校领导班子和班子成员相关考核评定"优秀"的资格,并与领导干部选拔任用、培养教育和奖励激励等挂钩。
- (四)视具体情况与高校下一年度(下一轮)的研究生招生计划安排、学位授权审核、人才项目申报等联动,有关情况纳入"双一流"建设监测和成效评价。
- (五)定期通报高校师德违规情况。各地各校要将本通知要求作为党委理论学习中心组学习的重要内容,进一步健全相关制度。高校要结合本校实际,研究制定院(系)责任落实的具体办法,并报送主管教育行政部门备案。

政府工作报告

——2024年1月23日在辽宁省第十四届人民代表大会 第二次会议上 省长 李乐成

各位代表:

现在,我代表省人民政府向大会报告工作,请予审议,并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年,是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年,在辽宁振兴发展历史上极不寻常、极不平凡。习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会并发表重要讲话,为我们把脉定向、指路领航。党中央、国务院审议出台进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见,为加快全面振兴提供强劲动力。省委坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,先后作出实施全面振兴新突破三年行动和打造新时代"六地"的重大决策,团结带领全省人民感恩奋进、务实拼搏,辽沈大地迸发出打赢新时代"辽沈战役"的豪情壮志和磅礴力量。

过去一年,在省委坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,履行维护国家"五大安全"重要使命,完整、准确、全面贯彻新发展理念,笃定高质量发展不动摇,坚持稳中求

进工作总基调,着力扩大内需、优化结构、提振信心、化解风险,经济总体回升向好。全省地区生产总值增长 5.3%,十年来首次超过全国增速,总量突破 3 万亿;一般公共预算收入增长 9.1%,规模以上工业增加值增长 5%,固定资产投资增长 4%,社会消费品零售总额增长 8.8%,城镇新增就业 47.9万人,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 4.3%和 7.9%,经济社会发展呈现出多年少有的良好局面。

- 一年来,我们顶住巨大压力,克服重重困难,谋非常之策、行非常之举、用非常之功,办成了许多事关长远的大事要事,全面振兴新突破三年行动首战告捷,辽宁全面振兴其时已至、其势已成、其兴可待!
- (一)全力以赴稳增长,发展质效明显提升。面对严峻复杂的内外部环境和多重挑战,全面落实党中央、国务院稳经济一揽子宏观调控政策,因时因势出台稳经济 27 条、巩固增势 20 条政策举措。深入推进 15 项重大工程,一批事关国家"五大安全"的高质量项目落地实施。华锦阿美精细化工、徐大堡核电 1 号机组、华晨宝马全新动力电池等一批超百亿项目开工建设。阜奈高速、沈阳地铁 2 号线南延线和 4 号线、大连北站综合交通枢纽等一批重大交通基础设施投入运营。外贸结构优化升级,电动载人汽车、锂电池、太阳能电池"新三样"产品出口增长 48.8%。消费快速回暖,旅游持续火爆,旅游总收入 5022.6 亿元,同比增长 1.7 倍,"山海有情·天辽地宁"叫响全国!
 - (二)凝心聚力抓创新,科教潜能持续释放。加快创建

区域科技创新中心,高标准建设辽宁实验室,新建、重组全 国重点实验室达 11 家。实施"揭榜挂帅"科技攻关项目 120 个。"国和一号"屏蔽电机主泵、"太行 110"重型燃气轮 机等大国重器在辽宁问世。新建省级中试基地 14 家。科技 成果本地转化率 55.5%, 技术合同成交额增长 30.8%。每万 人口高价值发明专利拥有量 7.05 件。实施科技型企业梯度 培育计划,新增"维鹰""瞪羚"企业 1029 家、专精特新 "小巨人"企业 41 家, 十月稻田、微控飞轮实现我省"独 角兽"企业零的突破,科技型中小企业达 3.3 万家。营口市 获评国家创新驱动示范市。高校"双一流"建设取得新进展。 组建 97 个省级现代产业学院。优化实施"兴辽英才计划", 遴选高水平人才和团队 1047 个。投入 4.8 亿元给予人才支 持奖励和服务保障。新增两院院士6人,总数达61人。2个 团队和 3 名个人获评国家卓越工程师奖。创新实施"百万学 子留辽来辽"行动,引进海内外优秀博士和高级职称人才 4387 名, 同比增长 77%, 引进高校毕业生 40.1 万名, 同比 增长 20.8%, 扭转了多年人才外流的不利局面, "孔雀向北 飞"呈现良好态势!

(三)强链壮群筑根基,产业结构优化升级。聚力打造现代化产业体系,先进装备制造、石化和精细化工、冶金新材料、优质特色消费品工业 4 个万亿级产业基地和 22 个重点产业集群加快发展。推动传统制造业改造升级,完成重点钢铁企业超低排放改造项目 523 个,制定菱镁行业高质量发展实施意见,高技术制造业投资增长 25.3%。大连市、丹东

市、沈北新区、普兰店区获评国家消费品工业"三品"战略示范城市。深入实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程,4家企业入选国家产业技术基础公共服务平台。推进战略性新兴产业集群发展,集成电路装备产业渐成规模。一体推进质量、标准、品牌强省建设,制造业产品质量合格率逐年提升,沈鼓集团、兴齐眼药荣获"全国质量奖"。强化数字赋能,培育省级工业互联网平台累计达87个、智能工厂和数字化车间累计达337个。成功举办2023全球工业互联网大会。获评全国首批制造业数字化转型贯标试点省份。鞍山西柳电子商务产业园获评全国电子商务示范基地。数字辽宁、智造强省建设迈出可喜步伐!

(四)综合施策优环境,改革攻坚取得突破。把优化营商环境作为先手棋、关键仗,召开全省优化营商环境大会,统筹推进"三个万件"行动,全面清理影响振兴发展的障碍。打造高效、规范、智慧的12345 政务服务便民热线平台。举办2023 数字营商环境改革创新发展峰会。在法治建设、守信践诺、降本增效、打造宜居环境上全面发力,加大力度清理拖欠企业账款,集中化解行政机关不履行法院生效判决问题。新增减税降费及退税缓费近400亿元。全省经营主体达515.9万户,同比增长9.4%。金融、财政、要素市场化等重点领域和关键环节改革不断深化,服务和融入全国统一大市场取得扎实成效。推进高速公路差异化收费改革,高速公路港口集装箱货车通行量增长23.4%。实施国有企业改革深化提升行动,鞍钢与凌钢市场化重组取得重大成果。掀起央地

合作热潮, 洽谈签约实施重大项目 156 个。举办全国知名民 企高端峰会。新增外资企业 959 家。国企敢干、民企敢闯、 外企敢投的氛围日渐浓厚!

- (五)全力打造新前沿,开放合作深化拓展。深度融入共建"一带一路",3项成果入选第三届"一带一路"国际合作高峰论坛成果清单。第四届辽洽会、首届全球辽商大会取得丰硕成果。辽宁自贸试验区两项创新经验在全国推广。加强与国家重大战略对接,赴黑吉蒙、江浙沪皖粤、新疆西藏等地学习考察、加强合作。与日本神奈川县、韩国京畿道等开展缔结友城关系纪念活动,对日韩进出口增长2.5%。赴德国、沙特等国家开展友好访问和经贸人文交流,推进华晨宝马、华锦阿美等重大外资项目取得重要进展。举办首届中俄地方投资发展与贸易合作大会,对俄进出口增长53%。开展辽宁一长三角、京津冀、粤港澳大湾区系列招商引资促进周活动,招商引资实际到位资金增长16%,实际利用外资33.8亿美元。"山海关不住、投资到辽宁"正在成为新的社会共识!
- (六)坚持不懈强三农,乡村振兴扎实推进。始终把保障国家粮食安全作为首要担当,严守耕地保护红线,粮食产量 512.7亿斤,创历史新高。新建和改造高标准农田 296万亩,分类实施黑土地保护工程 1000万亩。提前完成国家"十四五"大型灌区现代化改造任务。新增农产品加工集聚区 4个。创建辽育白牛国家优势特色产业集群、台安县和大石桥市国家现代农业产业园、灯塔市柳河子镇等 5 个国家农业产

业强镇。学习"千万工程"经验,深入实施农村环境净化整治专项行动,建设乡村振兴示范带 23 条、美丽宜居村 1020个。农村生产生活条件持续改善,脱贫攻坚成果巩固拓展,"三农"基本盘更加坚实。

- (七)多极发力促协调,区域发展蓄势聚能。深入推进"一圈一带两区"建设,沈阳、大连地区生产总值分别增长6.1%和6%,双核辐射引领作用增强。京沈高铁实现"公交化"开行,沈大一站直达高铁增至9列。《沈阳都市圈发展规划》获批实施,共建产业合作园区6个,152个高频事项实现跨域通办。发展海洋经济,重点船舶企业手持订单量增长17.9%,大连国家远洋渔业基地启动建设,新增国家级海洋牧场示范区4个。制定实施加快港口高质量发展意见,集装箱吞吐量增长8%。辽西承接京津冀产业转移项目107个、总投资980亿元。辽东绿色经济区建设绿色低碳产业集聚区10个。优势互补、协调发展的区域经济布局加快形成。
- (八)持续用力护生态,绿色底蕴更加浓厚。坚决打好污染防治攻坚战,扎实做好中央生态环保督察反馈问题整改。 开展省际大气污染联防联控,PM2.5年平均浓度 32.4 微克/立方米。深入开展城市黑臭水体、辽河及渤海(辽宁段)综合治理行动,国考地表水断面优良水质比例 85.3%。实施辽浑太山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,完成生态修复面积 123 万亩。打响科尔沁沙地歼灭战,治理沙化林草土地面积 10.1 万亩。实施抚顺西露天矿、阜新海州露天矿等废弃矿山复绿行动,治理 14.8 万亩。新建绿色矿山 107 个。

加快推进科学绿化试点示范省建设,营造林 258.9 万亩。稳步推进辽河口国家公园、沈阳国家植物园创建。本溪市、庄河市、沈北新区获批国家生态文明建设示范区,西丰县获批国家"绿水青山就是金山银山"实践创新基地。清洁能源强省建设加快推进,非化石能源装机占比达 48.5%。绿色正在成为辽宁高质量发展的鲜明底色!

(九) 倾情倾力惠民生,各项事业全面进步。一般公共 预算支出用于民生比重 76.5%。优化调整稳就业政策措施, 稳定岗位 332 万个。退休人员基本养老金人均增长 3.8%, 城 乡低保月均标准分别提高到 753 元和 601 元。实施职工医保 门诊共济保障机制改革。工伤保险实现省级统筹。完善养老 服务体系。沈阳市、阜新市入选国家儿童友好城市试点。新 冠肺炎疫情防控平稳转段。完成国家中医疫病防治基地和省 级区域性紧急医学救援基地建设。落实"五育"并举,"双 减"成果持续巩固。优质特色高中覆盖率提高到 56.7%。农 村义务教育学生营养改善计划惠及学生 40 余万名。扎实推 进城市更新行动,改造老旧小区1428个、老旧管网7842公 里,新建口袋公园 1300 个。葫芦岛市入选国家海绵城市建 设示范城市。文化体育事业繁荣发展,中华文明探源工程确 认牛河梁遗址为"古国时代"第一阶段代表,长城国家文化 公园(辽宁段)建设取得阶段性成果,舞蹈《散乐图》、文 物展"和合中国"荣获国家级大奖,省第十二届艺术节精彩 纷呈,"欢乐冰雪·辽宁冬韵"入选全国十大冬季旅游线路。 获批承办第十五届全国冬运会, 成功举办省第十四届运动会

暨省残运会,辽宁男篮卫冕 CBA 联赛总冠军,极大提振了辽宁人民振兴发展的精气神!

- (十)积极稳妥保安全,社会大局和谐稳定。金融化险 改革取得重要进展,辽宁农商银行挂牌运营,10家城商行化 险改革稳妥实施。金融服务实体经济能力增强,全国性大型 商业银行新增贷款同比增长 10.2%, 增速创 7 年来新高。新 增境内外上市公司6家。阜新市、绥中县、沈河区入选中央 财政支持普惠金融发展示范区。制定实施地方债务风险化解 方案。稳妥处置房地产领域风险,完成"保交楼"年度任务。 开展重大事故隐患专项排查整治行动,严肃查处"1·15" "6·27" 等安全生产事故责任人,持续推动国务院安委会 15 条硬措施和我省 50 条具体举措落地见效。食品药品安全 形势稳定向好。盘锦市获评国家食品安全示范城市。扎实开 展"万件化访"行动。调解社会矛盾纠纷 27 万件。深入开 展"平安护航"专项行动,常态化推进扫黑除恶斗争,依法 打击电信网络诈骗犯罪,刑事、治安警情同比分别下降 24.6% 和 15.3%。沈阳市、锦州市获评首批全国社会治安防控体系 示范城市。防灾减灾救灾工作体系逐步完善,成功应对 16 轮强降雨过程,累计转移避险近 13 万人,实现安全度汛。 辽宁以一域之稳为全局之安作出重要贡献!
- 一年来,我们扎实做好国防动员、双拥共建、边海防、 人民防空、民兵预备役和退役军人服务保障工作。庄重举行 第十批在韩志愿军烈士遗骸归国安葬仪式。开展第五次全国 经济普查。民族宗教、外事侨务、港澳台、新闻出版、广播

电视、参事文史、社科研究、气象地震、地质测绘、援疆援 藏等工作取得新成效,工会、青少年、妇女儿童、老龄、慈 善、残疾人等事业取得新进展。

一年来,我们坚持和加强党的全面领导,坚持不懈推进全面从严治党,持续净化政治生态。开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息正风肃纪,持续为基层减负。自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督,481 件人大代表议案建议、485 件政协提案全部办结。提请省人大常委会审议地方性法规6件,制定省政府规章1件,法治政府建设持续推进。

各位代表,过去的一年,省委团结带领全省人民,一手抓高质量发展,一手抓全面从严治党,攻坚克难、砥砺奋进,辽宁经济运行低速徘徊的态势发生重大转变、干部干事创业的精神状态发生重大转变、辽宁营商环境发生重大转变、外界对辽宁的预期发生重大转变。这些突破性、转折性、历史性的新变化来之不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是全省人民团结奋斗的结果,每个人都用了力,每个人都了不起!在此,我代表省人民政府,向全省各族人民,向各位人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士,向驻辽中央单位和人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员,致以崇高敬意!向所有关心和支持辽宁振兴发展的港澳台同胞、海外侨胞及

国际友人,表示衷心感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒认识到:经济恢复的基础还不牢固,有效需求不足,部分行业产能过剩;营商环境仍需改善,民间投资意愿不强,区域发展不平衡,开放合作水平有待提升;地方债务、房地产领域、中小金融机构风险交织,安全生产形势依然严峻;基层"三保"困难较大,就业、教育、医疗等民生领域还有不少短板;政府系统部分干部思想解放不够,敢闯敢试的动力不足,等等。这些问题都是发展中的困难、成长中的烦恼,我们决心直面矛盾问题,采取有力有效措施加以解决。

二、2024年工作安排

今年是中华人民共和国成立 75 周年, 是实现"十四五" 规划目标任务的关键一年, 是推进全面振兴新突破三年行动 的攻坚之年, 做好今年工作至关重要。

当前,世界经济形势依然低迷,外部环境不稳定、不确定、难预料因素增多。但我国经济韧性强、潜力大、活力足,回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。习近平总书记为辽宁全面振兴擘画蓝图、指引航程,党中央、国务院系列重大政策红利加快释放,省委十三届六次全会提出奋力谱写中国式现代化辽宁新篇章的战略任务,全省人民以强烈的历史主动精神,加快推动全面振兴新突破,辽宁正处在十分宝贵的战略机遇期、政策叠加的红利释放期、发展动能的加快集聚期、产业升级的转型关键期、跨越赶超的发展窗口期。我们要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行,以狭

路相逢勇者胜的锐气,以不达目的不罢休的韧劲,敢闯敢干加实干,创新创业加创造,重塑优势、再铸辉煌!

今年政府工作的总体要求是: 以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二 中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振 兴发展的重要讲话和指示批示精神, 认真贯彻落实中央经济 工作会议精神及省委十三届五次、六次全会和省委经济工作 会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯 彻新发展理念, 牢牢把握辽宁维护国家"五大安全"重要使 命,牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这 个战略任务,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹 新型城镇化和乡村全面振兴, 统筹高质量发展和高水平安全, 锚定新时代"六地"目标定位,以实施全面振兴新突破三年 行动为总牵引,全面深化改革开放,大力推动科技创新,切 实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,聚力实施 "八大攻坚",持续推动经济实现质的有效提升和量的合理 增长、增进民生福祉、保持社会稳定、打好打赢攻坚之年攻 坚之战,奋力谱写中国式现代化辽宁新篇章。

今年全省经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 5.5%左右,一般公共预算收入增长 5%,规模以上工业增加值增长 5.5%,固定资产投资增长 10%,社会消费品零售总额增长 8%,进出口总额增长 6%,城镇新增就业 46 万人、城镇调查失业率控制在 5.5%以内,居民消费价格涨幅 3%左右,居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,粮食产

量 500 亿斤左右,单位地区生产总值能耗完成国家下达任务。确定这样的目标,充分考虑了全面振兴所需和现实条件可能,是"跳起来摘桃子"积极可行的目标,是实施三年行动的硬任务,是增进民生福祉的硬要求,是防范化解风险的硬保障。

在此基础上,我们要通过全面振兴新突破三年行动,推 动沈阳、大连跨入地区生产总值过万亿城市行列,打造升级 先进装备制造、石化和精细化工、冶金新材料、优质特色消 费品工业 4 个万亿级产业基地,巩固工业增加值、社会消费 品零售总额万亿以上发展水平,推动固定资产投资、进出口 总额等稳步跨过万亿级台阶。实现这些"万亿梦",辽宁就 会在高质量发展新征程上展现更加光明的前景!我们必须迎 难而上、勇往直前,以当年坚守塔山的精神把不可能变为可 能,以一举"攻克锦州"的气魄把艰险踩在脚下,战胜困难、 夺取胜利!

做好今年工作,我们要坚持党的全面领导,扛牢维护国家"五大安全"重要使命,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,必须把推进中国式现代化作为最大的政治,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,咬定目标不放松、一张蓝图绘到底,全力打造辽宁新时代"六地"。在具体工作中,我们要坚持解放思想、开拓创新,迎着困难上、顶着风

雨走,勇于冲破体制机制束缚,以敢闯敢试的锐气开创振兴发展新局面;我们要坚持着眼全局、重点突破,善于在维护国家"五大安全"中谋项目、抓发展,在支撑国家重大战略中抓机遇、求突破;我们要坚持统筹兼顾、远近结合,始终把握速度与质量、宏观数据与微观感受、经济发展与民生改善、发展与安全的关系,定政策要打好提前量、留出冗余度,抓落实要注重有效性、增强获得感;我们要坚持创先争优、拼抢争实,同优者对标,向强者学习,与胜者赛跑,闯字为先、干字当头、实字为要,拼出血性、抢占先机、争得优势、善作善成;我们要坚持问题导向、底线思维,把困难和风险估量得更充分一些,学会在两难多难困境中作出合理选择,在多元约束下找到最佳方案,在守好底线中勇攀高峰,以创造性作为打好打赢攻坚之年的攻坚之战!

今年要重点在以下八个方面攻坚突破。

(一)壮大经济实力,在保持经济赶超势头上攻坚突破。 统筹扩大内需和优化供给,推动消费和投资相促进、锻长板 和补短板齐发力,全力推动经济稳中向好。

推动有效投资持续增长。紧跟中央投资方向、紧盯国家 重大生产力布局、紧贴辽宁实际,深入实施 15 项重大工程。 加快建设现代化基础设施体系,抓好高铁网、新型电网、新 一代移动通信等设施建设,适度超前建设一批"平急两用" 公共基础设施。推进大连金州湾国际机场、沈白高铁、京哈 高速改扩建、辽河干流防洪提升工程等项目加快建设,开工 建设秦沈和新阜高速公路等项目,加快推进沈阳桃仙机场二 跑道、沈阳都市圈环线、本庄高速、辽东半岛水资源配置等前期工作。加大制造业投资力度,加快中化扬农精细化工、建发盛海铜产业链等项目建设,实施大连船舶、大连石化和沈飞局部搬迁改造升级,开工建设华电丹东风电装备等项目。发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,鼓励民间资本参与重大工程项目建设,争取更多优质项目落地辽宁。

促进消费潜能充分释放。持续开展"乐购辽宁·惠享美好"促消费系列活动。提振新能源汽车、电子产品等大宗消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货潮品等消费新增长点。发展电商直播,打造创新型、体验型、沉浸式消费新场景。加快沈阳、大连创建国际消费中心城市步伐,推动一批省级示范步行街改造提升。推进县域商业创新发展,完善县乡村电子商务和物流快递配送体系。做强做优冰雪经济,建设沈阳王家湾冰上运动中心和抚顺龙岗山雪上运动中心,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪旅游、冰雪装备加快发展,打造全国大众冰雪旅游体验 IP,全力建设优质冰雪品牌和冰雪旅游胜地。

加快补短板强弱项。向短板要增量,向差距要潜能,向 劣势求突破。推动县域经济发展取得新突破。完善县域经济 发展推进机制,坚持一县一业、一乡一品,培育一批工业强 县、特色农业县和生态旅游县,打造一批特色乡镇。推动以 县城为重要载体的新型城镇化建设,加快县域产业集聚升级, 推动县城公共服务设施提标扩面,形成城乡融合发展新格局。 推动民营经济实现大发展。依法保护企业和企业家合法权益。持续破除市场准入隐性壁垒,切实保障各类经营主体公平竞争。实施民营企业家培育计划。持续深化领导干部进园区进企业服务振兴新突破专项行动。着力构建亲清新型政商关系、让企业家安心经营、放心投资、专心创业。建设海洋经济强省。坚持向海图强、向海而兴,建立陆海统筹的生态系统保护修复机制,增强可持续发展能力。实施海洋科技创新能力提升行动,高标准建设涉海国家级创新平台。发展壮大船舶与海洋工程装备、海洋生物医药、海洋新材料、海洋信息、航运服务等产业,做大做强海洋牧场和滨海旅游,建设海洋强国战略的东北支点,打造振兴发展蓝色引擎!

全力促进区域协调发展。发挥沈阳、大连双核引领作用,加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。加快沈阳现代化都市圈一体化发展。支持沈阳对标国家中心城市加快"一枢纽、四中心"建设,支持沈抚改革创新示范区"三区一引擎"建设。都市圈跨域通办事项超过200项。构建区域创新共同体,完善一体化人才政策,共建产业合作园区,打造新型工业化示范区。高质量建设辽宁沿海经济带。支持大连现代海洋城市建设,推进"两先区""三个中心"建设质升级。健全沿海六市协同联动发展机制,推动协同开放创新。加快辽河三角洲高质量发展试验区和北黄海经济合作区建设。推动太平湾合作创新区高质量发展。支持丹东创建国家级沿海渔港经济区。推进辽西融入京津冀协同发展战略先导区建设。支持辽西打造京津冀科技成果孵化基地和创新创

业示范基地。支持锦州建设区域中心城市,支持阜新、朝阳发展陆上风光新能源,支持葫芦岛建设辽宁东戴河"带土移植"中心。建设辽西文化走廊,打造面向京津冀休闲旅游目的地。推动辽东绿色经济区建设。因地制宜发展以林药、林菌、林菜为主的林下经济,加强天然林保护,做优做强生态农业、循环农业和观光农业,建设绿色发展示范区、绿色旅游发展先行区。

(二)强化创新引领,在开辟新领域新赛道上攻坚突破。 深入实施创新驱动发展战略,打造重大技术创新策源地,塑 造发展新动能新优势。

创建具有全国影响力的区域科技创新中心。推进重点实验室发展,加快建设辽宁实验室,积极创建国家实验室辽宁基地,支持先进光源、超大深部工程、海洋工程环境实验与模拟设施等大科学装置预研项目建设。加快沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城、沈抚科创园建设,打造沈大科技创新和产业孵化走廊。支持科技领军企业实施科技重大专项,在新材料、精细化工、高端装备制造、集成电路和工业软件等领域攻克一批卡脖子难题。实施科技型企业培育壮大工程,新增高新技术企业1500家、科技型中小企业6000家。加强知识产权保护,推进高价值发明专利培育和知识产权转化运用。健全平台、项目、人才、资金等资源一体化配置机制,支持龙头企业牵头组建创新联合体,以"高校院所+科技园区"方式共建创新园区,共建共享辽宁盘锦精细化工等中试基地和应用验证平台,实施科技成果转移转化创新改革试点,科

技成果本地转化率达到57%。

加快形成新质生产力。着力推进新材料、航空航天、低空经济、机器人、生物医药和医疗装备、新能源汽车、集成电路装备等战略性新兴产业融合集群发展。前瞻性布局未来产业,在人工智能、元宇宙、深海深地开发、增材制造、柔性电子、氢能储能、细胞治疗、生物育种等方面,加快推动技术产品化、产品产业化。实施制造业数字化转型和中小企业数字化赋能行动,推进20个以上5G工厂、10个以上"5G+工业互联网"融合应用先导区建设,累计建成省级数字化车间、智能工厂超500个,建成省级工业互联网平台超百个。支持沈阳、大连深入开展国家中小企业数字化转型试点,打造沈阳北方算谷、大连数谷,培育数字经济新优势。

打造面向东北亚的国际化人才高地。坚持"引育用留"并举,深入实施"兴辽英才计划",遴选支持一批重点领域急需紧缺人才和产业链人才。深化"手拉手"以才引才、"百万学子留辽来辽"行动,支持海内外青年人才来辽创新创业,让青年人才挑大梁。建设青年发展型省份。深化与全国重点高校合作,实施科教人才专项行动。组织科学家与企业家有效对接,发挥院士等领军专家人才作用。创新人才管理、评价、使用和激励机制,落实奖励补贴、住房安居、子女入学、医疗服务等政策,为各类人才创新创业创造更好条件、更优环境,集聚天下英才、共襄振兴伟业!

(三)加快动能转换,在构建现代化产业体系上攻坚突破。扎实做好结构调整"三篇大文章",加快建设数字辽宁、

智造强省,全力打造具有国际竞争力的先进制造业新高地。

全力塑造制造业新优势。推动新型工业化,深入实施产 业基础再造和重大技术装备攻关工程,实施制造业重点产业 链高质量发展行动,加快 20 个国家新型工业化产业示范基 地建设。落实工业企业技术改造升级导向计划,支持开展新 一轮技术改造和设备更新。加强质量支撑和标准引领、深化 质量实绩考核。开展先进制造业集群专项行动,推进沈阳机 器人及智能制造国家级先进制造业集群向世界级迈进,高标 准建设一批专业化园区、配套园区、特色园区。高质量建设 22 个重点产业集群,全力打造 4 个万亿级产业基地。装备制 造业要向高新突破,促进数控机床、电力装备等优势产业产 品迭代升级, 高端装备制造业规模占比提高到 27.5%; 石化 和精细化工产业要向下游延伸,持续推进减油增化、减油增 特, 化工精细化率提高到 48%; 冶金新材料产业要向精深拓 展,发展新一代汽车用钢、特种船舶用钢,提高菱镁精深加 工水平, 先进冶金新材料占比提高到 28.5%; 消费品工业要 向优质特色发力,做强食品、纺织服装、包装、智能家居、 特色轻工、生物医药和先进医疗装备等产业,让"老底子" 成为新支撑、"老名片"绽放新魅力!

大力发展现代服务业。推动现代服务业与先进制造业融 合发展,加快研发设计、商务服务、现代金融、现代物流等 生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。坚定不移走中国 特色金融发展之路,统筹推进经济和金融高质量发展,深化 金融供给侧结构性改革,做好科技金融、绿色金融、普惠金 融、养老金融、数字金融"五篇大文章",提升金融服务实体经济能力。探索建设沈大东北亚区域性金融中心。用好资本市场,发挥好辽宁产业投资基金作用,加大企业上市支持力度,用好债券融资工具,提高直接融资比例。加快沈阳、大连、营口国家物流枢纽建设,支持锦州创建国家物流枢纽。发展会展经济,支持沈阳、大连打造东北亚国际会展名城。培育一批"辽宁优品"群体,提升"辽宁服务"品牌。推动批零住餐、现代商贸、医疗康养、家政服务等生活性服务业提质升级,更好满足人民群众多层次、多样化、高品质需求。

培育壮大经营主体。持续推动各项惠企政策落实,及时制定实施一批助企纾困的增量政策,推动直达快享、免申即享。深化电力市场化改革,推广高速公路差异化收费经验,推动物流降本增效改革,持续降低企业生产经营成本和制度性交易成本。健全涉企收费长效监管机制,完善拖欠企业账款常态化预防和清理机制。加快构建经营主体全生命周期服务体系。坚持"三企联动""三资齐抓",引进培育一批具有行业引领力的头部企业,壮大一批"四上"企业,发展一批"专精特新"中小企业,培育一批"名特优新"个体工商户,加快形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的良好局面!

(四)推进乡村振兴,在建设农业强省上攻坚突破。把乡村全面振兴作为"三农"工作总抓手,坚持农业农村优先发展,一体推进农业农村现代化,打造现代化大农业发展先行地。

筑牢粮食安全保障根基。严格落实耕地保护和粮食安全保障责任制,确保粮食播种面积稳定在 5303 万亩以上。分类实施黑土地保护工程,推进黑土区侵蚀沟治理,加强重点涝区治理,争创国家高标准农田高水平建设示范省。实施大中型灌区续建配套与现代化节水改造,支持辽阳灌区深化农业水价综合改革和现代化建设国家试点。加快高端智能农机装备推广应用。扎实推进种业振兴行动。迭代升级设施农业。深入实施"三品一标"行动,推进"辽字号"农业品牌建设。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,建设 41 个特色产业发展优势区,加快粮油、畜禽、水产等 3 个千亿产业集群和6 个国家优势特色产业集群建设,打造食品工业大省,让更多辽宁食品享誉中外。

扎实推进宜居宜业和美乡村建设。深入实施乡村建设行动,因地制宜编制村庄规划,打造乡村旅游重点村 1000 个、美丽宜居村 1000 个、乡村振兴示范带 43 条。建设改造农村公路 6000 公里,建设"一事一议"村内道路 5500 公里。建设农村供水工程 300 处。加快村庄绿化美化亮化建设。持续开展农村环境净化整治,强化农村生活垃圾、黑臭水体综合治理,健全长效管护机制,让农村环境新变化更加可感可及!

激发农业农村发展活力。深化农村改革,稳妥推进第二 轮土地承包到期后再延长 30 年试点,完成农村宅基地两项 试点任务。因地制宜发展新型农村集体经济,积极培育新型 农业经营主体,完善联农带农机制,让农民深度融入产业链、 价值链。实施农民增收促进行动,拓宽农民增收致富渠道。 提高脱贫攻坚质效, 牢牢守住不发生规模性返贫底线。

(五)激发动力活力,在深化改革开放上攻坚突破。深 化重点领域改革,扩大高水平对外开放,加快建设东北亚开 放合作枢纽地。

打造营商环境升级版。坚持以群众和经营主体评价为第一标准,全力打造市场化、法治化、国际化营商环境。深入开展涉企业、涉信访、涉超期案件专项监督三年行动,坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派,打造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。常态化开展政府失信行为整治,推进诚信政府和诚信社会建设。加快公共数据共享应用,提升"一网通办"效能。推进公共资源"一网交易"改革。深化"高效办成一件事"改革,深入开展营商环境问题"万件清理"专项行动,真正让群众满意、让经营主体称赞、让外界认可,奋力实现营商环境根本性好转!

深化国资国企改革。持续实施国企改革深化提升行动,推进国有企业布局调整,加快国有资本向重要行业和关键领域集中,做强做优做大国有企业。深化央地合作,积极对接央企战略性新兴产业焕新行动和未来产业启航行动,推动合作项目加快落地,创造条件吸引央企在辽宁设立区域总部,支持有条件的驻辽央企分公司改制为独立法人子公司。全面推行企业新型经营责任制,更深推进三项制度改革,提高核心竞争力。

打造对外开放新前沿。深度融入共建"一带一路",推进向北向东开放。提升开放平台能级。深入实施辽宁自贸试

验区提升战略,推动大连片区整合提升,推进沈阳服务业扩 大开放综合试点。支持沈阳创建国家临空经济示范区。支持 大连金普国家级新区创新发展。支持丹东创建沿边重点开发 开放试验区。深化开发区体制机制改革,提高土地投资强度 和亩均产出效益,推动开发区提质升级。加快海关特殊监管 区高质量发展。推动丹东、盘锦等高新区进位升级。办好夏 季达沃斯论坛, 提升辽洽会影响力。打造东北海陆大通道。 支持沈阳建设国家中欧班列集结中心,推进大连东北亚国际 航运中心建设。加快运产贸一体化,推动"经济通道"向"通 道经济""落地经济"转变。发展开放型经济。加快沈阳、 大连等国家跨境电商综合试验区建设,支持布局海外仓,推 进市场采购贸易、保税维修和转口贸易等外贸新业态发展。 支持大连国家全面深化服务贸易创新发展试点城市建设。支 持丹东边境贸易创新发展,推动互市贸易区建设。加快建设 国家进口贸易促进创新示范区。积极开展主题招商、产业链 招商、以商招商、招商引资实际到位资金增长 10%以上。深 化区域协同合作。深度对接国家重大区域战略, 共建共享国 内统一大市场。推动对口合作走深走实。推进东北三省一区 共建物流、能源通道和科技创新、制造业走廊、探索哈长沈 大东北城市群建设, 开创区域协调高质量发展新局面。

(六)统筹发展安全,在建设平安辽宁上攻坚突破。坚 定不移贯彻总体国家安全观,以安全保发展、以发展促安全。

有效防范化解风险。持续推进城商行深化改革,完成全 省农信系统整体改革,引导中小银行深耕本地、专注主业、 回归本源。严格落实一揽子化债方案,统筹化债资金资产资源和政策举措,妥善处置存量债务,坚决遏制隐性债务。深化省以下财政体制改革,加大财力下沉力度,严肃财经纪律,落实党政机关过紧日子要求,切实兜牢基层"三保"底线。统筹推进保交楼、治"烂尾"、去库存,妥善处置高风险房企和项目,更好支持刚性和改善性住房需求,加快构建房地产发展新模式,促进房地产市场平稳健康发展。防止各类风险叠加碰头,坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。

筑牢公共安全防线。开展安全生产治本攻坚行动,加强 重点行业、重点领域安全监管,压实安全生产责任,坚决遏 制重特大事故发生。开展食品药品安全三年攻坚行动,严守 "三品一特"安全底线。加快建设多灾种综合性应急指挥中 心,切实提高应急处置保障能力和救援效能,高效精准做好 防灾减灾救灾工作。

创新加强社会治理。强化社会治安整体防控,推进市域社会治理现代化,构建共建共治共享基层社会治理格局。坚持和发展新时代"枫桥经验",全面推进信访工作法治化,持续深入开展信访积案攻坚"万件化访"行动。加快推进公安工作现代化,加强智慧公安建设,健全公安警务运行机制,推进扫黑除恶常态化,依法严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪,全力维护社会大局和谐稳定。

(七)坚持绿色低碳,在建设美丽辽宁上攻坚突破。深入推进生态文明建设和绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。

深入打好污染防治攻坚战。持续推进中央生态环保督察反馈意见整改。落实国家空气质量改善行动计划,统筹重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理,持续推进北方地区清洁取暖和重点行业超低排放改造。强化河湖长制,深化辽河流域、近岸海域等综合治理,创建"美丽河湖""美丽海湾"。以县级以上城市为重点深化黑臭水体排查整治,提升城镇污水处理质效。强化土壤污染源头防控,加强固体废物综合治理,高水平推动沈阳、大连、盘锦国家无废城市建设,让辽宁青山常在、绿水长流、空气常新!

持续打好生态修复保卫战。推进省级水网先导区建设。加快推进辽河口国家公园创立。高标准建设科学绿化试点示范省,推进小流域综合治理,持续打好科尔沁沙地歼灭战,营造林 140 万亩。加快采煤沉陷区和抚顺西露天矿、阜新海州露天矿等矿坑综合治理,深入推进废弃矿山复绿行动。强化用水总量、强度双控,推进县级以上集中式饮用水水源地规范化建设和保护。

坚决打好低碳转型持久战。稳步实施碳达峰行动,支持沈阳、大连建设国家碳达峰试点。推进钢铁、石化、建筑、交通等重点领域清洁低碳转型,创建绿色工厂、绿色供应链和绿色工业园区。发展循环经济,支持辽阳建设再生铝加工利用基地。发展绿色低碳建筑,支持沈阳打造节能环保产业聚集地。全力推进风电、光伏规模化开发利用,发展壮大氢能产业集群,稳步推进徐大堡、庄河核电基地建设,有序推进朝阳、兴城、大雅河等抽水蓄能电站建设,支持沈阳、大

连先进储能装备研发和制造基地建设,加快建设风光火核储 一体化能源基地,全力打造清洁能源强省。

(八)增进民生福祉,在保障和改善民生上攻坚突破。 坚持尽力而为、量力而行,兜住、兜准、兜牢民生底线,让 振兴发展成果更多更公平惠及全省人民。

积极扩就业促增收。制定实施促进高质量充分就业的实施意见。支持高校毕业生等青年群体创新创业,加大对高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业帮扶力度,确保零就业家庭至少一人实现就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,根治拖欠农民工工资问题。健全经济发展与收入增长联动机制,加大税收、社会保障、转移支付等调节力度,完善收入分配制度,使全省人民朝着共同富裕的目标扎实迈进!

健全社会保障体系。完善多层次养老保险体系,确保养老金按时足额发放。推动基本医疗保险省级统筹,完善大病保险和医疗救助制度,扩大药品耗材带量采购品类,提升异地就医直接结算率。健全社会救助体系,强化困境儿童、经济困难失能老年人、残疾人等特殊群体关爱帮扶,加强特困人员供养服务保障。做好被征地农民补偿安置费拖欠化解工作。完善生育支持政策,持续降低生育、养育、教育成本。实施普惠托育服务专项行动,开展国家婴幼儿照护服务示范城市创建。积极发展养老事业、养老产业,培育银发经济,实施特殊困难老年人家庭适老化改造1.5万户,加快建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。大力

建设保障性住房,推动将符合条件的进城农民工纳入城镇住房保障范围。实施城市更新行动,全面开展城市体检。稳步推进城中村改造,加快城市地下管网改造,改造老旧小区700个、老旧管网4600公里。建设海绵城市,实施城市排水防涝能力提升工程。统筹推进"口袋公园"、城市绿道、城市水廊和完整社区试点建设,打造更多高品质生活空间。

加快建设教育强省。落实立德树人根本任务,推动学前教育普及普惠安全优质发展,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,持续巩固"双减"成效,坚持高中阶段学校多样化发展。推动高等教育内涵式发展,适应产业发展需求,优化高校布局和学科专业设置,深入推进一流大学和优势学科建设,发展基础学科、新兴学科、交叉学科和大学科技园,建设省级创新创业学院15个、实践基地30个。加强职业教育,打造市域产教联合体和行业产教融合共同体,提升供给质量。办好继续教育,建设全民终身学习的学习型大省。

实施健康辽宁行动。有效增加医疗服务供给。建强乡镇卫生院 32 所、村卫生室 979 所。推进紧密型城市医联体和县域医共体建设。新建省级、市域、县域临床重点专科 100个。支持重点专科医院建设。推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,全力创建国家医学中心,推动中国医科大学国家肿瘤和儿童区域医疗中心尽早投入使用。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设,组建辽宁省国家传染病应急队伍。实施中医药强省战略,打造一批中医药健康产业品牌,建设国家中医药传承创新中心和中西医协同旗舰医院。

推动文体旅融合发展。持续推进牛河梁红山文化遗址申遗工作,加快建设长城国家文化公园(辽宁段),加强红色文化资源、文物古迹资源保护利用。实施文艺精品创作工程和广电视听提质创优工程,推进文化惠民和智慧广电建设。加强图书馆、博物馆、美术馆、文化馆等公共文化设施建设和运营管理。深入实施"三大球"振兴计划,持续开展全民健身活动。抓好第十五届全国冬运会筹备。建设一批文体旅融合发展综合体,实施旅游景区和旅游线路质量提升行动,打造高品质文体旅融合发展示范地,吸引更多游客畅游辽宁、乐享辽宁!

推动国防动员新体制高效运行,完善退役军人服务体系和保障制度,强化人防、边海防建设,推进兴边富民行动,实施守边固边工程,深化双拥共建,巩固军政军民团结。进一步做好民族宗教、外事侨务、港澳台、参事文史、档案保密、社科研究、气象地震、地质测绘、慈善和红十字会等工作。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。高质量完成第五次全国经济普查任务。

三、全面加强政府自身建设

打好攻坚之年的攻坚之战,对政府工作提出新的更高要求。全省各级政府要以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,真正当好执行者、行动派、实干家,以"四个抓落实"的实绩诠释拥护"两个确立"、做到"两个维护"的政治忠诚。

一要建设更强担当的有为政府。不畏困难和矛盾, 克服

惯性和惰性,坚决走出"舒适区",进入"主战场"。锚定高质量发展首要任务,善于在国家宏观政策和市场风云中谋项目、抓机遇、促发展,善于把历史机遇转化为振兴发展的现实生产力。尽心竭力服务经营主体,多为企业解难题,多为发展想办法,真正做到"有求必应、无事不扰"。坚持民之所望即政之所向,巩固用好主题教育成果,落实好"四下基层"制度,把实事办到群众急需处,把温暖送到群众心坎上。

二要建设更实作风的效能政府。自觉锻造干事创业的宽肩膀、真本领,有改革创新的真招实策,有狠抓落实的雷厉风行,有群众满意的政治社会效果。在履行审批、管理职能时,不能只踩刹车不踩油门、光设路障不设路标,不能以"好不好办"做选择,为自己免责推诿;要以"应不应办"为价值取向,该办的马上办、创造条件办,办就办好!

三要建设更高水平的法治政府。深入学习贯彻习近平法治思想,坚持以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚持科学民主依法决策,加快推动重点领域立法,严格规范公正文明执法。坚持讲诚信、懂规矩、守纪律,以政府诚信带动社会诚信。坚持用法治给行政权力定规矩、划界限,做到法无授权不可为、法定职责必须为,自觉接受各方监督,让政府权力在阳光下运行!

四要建设更高质量的数字政府。以数字化改革助力政府 职能转变,一体化推进数字服务、数字监管、数字政务,加 快政府治理流程优化、模式创新和履职能力提升,构建数字 化、智能化的政府运行新形态,提高政府决策科学化水平和管理服务效率。加强数据汇聚融合、共享开放和开发利用, 以数字政府建设引领数字经济、数字社会、数字生态高质量 发展。

五要建设更严要求的廉洁政府。坚持以严的基调强化正风肃纪,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决反对形式主义、官僚主义,持续为基层排忧减负。扎牢织密防治腐败的制度笼子,加强对重大工程、重点领域、关键岗位的监察监督,对一切腐败行为做到零容忍,用政府的廉洁指数、勤政指数换取人民群众的满意指数、幸福指数!

各位代表,全面振兴新突破攻坚之年任务艰巨、使命光荣。我们走在大路上!我们的道路洒满阳光!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委坚强领导下,解放思想、锐意进取,众志成城、攻坚克难,打好打赢新时代"辽沈战役"的攻坚之战,奋力谱写中国式现代化辽宁新篇章!

全省优化营商环境打赢攻坚之战动员大会召开 新春 伊始战鼓催征 乘势而上攻坚必胜 奋力推动辽宁全面 振兴再创佳绩再谱新篇 郝鹏李乐成出席并讲话

2月18日,春节后首个工作日,全省优化营商环境打赢攻坚之战动员大会在沈阳召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴重要讲话和指示批示精神,擂起催征鼓、吹响冲锋号,动员和激励全省上下牢记嘱托、感恩奋进,在首战告捷基础上顺势而为、乘势而上,以更大力度和更实举措持续优化营商环境,坚决打好打赢攻坚之年攻坚之战,奋力实现攻坚必胜、连战连胜。省委书记、省人大常委会主任郝鹏,省委副书记、省长李乐成出席会议并讲话。

郝鹏在讲话中指出,过去一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们全力实施全面振兴新突破三年行动,聚焦 10 个方面突破、50 项重点任务,全面打响新时代的"辽沈战役",向新时代"六地"建设进军,办成了许多事关长远的大事要事,取得了许多鼓舞人心的成果成绩,实现"四个重大转变",三年行动首战告捷,振兴发展从"蓄势待发"走向"谱写新篇",交出一张分量厚重、提振士气的年度答卷。这些成果成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,我们由衷感恩总书记、感谢党中央。这些成果成绩,为打赢攻坚之战奠定了坚实基础、厚植了底蕴底气、涵养了发展生态、创造了有利条件,让我们对

推动三年行动向纵深挺进,有了更加坚定的信心决心,有了更加强劲的动力实力。事实充分证明,辽宁全面振兴其时已至、其势已成、其兴可待;辽宁完全有基础、有条件、有实力在东北振兴中发挥好龙头和骨干作用、展现更大担当和作为;辽宁完全有志气、有骨气、有底气在强国建设、民族复兴新征程中重振雄风、再创佳绩。我们要珍惜来之不易的大好局面,以更加坚定的信心决心、更加顽强的意志斗志,坚决打赢攻坚之战,为实现全面振兴新突破夯实基础、蓄势聚能。

那鹏指出,今年是全面振兴新突破三年行动的攻坚之年。实现年度目标、确保攻坚必胜,需要全省上下在新的起点上,保持清醒头脑和归零心态,深刻认识攻坚之年攻坚之战的极端重要性,把攻坚作为全年工作的鲜明主题,全部心思向攻坚聚焦,各项工作向攻坚发力,努力把"起势"转化为"胜势",奋力夺取新的更大胜利。攻坚之战意义重大,需要我们牢记城,政坚之战的实际成效来诠释对总书记定拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护"落实到振兴发展的生动实践上,用攻坚之战的实际成效来诠释对总书记、党中央的绝对忠诚。攻坚之战事关全局,需要我们把握大势、奋发图强。要站位攻坚全局,统筹推进各项任务,不断巩固态势、扩大战果,打出精彩、打出气势、打出成效。攻坚之战考验担当,需要我们冲锋陷阵、攻城拔寨。全省各级干部要把攻坚之战作为锤炼本领、干事创业、彰显价值的宝贵契机,迎着困难上、顶着压力干,不达目的不罢休,不获全胜

不收兵。攻坚之战承载期盼,需要我们干群同心、众志成城。 要顺应全省人民的共同心愿,践行以人民为中心的发展思想, 紧紧依靠群众,广泛发动群众,团结带领群众,将涓滴之力 汇聚成钢铁洪流,把辽宁全面振兴不断推向前进。

郝鹏强调, 省委经济工作会议、省两会对打赢攻坚之战 作出了全面部署, 明确了重点任务, 提出了确保经济增速高 于全国水平的目标,这是我们向党中央和全省人民立下的军 令状。全省上下要把推进中国式现代化作为最大的政治,把 高质量发展作为新时代的硬道理, 坚持稳中求进、以进促稳、 先立后破,扎实履行维护国家"五大安全"政治使命,锚定 新时代"六地"目标定位,开局就要战斗、全年都要攻坚, 努力走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子,一步一个 脚印把习近平总书记为辽宁擘画的宏伟蓝图变成美好现实。 一是必须充分发挥党的领导这个最大优势,各级党委(党组) 要发挥各个战场、各条战线的指挥部作用,各级领导干部要 发挥榜样作用,培养锻造更多敢攻坚、能攻坚、善攻坚的精 兵强将, 持续净化政治生态, 为干部投身振兴、建功立业提 供良好环境。二是必须决胜经济发展这个主战场,聚力"八 大攻坚",抓增长、保持胜势,抓产业、强筋壮骨,抓企业、 壮大主体, 抓创新、培育动能, 抓短板、挖掘潜力, 抓安全、 筑牢底线,更好统筹发展和安全,在新赛道新战场上抢占先 机、赢得主动、抓紧补齐县域经济、民营经济、海洋经济短 板,力争早日实现"十个万亿梦"目标。要抢时间、抓进度、 提效率,做好一季度经济发展各项工作,努力实现开门稳、

开门好、开门红。三是必须打好优化营商环境这个关键仗, 把优化营商环境作为推动振兴发展的"撒手锏",优化政策 服务,用好法治利剑,构建亲清统一新型政商关系,推出更 多针对性强、含金量高的政策措施,依法平等保护各类经营 主体产权和合法权益,营造尊商重商、亲商安商的良好环境 和社会氛围,全力打造营商环境"升级版",以一流营商环 境赋能高质量发展。四是必须用好超常规举措这个制胜招法, 冲破思想观念的藩篱,融化体制机制的坚冰,破除行为模式 的守旧,以思想大解放促进辽宁大发展,形成更多破局办法 和制度创新成果,营造大胆闯、大胆试、大胆干的环境氛围。 五是必须牢记为民造福这个根本目的, 强化宗旨意识, 站稳 人民立场,厚植为民情怀,走好新时代党的群众路线,用情 暖民心, 用心察民情, 用力解民忧, 兜住、兜准、兜牢民生 底线,让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安 全感更有保障。六是必须依靠团结奋斗这个法宝,依靠团结 凝聚合力,依靠奋斗夺取胜利,引导社会各界各方面踊跃投 身振兴发展生动实践,发扬大干实干的作风,从小事入手, 从点滴做起,积小胜为大胜,打好稳经济、促发展、惠民生、 防风险、保安全的主动仗,打好解决制约振兴发展突出问题 的歼灭战,努力把"作战图"变为"实景图",干出无愧于 党和人民的新业绩。

李乐成指出,在农历新春开工第一天召开这次会议,紧扣优化营商环境打赢攻坚之战主题进行战斗总动员、思想再发动、任务再部署,充分体现了省委开局即冲锋、开战即决

战的坚定决心和必胜信念,向全社会释放了下好优化营商环 境先手棋, 坚决打好打赢攻坚之年攻坚之战的鲜明信号。要 按照党中央决策部署及省委工作要求、坚持问题导向、狠抓 系统整治, 推动我省营商环境发生持续性、根本性好转。要 持续深化改革,坚持把惠企利民作为营商环境改革的根本指 向,综合施策助力企业降本增效,数字赋能提升政务服务质 效,闭环推动惠企政策落实落地。要促进公平竞争,主动服 务和融入全国统一大市场,依法依规维护公平市场秩序,提 升监管执法的力度和温度。要聚焦项目建设, 健全完善项目 储备、前期工作、开工建设、投产达效等全链条服务机制, 提供全生命周期服务,强化金融、人才、土地等要素保障, 深化"领导干部进园区进企业 服务振兴新突破"专项行动, 抓好产业园区指导帮扶。要弘扬诚信法治, 打造守信践诺的 信用环境、公正透明的法治环境,保护企业家合法权益,维 护来之不易的发展势场,擦亮法治辽宁、诚信辽宁"金字招 牌"。要着力改进作风,以自我革命的魄力、时不我待的压 力、驰而不息的毅力、拼抢争实的动力、求真务实的定力破 冰除障,优化政治生态,加快建设市场化、法治化、国际化 一流营商环境,为推动实现辽宁全面振兴新突破提供有力保 障。

省委常委、副省长王健主持会议。省委常委,省人大常委会副主任、省政府副省长、省政协副主席,省法院院长、省检察院检察长等出席会议。省直各单位、省属国有企业、本科高等院校、各民主党派省委会领导班子成员,中央驻辽

监管机构、新闻单位驻辽机构、驻辽金融监管部门和金融机构、驻辽企业等单位主要负责同志,外资企业、民营企业、个体工商户代表参加会议。会议以视频形式召开,在省直各单位、省属国有企业、本科高等院校、各民主党派省委会,中央有关驻辽机构、部门、企业,各市、县(市、区)和沈抚示范区等设分会场,共4.8万人参加会议。